



ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Высшего Арбитражного Суда
Российской Федерации

№ 5428/11

Москва

15 декабря 2011 г.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в
составе:

председательствующего – Председателя Высшего Арбитражного
Суда Российской Федерации Иванова А.А.;

членов Президиума: Амосова С.М., Витрянского В.В., Дедова Д.И.,
Исайчева В.Н., Козловой О.А., Маковской А.А., Першутова А.Г.,
Сарбаша С.В., Юхнея М.Ф. –

рассмотрел заявление общества с ограниченной ответственностью
«Сигнал» о пересмотре в порядке надзора решения Арбитражного суда
города Москвы от 16.11.2010 по делу № А40-62537/09-32-481,
постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2011

и постановления Федерального арбитражного суда Московского округа от 18.08.2011 по тому же делу.

В заседании приняли участие представители:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Сигнал» (истца) – Кемишев А.Н.;

от Министерства финансов Российской Федерации (ответчика) – Королева Е.С.;

от Министерства финансов Свердловской области (третьего лица) – Рат М.Е.

Заслушав и обсудив доклад судьи Козловой О.А., а также объяснения представителей участвующих в деле лиц, Президиум установил следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Сигнал» (далее – общество «Сигнал») обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском к Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации о взыскании за счет казны Российской Федерации 9 793 573 рублей 40 копеек расходов, связанных с предоставлением в 2007 году льгот при перевозке отдельных категорий граждан общественным транспортом.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Свердловская область в лице Министерства финансов Свердловской области.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 09.10.2009 исковое требование удовлетворено.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.12.2009 принят отказ общества «Сигнал» от иска в части взыскания с Российской Федерации в лице Минфина России за счет казны Российской Федерации 262 690 рублей 82 копеек расходов, решение суда первой

инстанции в указанной части отменено, производство по делу в данной части прекращено, в остальной части решение оставлено без изменения.

Федеральный арбитражный суд Московского округа постановлением от 23.04.2010 названные судебные акты отменил, дело направил на новое рассмотрение в Арбитражный суд города Москвы.

По мнению суда кассационной инстанции, при новом рассмотрении дела необходимо установить, к чьим расходным обязательствам в 2007 году относилось обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; мотивировать применяемый судом порядок возмещения расходов, возникших у транспортных организаций Свердловской области в 2007 году в связи с перевозкой отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в случае неприменения упомянутого порядка, установленного нормативными актами Свердловской области, привести мотивы его неприменения; проверить, внесены ли истцом исправления в бухгалтерский баланс за 2007 год в части расходов.

При новом рассмотрении дела общество «Сигнал» в порядке, предусмотренном статьей 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, уменьшило размер искового требования до 7 537 639 рублей 2 копеек.

Определением Арбитражного суда города Москвы от 22.09.2010 по ходатайству истца Свердловская область в лице Министерства финансов Свердловской области привлечена к участию в деле в качестве соответчика и принято заявление об уточнении искового требования и солидарном взыскании расходов с казны Российской Федерации и Свердловской области.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 16.11.2010 в удовлетворении иска отказано.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2011 решение суда первой инстанции от 16.11.2010 оставлено без изменения.

Федеральный арбитражный суд Московского округа постановлением от 18.08.2011 названные судебные акты оставил без изменения.

Судебные акты мотивированы тем, что Российская Федерация исполнила свои обязательства по перечислению межбюджетного трансферта на обеспечение равной транспортной доступности услуг общественного транспорта в полном объеме. Представленный обществом «Сигнал» расчет осуществлен с использованием иных данных, чем предусмотрено постановлением правительства Свердловской области от 28.12.2004 № 1178-ПП, и не отражает фактических затрат истца на транспортное обслуживание рассматриваемой категории граждан, не позволяет получить достоверных сведений о размере образовавшихся у него расходов.

В заявлении, поданном в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, о пересмотре судебных актов от 16.11.2010, от 29.03.2011, от 18.08.2011 в порядке надзора общество «Сигнал» просит их отменить, ссылаясь на нарушение единообразия в толковании и применении арбитражными судами норм права, и удовлетворить его требование.

В отзывах на заявление Министерство финансов Российской Федерации и Министерство финансов Свердловской области просят оставить указанные судебные акты без изменения как соответствующие действующему законодательству.

