



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 51

г. Москва

25 декабря 2018 г.

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской
Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации Т.А. Петровой.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

Вносится Верховным Судом
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Статья 1

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2016, № 15, ст. 2065; № 27, ст. 4156, ст. 4236; 2017, № 18, ст. 2664; № 50, ст. 7551) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1 дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

«10) о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – центр временного содержания) или о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в нем (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания);

11) о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее также – учебное учреждение закрытого типа), о продлении срока пребывания в нем, о досрочном прекращении пребывания в учебном учреждении закрытого типа или переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания в учебном учреждении закрытого типа, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном

порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа (далее – административное дело, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа).»;

2) в статье 120:

а) в части 1 слово «повторно» исключить;

б) в части 2 после слов «несовершеннолетним лицам» дополнить словами «в возрасте до четырнадцати лет»;

3) дополнить главами 31² и 31³ следующего содержания:

**«ГЛАВА 31². ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ,
СВЯЗАННЫМ С ПРЕБЫВАНИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
В ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ
ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Статья 285⁶. Подача административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания подается в суд органом внутренних дел по месту задержания несовершеннолетнего либо по месту нахождения центра временного содержания не позднее чем за двадцать четыре часа до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания.

2. В случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, административное исковое заявление подается органом внутренних дел в суд по месту совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего

или об отказе в его возбуждении либо возникновения иных обстоятельств, являющихся в соответствии с федеральным законом основанием для помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания.

3. Административное исковое заявление о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания подается органом внутренних дел в суд по месту нахождения соответствующего центра не позднее чем за двадцать четыре часа до истечения срока нахождения в нем несовершеннолетнего.

4. Несоблюдение установленных частями 1, 3 настоящей статьи сроков не влечет возвращения или отказа в принятии административного искового заявления, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении.

Статья 285⁷. Содержание административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, и прилагаемые к нему документы

1. В административном исковом заявлении, связанном с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, помимо сведений, предусмотренных пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, должны быть указаны предусмотренные федеральным законом обстоятельства, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания, цели помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания или обоснование необходимости продления срока пребывания несовершеннолетнего в центре временного содержания по истечении срока, установленного судом.

2. К административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей либо представителя органа

опеки и попечительства с документами, указанными в пункте 1 части 2 настоящей статьи;

3) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Статья 285⁸. Принятие административного искового заявления

1. Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, разрешается судьей незамедлительно.

2. О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу.

Статья 285⁹. Рассмотрение административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. В случае подачи административного искового заявления, соответствующего требованиям, предусмотренным статьей 285⁷ настоящего Кодекса, в срок, установленный частями 1, 3 статьи 285⁶ настоящего Кодекса, административное дело рассматривается до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания.

В остальных случаях административное дело рассматривается в течение десяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда.

2. Административное дело рассматривается в закрытом судебном заседании. По ходатайству несовершеннолетнего, его законных представителей или представителя несовершеннолетнего дело может быть рассмотрено в открытом судебном заседании, если этим не нарушаются права и законные

интересы несовершеннолетнего или иного лица, не являющегося участником судебного процесса.

3. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 настоящего Кодекса.

При необходимости суд может привлечь к участию в административном деле в качестве заинтересованных лиц комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган опеки и попечительства.

4. О времени и месте судебного заседания извещаются несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление (административный ответчик), его законные представители, представитель несовершеннолетнего, прокурор, административный истец, иные лица, участвующие в деле.

5. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении дела является обязательным. Неявка иных лиц, указанных в части 4 настоящей статьи, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела, за исключением случая, если их явка будет признана судом обязательной.

6. Несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и излагать свою позицию по административному делу.

