



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 35

г. Москва

3 декабря 2013 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».
2. Представлять данный проект федерального конституционного закона и проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедеву.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума, судья
Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

Проект
вносится Верховным Судом
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного
закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Внести в статью 6 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 898, 2012, № 49, ст. 6746) следующее изменение:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечения мировых судей жилыми помещениями, которые осуществляются через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменения
в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей
юрисдикции в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются отдельными жилыми помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон о мировых судьях) определено, что мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 данного Закона на мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Частью 4 статьи 6 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» установлено, что финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Однако пункт 3 статьи 10 Закона о мировых судьях возлагает на органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации только материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Таким образом, действующим законодательством не установлено какого уровня расходным обязательством (федерального, регионального или местного) является приобретение жилых помещений для мировых судей.

С учетом изложенного данным законопроектом предлагается устранить имеющийся правовой пробел в действующем законодательстве путем внесения изменения в часть 4 статьи 6 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

В связи с предлагаемыми изменениями необходимо предусмотреть средства федерального бюджета на обеспечение жильем мировых судей.

Штатная численность мировых судей составляет 7521 человек. В настоящее время состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и получают компенсацию за наем жилого помещения 293 мировых судьи. Денежные средства на обеспечение жильем мировых судей в период с 1998 года по настоящее время не выделялись.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» мировые судьи, нуждающиеся в улучшении

жилищных условий, как и федеральные судьи, обеспечиваются отдельными жилыми помещениями с учетом права на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров.

Исходя из среднего состава семьи 3 человека и средней нормы предоставления жилья 18 кв. метров необходимо приобрести жилья:

$$293 * (3 * 18 + 20) = 21\,682 \text{ кв. метра.}$$

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья по Российской Федерации в I квартале 2013 г. составила 52,11 тыс. рублей. Учитывая приведенные выше данные, потребность в инвестициях на жилищное строительство для мировых судей в текущих ценах составляет:

$$21\,682 \text{ кв. метра} * 52,11 \text{ тыс. рублей} = 1\,129,8 \text{ млн. рублей.}$$

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА
«О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного
закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»**

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» потребует внесения изменения в пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных конституционных законов, федеральных законов не потребуется.

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА
«О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного
закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»**

С учетом того, что постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» не регулирует вопросы обеспечения жильем мировых судей, принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» потребует внесения соответствующих изменений в названное постановление, или принятия постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего рассматриваемый вопрос.

Проект
вносится Верховным Судом
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
«О мировых судьях в Российской Федерации»

Внести в статью 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6270; 2004, № 49, ст. 4841; 2005, № 15, ст. 1278; 2006, № 11, ст. 1147; 2010, № 52, ст. 6985; 2012, № 41, ст. 5529, 2013, № 9, ст. 872) следующее изменение:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством

Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются отдельными жилыми помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон о мировых судьях) определено, что мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 данного Закона на мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Пунктом 1 статьи 10 Закона о мировых судьях установлено, что обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Пункт 3 статьи 10 Закона о мировых судьях возлагает на органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации только материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Таким образом, статьей 10 Закона о мировых судьях не установлено, какого уровня расходным обязательством (федерального, регионального или местного) является приобретение жилых помещений для мировых судей.

С учетом изложенного данным законопроектом предлагается устранить имеющийся правовой пробел в действующем законодательстве путем внесения изменения в пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10
Федерального закона «О мировых судьях в Российской
Федерации»

В связи с предлагаемыми изменениями необходимо предусмотреть средства федерального бюджета на обеспечение жильем мировых судей.

Штатная численность мировых судей составляет 7521 человек. В настоящее время состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и получают компенсацию за наем жилого помещения 293 мировых судьи. Денежные средства на обеспечение жильем мировых судей в период с 1998 года по настоящее время не выделялись.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» мировые судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, как и федеральные судьи, обеспечиваются отдельными жилыми помещениями с учетом права на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров.

Исходя из среднего состава семьи 3 человека и средней нормы предоставления жилья 18 кв. метров необходимо приобрести жилья:

$293 * (3 * 18 + 20) = 21\,682$ кв. метра.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья по Российской Федерации в I квартале 2013 г. составила 52,11 тыс. рублей. Учитывая приведенные выше данные, потребность в инвестициях на жилищное строительство для мировых судей в текущих ценах составляет:

$21\,682 \text{ кв. метра} * 52,11 \text{ тыс. рублей} = 1\,129,8 \text{ млн. рублей.}$

**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых
судьях в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых
судьях в Российской Федерации»**

С учетом того, что постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» не регулирует вопросы обеспечения жильем мировых судей, принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» потребует внесения соответствующих изменений в названное постановление, или принятия постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего рассматриваемый вопрос.