



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 24

г. Москва

21 июня 2018 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации В.В. Хомчику.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

Вносится
Верховным Судом
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СОЗДАНИИ, ОБ УПРАЗДНЕНИИ НЕКОТОРЫХ ВОЕННЫХ СУДОВ И ОБРАЗОВАНИИ ПОСТОЯННЫХ СУДЕБНЫХ ПРИСУТСТВИЙ В СОСТАВЕ НЕКОТОРЫХ ВОЕННЫХ СУДОВ

В связи с принятием Федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» и в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьей 1 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»:

Статья 1

1. Создать Приволжско-Уральский окружной военный суд. Установить, что юрисдикция Приволжско-Уральского окружного военного суда распространяется на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Пермского края, Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Местом постоянного пребывания Приволжско-Уральского окружного военного суда является город Екатеринбург Свердловской области.

В составе Приволжско-Уральского окружного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Самаре Самарской области.

2. Упразднить Приволжский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Приволжско-Уральского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Приволжского окружного военного суда.

3. Упразднить Уральский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Приволжско-Уральского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Уральского окружного военного суда.

4. Упразднить 3 окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Восточно-Сибирского, Московского, Приволжско-Уральского, Северо-Кавказского окружных военных судов и Северного флотского военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 3 окружного военного суда.

5. Упразднить Западно-Сибирский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Восточно-Сибирского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Западно-Сибирского окружного военного суда.

В составе Восточно-Сибирского окружного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Новосибирске Новосибирской области.

6. Упразднить Балашихинский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Реутовского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Балашихинского гарнизонного военного суда.

В составе Реутовского гарнизонного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Балашихе Московской области.

7. Упразднить Краснознаменский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Одинцовского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Краснознаменского гарнизонного военного суда.

В составе Одинцовского гарнизонного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Краснознаменске Московской области.

8. Упразднить 61 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Омского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 61 гарнизонного военного суда.

9. Упразднить 94 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию 235 гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 94 гарнизонного военного суда.

10. Упразднить 95 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Владимирского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 95 гарнизонного военного суда.

11. Упразднить 101 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Оренбургского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 101 гарнизонного военного суда.

12. Упразднить Черемховский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Иркутского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Черемховского гарнизонного военного суда.

13. Установить, что юрисдикция гарнизонных военных судов, указанных в пунктах 6–12 настоящей статьи, распространяется на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования, учреждения и органы (в которых федеральным законом предусмотрена военная служба), дислоцированные на территориях следующих административно-территориальных образований субъектов Российской Федерации, в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Реутовского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Ногинском и Щелковском муниципальных районах Московской области, городских округах Балашиха, Ивантеевка, Котельники, Ликино-Дулево, Лосино-Петровский, Орехово-Зуево, Павловский Посад, Реутов, Рошаль, Фрязино, Шатура, Черноголовка, Электросталь, Электрогорск Московской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Балашихинского гарнизонного военного суда;

Одинцовского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Волоколамском, Лотошинском, Одинцовском, Можайском муниципальных районах Московской области, городских округах Истра, Красногорск, Руза, Звенигород, Шаховская, Власиха, Восход, Краснознаменск Московской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Краснознаменского гарнизонного военного суда;

Омского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в

Омской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 61 гарнизонного военного суда;

235 гарнизонного военного суда – на территории городов Бронницы, Дзержинского, Жуковского, Климовска, Лыткарино, Люберцы, Протвино, Пущино и Щербинки, Воскресенского, Домодедовского, Егорьевского, Ленинского, Люберецкого, Подольского, Раменского, Серпуховского, Ступинского и Чеховского районов Московской области, района Хамовники Центрального административного округа, района Беговой Северного административного округа, Лосиноостровского района Северо-Восточного административного округа, районов Гольяново, Новогиреево и Сокольники Восточного административного округа, Рязанского района Юго-Восточного административного округа и района Очаково-Матвеевское Западного административного округа города Москвы и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 94 гарнизонного военного суда;

Владимирского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Александровском, Вязниковском, Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Камешковском, Киржачском, Ковровском, Кольчугинском, Меленковском, Муромском, Петушинском, Селивановском, Собинском, Судогорском, Суздальском, Юрьев-Польском муниципальных районах Владимирской области, городских округах Владимир, Ковров, Муром, Гусь-Хрустальный Владимирской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 95 гарнизонного военного суда;

Оренбургского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба,

дислоцированные в Оренбургской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 101 гарнизонного военного суда;

Иркутского гарнизонного военного суда – на территории городов Братска, Зимы, Иркутска, Саянска, Свирска, Тулуна, Усолье-Сибирского, Усть-Илимска и Черемхово, Аларского, Ангарского, Балаганского, Баяндаевского, Бодайбинского, Боханского, Братского, Жигаловского, Заларинского, Зиминского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Катангского, Качугского, Киренского, Куйтунского, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Слюдянского, Тайшетского, Тулунского, Усольского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Усть-Удинского, Чунского, Шелеховского и Эхирит-Булагатского районов Иркутской области и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Черемховского гарнизонного военного суда.

14. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационно-штатные мероприятия по созданию Приволжско-Уральского окружного военного суда в городе Екатеринбурге Свердловской области, постоянных судебных присутствий в городе Самаре Самарской области и городе Новосибирске Новосибирской области в пределах установленной штатной численности судей военных судов с использованием зданий, занимаемых Приволжским, Уральским и Западно-Сибирским окружными военными судами.

Осуществить мероприятия по созданию постоянных судебных присутствий Реутовского гарнизонного военного суда в городе Балашихе Московской области и Одинцовского гарнизонного военного суда в городе Краснознаменске Московской области в пределах штатной численности судей военных судов с использованием зданий, занимаемых Балашихинским и Краснознаменским гарнизонными военными судами, а также по упразднению

Приволжского, Уральского, Западно-Сибирского, 3 окружных военных судов, Балашихинского, Краснознаменского, Черемховского, 61, 94, 95, 101 гарнизонных военных судов.

15. Правительству Российской Федерации обеспечить деятельность вновь созданного Приволжско-Уральского окружного военного суда и постоянных судебных присутствий за счет федерального бюджета в пределах средств, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

16. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О создании, упразднении некоторых военных судов
и образовании постоянных судебных присутствий
в составе некоторых военных судов»

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью создания кассационного и апелляционного военных судов для приведения системы военных судов в соответствие с проектом федерального конституционного закона № 374020-7 «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных государственных органах Российской Федерации осуществляют правосудие 12 окружных (флотских) военных судов и 107 гарнизонных военных судов (в том числе 5 гарнизонных военных судов осуществляют правосудие за пределами Российской Федерации). В военных судах Российской Федерации проходят службу 884 судьи (по штату). В составе Верховного Суда Российской Федерации действует Судебная коллегия по делам военнослужащих.

Согласно принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, внесенному Верховным Судом Российской Федерации проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» предусматривается создание пяти апелляционных и девяти кассационных судов общей юрисдикции в соответствующих судебных округах.

В судебной системе Российской Федерации военные суды относятся к специализированным судам. В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов определяются Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

Военные суды Российской Федерации осуществляют судебную власть не только в Вооруженных Силах, но и в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, в частности в войсках

национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других федеральных органах власти. Численность военнослужащих в таких войсках, воинских формированиях и органах сопоставима с численностью личного состава Вооруженных Сил, а их дислокация не связана с военно-административным делением Российской Федерации.

Так, в отношении военнослужащих, проходящих службу не в Вооруженных Силах Российской Федерации, а в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, военными судами рассматривается от 20 до 30% уголовных, гражданских и административных дел от всех рассмотренных категорий дел. В таком же процентном отношении рассматриваются дела об административных правонарушениях и материалы о применении дисциплинарного ареста.

Количество и дислокация военных судов определены исходя из территории, на которой дислоцированы обслуживаемые войска, численности войск и штатной численности судей с тем, чтобы были обеспечены реализация принципа доступа военнослужащих к правосудию и равномерная судебная нагрузка по рассмотрению административных, гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, материалов о применении дисциплинарного ареста в военных судах.

Это позволяет обеспечить оперативность рассмотрения судебных дел и доступность правосудия для всех военнослужащих, подпадающих под юрисдикцию военных судов и проходящих военную службу на территориях всех субъектов Российской Федерации. Это связано также с необходимостью оптимизировать бюджетные расходы на возмещение судебных издержек, связанных с затратами на прибытие к месту проведения судебных заседаний, командировочными, почтовыми и иными расходами.

Окружные (флотские) военные суды в настоящее время действуют в пределах соответствующих судебных округов, включающих по несколько субъектов Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 27 декабря 2009 года № 345-ФЗ «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов».

При этом они не связаны критериями военно-административного и административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, что соответствует концепции, заложенной в законопроекте для вновь создаваемых апелляционных и кассационных судов.

Согласно части 4 статьи 1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» особенности организации и

деятельности военных судов в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

Так, частью 1 статьи 16 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» предусмотрено, что на территории, на которой введено военное положение, действуют суды, установленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами.

Мобилизационное развертывание судов, согласно мобилизационным предписаниям, производится на базе военных судов.

На основании соглашений Российской Федерации с государствами пребывания российских военных баз пять гарнизонных военных судов Российской Федерации дислоцируются за пределами Российской Федерации и входят в состав российских военных баз в Республике Армения (5 гарнизонный военный суд), Республике Казахстан (26 и 40 гарнизонные военные суды), Республике Молдова (80 гарнизонный военный суд), Республике Таджикистан (109 гарнизонный военный суд).

Данное предложение обосновывается наличием специфики в работе военных судов, связанной как с категориями дел, которые они рассматривают, так и с наличием персональной подсудности в отношении военнослужащих.

