



ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

№ 15870/09

Москва

13 апреля 2010 г.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего – Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Иванова А.А.;

членов Президиума: Амосова С.М., Андреевой Т.К., Витрянского В.В., Вышняк Н.Г., Горячевой Ю.Ю., Завьяловой Т.В., Козловой О.А., Куликовой В.Б., Маковской А.А., Першутова А.Г., Сарбаша С.В., Слесарева В.Л. –

рассмотрел заявление Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Хабаровскому краю о пересмотре в порядке надзора решения Арбитражного суда Хабаровского края от 18.05.2009 по делу № А73-468/2008, постановления Шестого арбитражного апелляционного суда от 20.07.2009 и постановления Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.09.2009 по тому же делу.

В заседании приняла участие представитель администрации города Хабаровска (ответчика) – Воронкова Е.Н.

Заслушав и обсудив доклад судьи Куликовой В.Б. и объяснения представителя участвующего в деле лица, Президиум установил следующее.

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Хабаровскому краю (далее – управление) от имени Российской Федерации обратилось в Арбитражный суд Хабаровского края к администрации города Хабаровска (далее – администрация) с иском о признании недействительным зарегистрированного права муниципальной собственности на здание, расположенное по адресу: г. Хабаровск, просп. 60-летия Октября, 212, (далее – здание, объект) и о признании права федеральной собственности на указанный объект.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Военный комиссариат Хабаровского края, Военный комиссариат Центрального и Железнодорожного районов города Хабаровска, Управление Федеральной регистрационной службы по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области.

Заявленные требования мотивированы тем, что спорный объект был построен с целью предоставления Военному комиссариату Железнодорожного района города Хабаровска (далее – военкомат), который занимает это здание с 1988 года, и в силу закона здание относится к федеральной собственности, поэтому включение его в реестр объектов муниципальной собственности и государственная регистрация права на него за муниципальным образованием «Город Хабаровск» произведены неправомерно.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 18.05.2009 в удовлетворении требований отказано.

Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 20.07.2009 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа постановлением от 11.09.2009 указанные судебные акты оставил без изменения.

В заявлении, поданном в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, о пересмотре в порядке надзора решения суда первой инстанции и постановлений судов апелляционной и кассационной инстанций управление просит их отменить как нарушающие единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм материального права.

В отзыве на заявление Военный комиссариат Хабаровского края также просит отменить названные судебные акты.

Администрация в отзыве на заявление просит данные судебные акты оставить без изменения.

Проверив обоснованность доводов, изложенных в заявлении, отзывах на него и выступлении присутствующего в заседании представителя участвующего в деле лица, Президиум считает, что оспариваемые судебные акты подлежат отмене по следующим основаниям.

При рассмотрении дела судами установлено, что спорное здание постройки 1959 года, расположенное по упомянутому адресу, с 1986 года находилось на балансе жилищного производственного эксплуатационного треста № 3 Железнодорожного района города Хабаровска (далее – жилищный трест).

С 1988 года в здании находится военкомат, который владеет объектом, используя его по назначению, связанному с деятельностью военного комиссариата, и это обстоятельство ответчиком не оспаривалось.

На основании решения 6-й сессии Хабаровского краевого Совета народных депутатов от 10.10.1991 «О муниципальной и государственной (краевой) собственности» и утверждённого этим решением приложения

№ 20 спорное здание, занимаемое военкоматом, включено в состав муниципальной собственности как имущество жилищного треста, у которого это здание находилось на балансе.

В 2000 году за городом Хабаровском было зарегистрировано право муниципальной собственности на указанный объект недвижимого имущества.

В последующем Департамент муниципальной собственности города Хабаровска предоставил военкомату занимаемое им здание в безвозмездное пользование по заключённому между ними договору от 21.02.2003.