Проверив обоснованность доводов, изложенных в заявлении, отзывах на него и выступлениях присутствующих в заседании представителей участвующих в деле лиц, Президиум считает, что оспариваемые судебные акты подлежат отмене по следующим основаниям.

При новом рассмотрении дела суды не учли правовую позицию Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлениях Президиума от 23.04.2007 № 1476/07, от 05.02.2008 № 16069/07, от 05.02.2008 № 12479/07, от 23.06.2009 № 2992/09, от 25.01.2011 № 9621/10, от 26.04.2011 № 17828/10, от 25.07.2011 № 5481/11, о порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой льготной категории граждан, относящихся к федеральному и региональному регистрам льготников.

Общество является коммерческой организацией, осуществляющей деятельность по перевозке населения общественным транспортом на платной основе. В 2007 году оно осуществляло перевозку граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и Свердловской области, на основании единых социальных проездных билетов.

В случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организации за счет средств соответствующего бюджета (пункт 5 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ) с 01.01.2005 отменены льготы по проезду отдельным

категориям граждан. Вместе с тем данный Закон предписал субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Согласно статьям 3, 44 и 63 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ меры социальной защиты инвалидов, социальной поддержки ветеранов и лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из статьи 47 Федерального закона от 19.12.2006 № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» (далее – Федеральный закон от 19.12.2006 № 238-ФЗ) и приложения № 21 к нему, Российская Федерация выделила бюджетам субъектов Российской Федерации субвенции на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации.

Свердловской области выделено 57 651 900 рублей субвенций.

Однако переданных из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации денежных средств на реализацию льгот по перевозке пассажиров транспортом общего пользования, включенных в федеральный регистр, оказалось недостаточно.

Конституция Российской Федерации в статье 7 определяет Российскую Федерацию как социальное государство, в котором

обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан. Поэтому Российская Федерация как правовое и социальное государство не может произвольно отказаться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств.

Право бесплатного проезда на городском транспорте общего пользования для льготной категории граждан являлось гарантией, носящей компенсаторный характер. Предоставив это право, государство взяло на себя соответствующие публично-правовые обязанности в отношении социально незащищенных граждан. Исключив Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ соответствующие нормы из Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», законодатель не предусмотрел при этом соразмерной компенсации, связанной с утратой пользования бесплатным проездом независимо от места жительства.

Государством на субъект Российской Федерации возложена обязанность по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта льготным категориям граждан, а не по финансированию названных услуг, поэтому недостаточное выделение на эти цели денежных средств субъекту Российской Федерации в виде субвенций не исключает доплаты разницы за счет средств Российской Федерации.

Перевозка граждан, включенных в федеральный регистр льготников, произведена обществом «Сигнал» в интересах Российской Федерации как публично-правового образования, поскольку осуществление мер социальной поддержки федеральных льготников является полномочием Российской Федерации, финансирование данного вида расходов производится из федерального бюджета и относится к расходным обязательствам Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2006 № 238-ФЗ.

Минфином России не представлено доказательств превышения предельного уровня расходов общества «Сигнал» на оказанные услуги в виде стоимости обычного проездного билета в расчете на каждого льготника, поэтому расходы в сумме 7 537 639 рублей 2 копеек, возникшие в связи с перевозкой льготной категории граждан, относящихся к федеральному регистру, подлежат взысканию с Российской Федерации за счет ее казны на основании статей 16, 1069, 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как согласно установленным для общества «Сигнал» тарифам на перевозку компенсация ему расходов исходя из цены указанных льготных билетов не приводит к полному возмещению понесенных им расходов.

При названных обстоятельствах оспариваемые судебные акты нарушают единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права и согласно пункту 1 части 1 статьи 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации подлежат отмене.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов по делам со схожими фактическими обстоятельствами, принятые на основании нормы права в истолковании, расходящемся с содержащимся в настоящем постановлении толкованием, могут быть пересмотрены на основании пункта 5 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, если для этого нет других препятствий.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 303, пунктом 3 части 1 статьи 305, статьей 306 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда города Москвы от 16.11.2010 по делу № А40-62537/09-32-481, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.03.2011 и постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 18.08.2011 по тому же делу отменить.

Взыскать с Российской Федерации за счет казны в пользу общества с ограниченной ответственностью «Сигнал» 7 537 639 рублей 2 копейки.

В остальной части иска отказать.

Председательствующий

А.А. Иванов