7. Производство по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, может быть прекращено в случае принятия судом отказа от административного иска, если это не противоречит закону и отвечает интересам несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁰. Обстоятельства, подлежащие выяснению

При рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, суду в целях

обеспечения наиболее благоприятных интересов несовершеннолетнего необходимо выяснить:

- 1) относится ли несовершеннолетний к категории лиц, помещаемых в центр временного содержания;
- 2) имеются ли обстоятельства, свидетельствующие о необходимости обеспечения жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния;
- 3) обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания;
- 4) имеются ли необходимые условия для достижения целей, указанных в абзаце первом настоящей статьи, без помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания;
- 5) имеются ли обстоятельства, подтверждающие наличие основания для продления установленного судом срока содержания несовершеннолетнего в центре временного содержания;
- 6) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Суд обязан также вынести на обсуждение вопрос о сроке, в течение которого несовершеннолетний может содержаться в центре временного содержания либо на который продлевается его содержание в нем, исходя из времени, минимально необходимого для достижения целей помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания.

Статья 285¹¹. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

1. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, должно отвечать требованиям, предусмотренным статьей 180 настоящего Кодекса.

2. В резолютивной части решения суда по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания должны содержаться следующие сведения:

1) об удовлетворении административных исковых требований и о сроке содержания несовершеннолетнего в центре временного содержания либо сроке, на который продлевается содержание несовершеннолетнего в нем, о дате начала его исчисления;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований.

3. По административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, мотивированное решение должно быть изготовлено судом в день его принятия.

4. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

5. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием в центре временного содержания несовершеннолетнего, помещенного в центр, подлежит немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению судебного решения по административному делу в случае, если задержание к несовершеннолетнему не применялось, разрешается судом по правилам, предусмотренным статьей 188 настоящего Кодекса.

Статья 285¹². Обжалование решения суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания

Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, в том числе несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, по общим правилам, установленным настоящим Кодексом.

ГЛАВА 31³. ПРОИЗВОДСТВО ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРЕБЫВАНИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В СПЕЦИАЛЬНОМ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ ЗАКРЫТОГО ТИПА

Статья 285¹³. Подача административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Административное исковое заявление по делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, подается в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего.

2. Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа подается органом внутренних дел или прокурором в суд в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении, если иное не установлено федеральным законом.

3. Административное исковое заявление о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, подается в суд указанным учебным учреждением не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

Несовершеннолетний, его законные представители вправе обратиться с административным иском о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста восемнадцати лет в случае необходимости завершения освоения

соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения.

4. Несоблюдение установленных частью 2 и абзацем первым части 3 настоящей статьи сроков не влечет возвращения или отказа в принятии административного искового заявления, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении.

5. Административное исковое заявление о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа подается в суд учебным учреждением закрытого типа, несовершеннолетним, его законными представителями, прокурором.

6. Учебное учреждение закрытого типа вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в случае самовольного ухода несовершеннолетнего из учебного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении.

7. Административное исковое заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности помещения его в учебное учреждение закрытого типа (далее – административное исковое заявление о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего) подается в суд органом внутренних дел или прокурором.

Статья 285¹⁴. Содержание административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, и прилагаемые к нему документы

1. В административном исковом заявлении о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны быть

указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, в том числе изложены установленные федеральным законом основания для помещения несовершеннолетнего в указанное учреждение.

2. К административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны прилагаться:

1) материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа;

3) характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего;

4) акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

5) справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия;

6) заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

7) заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания;

8) доказательства, свидетельствующие о наличии (отсутствии) обстоятельств, препятствующих участию несовершеннолетнего в судебном заседании;

9) документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, указанными в пунктах 1–8 части 2 настоящей статьи;

10) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

11) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

3. В административном исковом заявлении о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, а также приведены доводы, обосновывающие необходимость дальнейшего пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, отсутствие такой необходимости или необходимость перевода несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья или в целях создания наиболее благоприятных условий для его социальной адаптации и социальной реабилитации.

4. К административному исковому заявлению о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа или переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о согласовании продления срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, возможности досрочного прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении или о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа;

3) заключение учебного учреждения закрытого типа, если оно не является административным истцом, о необходимости дальнейшего пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о возможности прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения срока, установленного судом, или о необходимости перевода несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа;

4) заключение психолого-медико-педагогической комиссии учебного учреждения закрытого типа, содержащее рекомендации относительно возможности продления срока нахождения несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, о наличии оснований для досрочного прекращения пребывания в указанном учреждении либо для перевода в другое учебное учреждение закрытого типа;

5) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

6) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Требования, предусмотренные пунктами 2–5 части 4 настоящей статьи, не распространяются на случаи предъявления административных исковых заявлений несовершеннолетним, его законными представителями.