Четыре окружных военных суда (Дальневосточный, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский), в соответствии с определенной им законом подсудностью, рассматривают уголовные дела о преступлениях террористической направленности, значительная часть военных судов обслуживает ракетные войска стратегического назначения, войска и особо режимные объекты, выполняющие задачи особой государственной важности, носящие стратегический характер и сопряженные с ядерным и другим конвенционным оружием, средствами его доставки, обеспечением ядерной безопасности, защитой государственной и военной тайны, объединения, соединения и части, несущих постоянное боевое дежурство и боевую службу (войска противоракетной обороны, военно-космические силы, воинские части 12 Главного управления, 9 Центрального управления, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны, Службы специальных объектов, Сил специальных операций и др.).

Таким образом, поскольку военные суды Российской Федерации образуют самостоятельную систему специализированных судов общей юрисдикции, предлагается привести их систему в соответствие с рассматриваемым проектом закона, предусматривающим создание апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции.

Для этого необходимо изменить их организационную структуру, создав апелляционный и кассационный военные суды.

В этих целях предлагается 3 окружной военный суд преобразовать в Апелляционный военный суд в г. Одинцово, а Западно-Сибирский окружной военный суд преобразовать в Кассационный военный суд в г. Новосибирске.

На них будут замыкаться девять окружных военных судов, действующих на территории судебных округов, охватывающих всю территорию Российской Федерации.

Дополнительных расходов из федерального бюджета создание кассационного и апелляционного военных судов не потребует, поскольку их предполагается создавать на базе действующих окружных военных судов (3 и Западно-Сибирского окружных военных судов).

Апелляционный военный суд в пределах своей компетенции будет рассматривать дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и будет непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным военным судам.

Кассационный военный суд в пределах своей компетенции будет рассматривать дела в качестве судов кассационной инстанции, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам и будет являться вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа окружным военным судам.

Создание кассационного и апелляционного военных судов и формирование их штатного расписания планируется путем перераспределения существующей в настоящее время штатной численности судей военных судов, которая высвободится в результате передачи полномочий окружных (флотских) военных судов по рассмотрению дел в кассационном порядке и с использованием занимаемых ими зданий.

Таким образом, изменение организационной структуры военных судов, создание апелляционного и кассационного военных судов не потребуют увеличения штатной численности судей военных судов.

Два окружных военных суда (Приволжский окружной военный суд (г. Самара) и Уральский окружной военный суд (г. Екатеринбург) объединить в один Приволжско-Уральский окружной военный суд с местом дислокации в г. Екатеринбурге, при этом оставить судебное присутствие окружного военного суда в г. Самаре.

В связи с упразднением 3 окружного военного суда необходимо внести изменения в систему подведомственных данному суду гарнизонных военных судов, объединив их с гарнизонными военными судами, дислоцированными в одном или близлежащем населенном пункте.

Так, предлагается объединить: Владимирский и 95 гарнизонные военные суды (г. Владимир), создав один гарнизонный военный суд, Балашихинский (г. Балашиха) и Реутовский (г. Реутов) гарнизонные военные суды, создав один гарнизонный военный суд, 94 и 235 гарнизонные военные суды (г. Москва), создав один гарнизонный военный суд, Краснознаменский и Одинцовский гарнизонные военные суды (г. Одинцово), также создав один гарнизонный военный суд, передав указанные суды по подведомственности в Московский окружной военный суд, 101 и Оренбургский гарнизонные военные суды (г. Оренбург), создав один гарнизонный военный суд и передав его по подведомственности в Приволжско-Уральский окружной военный суд (г. Екатеринбург), Омский и 61 гарнизонные военные суды (г. Омск), создав один гарнизонный военный суд, Черемховский и Иркутский гарнизонные военные суды (г. Иркутск), создав один гарнизонный военный суд, передав их по подведомственности в Восточно-Сибирский окружной военный суд (г. Чита).

В законопроекте предлагается установить юрисдикцию вновь создаваемых гарнизонных военных судов, распространив ее на соответствующие территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования, учреждения и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению в связи с
принятием Федерального закона «О создании, об упразднении некоторых
военных судов и образовании постоянных судебных присутствий
в составе некоторых военных судов»

Принятие Федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании
постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов»

Предполагается, что подлежащие сокращению судьи и работники аппаратов 3 окружного военного суда и Западно-Сибирского окружного военного суда, а также гарнизонных военных судов будут трудоустроены в кассационный и апелляционный военные суды и другие военные суды, а также на должности в создаваемых судебных присутствиях.

В связи с этим расходы на выплаты, связанные с увольнением и переводом государственных служащих и судей, не потребуются.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с принятием настоящего законопроекта, может быть осуществлено за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

Таким образом, представляется, что в результате принятия настоящего Федерального закона не потребуется каких-либо дополнительных денежных ассигнований из федерального бюджета.