Поскольку здание, занимаемое военкоматом, как имущество жилищного треста, на балансе которого оно находилось, было передано в муниципальную собственность на основании решения 6-й сессии Хабаровского краевого Совета народных депутатов от 10.10.1991, принятого до вступления в законную силу постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краёв, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» (далее – постановление Верховного Совета от 27.12.1991 № 3020-1), суды пришли к выводу о том, что согласно пункту 16 этого постановления на спорные правоотношения не распространяется установленный им порядок разграничения государственной собственности в Российской Федерации.

Однако такой вывод судов в данном случае не соответствует пункту 16 постановления Верховного Совета от 27.12.1991 № 3020-1, согласно которому предусмотренный порядок разграничения государственной собственности не распространяется на объекты, ранее переданные в собственность республик в составе Российской Федерации,

краев, областей, автономной области, автономных округов, городов, районов в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 21.11.1990 № 343-1 «О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям» (далее – Закон от 21.11.1990 № 343-1).

Из содержания статьи 2 Закона от 21.11.1990 № 343-1, действовавшего в период принятия решения 6-й сессии Хабаровского краевого Совета народных депутатов от 10.10.1991, следует, что в состав муниципальной собственности подлежали передаче предприятия, организации, учреждения, а также иные объекты, относящиеся к государственной собственности и имеющие особо важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения, функционирования местного хозяйства.

Поскольку военкомат осуществляет общегосударственную деятельность, обеспечивающую призыв граждан в Вооруженные Силы Российской Федерации, и его деятельность не связана с обеспечением коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения, функционированием местного хозяйства, здание, используемое в деятельности военкомата, не могло быть передано в муниципальную собственность на основании положений Закона от 21.11.1990 № 343-1 и к спорным правоотношениям применимы положения постановления Верховного Совета от 27.12.1991 № 3020-1 по вопросу разграничения государственной собственности в Российской Федерации.

Согласно пункту 1 постановления Верховного Совета от 27.12.1991 № 3020-1 и пункту 2 раздела 2 приложения № 1 к этому постановлению имущество Вооруженных Сил Российской Федерации независимо от того, на чьем балансе оно находится, и от ведомственной подчиненности предприятий относится исключительно к федеральной собственности.

Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации в субъектах Российской

Федерации, муниципальных образованиях и входят в состав военных округов (пункт 2 ранее действовавшего Положения о военных комиссариатах, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999 № 1372, пункт 2 действующего Положения о военных комиссариатах, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2007 № 1132).

Министерство обороны Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций (пункт 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1082).

Согласно пункту 12 статьи 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

Нахождение здания, используемого в деятельности военкомата, на балансе жилищного треста не являлось основанием для включения данного объекта в состав муниципальной собственности.

При таких обстоятельствах выводы судов о правомерности государственной регистрации права муниципальной собственности на объект, относящийся к имуществу Вооруженных Сил Российской

Федерации и являющийся в силу закона федеральной собственностью, не соответствуют законодательству.

Доводы администрации о пропуске срока исковой давности по заявленному иску несостоятельны, так как Российская Федерация владеет указанным зданием через военкомат и из владения собственника этот объект не выбывал, в связи с чем на основании статьи 208 Гражданского кодекса Российской Федерации на требование собственника, связанное с устранением нарушений его права, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения, исковая давность не распространяется.

Поскольку оспариваемые судебные акты нарушают единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм материального права, они на основании пункта 1 статьи 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат отмене.

В связи с тем, что Российская Федерация владеет зданием, расположенным по адресу: г. Хабаровск, просп. 60-летия Октября, 212, через военкомат, использующий это здание в своей деятельности, иск управления о признании права федеральной собственности на указанный объект недвижимого имущества, основанный на материалах дела и нормах действующего законодательства, подлежит удовлетворению.

Содержащееся в настоящем постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьёй 303, пунктом 3 части 1 статьи 305, статьёй 306 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Хабаровского края от 18.05.2009 по делу № А73-468/2008, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 20.07.2009 и постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.09.2009 по тому же делу отменить.

Признать право собственности Российской Федерации на здание, расположенное по адресу: г. Хабаровск, просп. 60-летия Октября, 212.

Председательствующий

А.А. Иванов