5. В административном исковом заявлении о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, а также данные, свидетельствующие об уклонении несовершеннолетнего от пребывания в учебном учреждении закрытого типа.

6. К административному исковому заявлению о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа должны прилагаться:

1) доказательства, подтверждающие указанные в административном исковом заявлении обстоятельства;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о согласовании восстановления срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа;

3) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

4) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

7. В административном исковом заявлении о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1–3, 5, 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, данные об отказе либо уклонении несовершеннолетнего, его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, а также о медицинской организации, уполномоченной на проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего.

8. К административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны прилагаться:

1) материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

2) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

3) доказательства, подтверждающие отказ либо уклонение несовершеннолетнего или его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего;

4) документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

5) документы, указанные в пункте 5 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

К административному исковому заявлению могут быть приложены иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Статья 285¹⁵. Принятие административного искового заявления

1. Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судьей незамедлительно.

2. О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу.

Статья 285¹⁶. Рассмотрение административного дела по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Административное дело по административному исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, рассматривается в течение одного месяца со дня принятия административного искового заявления к производству суда, за исключением случаев, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи.

При наличии обстоятельств, свидетельствующих об угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего, административное дело подлежит неотложному рассмотрению и разрешению.

2. Административное дело по административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке рассматривается в течение трех дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда.

3. Административное исковое заявление о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, поданное в срок, указанный в части 3 статьи 285¹³ настоящего Кодекса, и соответствующее требованиям, предусмотренным частями 3, 4 статьи 285¹⁴ настоящего Кодекса, должно быть рассмотрено судом не позднее дня, предшествующего дню истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

4. Административные дела, указанные в частях 1–3 настоящей статьи, рассматриваются в закрытом судебном заседании. По ходатайству несовершеннолетнего, его законных представителей или представителя несовершеннолетнего дело может быть рассмотрено в открытом судебном заседании, если этим не нарушаются права и законные интересы несовершеннолетнего или иного лица, не являющегося участником судебного процесса.

5. Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, связанное с пребыванием в учебном учреждении закрытого типа, назначается в качестве представителя адвокат, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 настоящего Кодекса.

6. О времени и месте рассмотрения административного дела извещаются несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление (административный ответчик), его законные представители, представитель несовершеннолетнего, прокурор, орган внутренних дел либо учебное учреждение закрытого типа, а также иные лица, участвующие в деле.

7. Участие представителя несовершеннолетнего и прокурора в рассмотрении дела является обязательным. Неявка иных лиц, указанных в части 6 настоящей статьи, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела, за исключением случая, если их явка будет признана судом обязательной.

8. Несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и излагать свою позицию по административному делу.

9. Производство по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, может быть прекращено в случае принятия судом отказа от административного иска, если это не противоречит закону и отвечает интересам несовершеннолетнего.

10. В ходе судебного разбирательства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, судом может быть утверждено соглашение о примирении по вопросам:

1) о порядке (сроках, месте) проведения медицинского освидетельствования, необходимого для определения возможности помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа;

2) по иным вопросам, связанным с контролем за поведением несовершеннолетнего, если условия соглашения не противоречат закону и отвечают наиболее благоприятным интересам несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁷. Обстоятельства, подлежащие выяснению

1. При рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суду в целях обеспечения наиболее благоприятных интересов несовершеннолетнего необходимо выяснить:

1) относится ли несовершеннолетний к категории лиц, направляемых в учебное учреждение закрытого типа;

2) имеются ли у несовершеннолетнего заболевания либо особенности психического и физического развития, препятствующие его пребыванию в учебном учреждении закрытого типа;

3) обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания;

4) имеются ли обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

5) соответствие последствий содержания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа интересам его психического, физического и нравственного развития;

6) нуждаемость несовершеннолетнего в пребывании в учебном учреждении закрытого типа, реализующем адаптированные основные образовательные программы;

7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Суд также обязан вынести на обсуждение вопрос о сроке, который будет являться достаточным для достижения целей помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа.

2. При рассмотрении дела о медицинском освидетельствовании в недобровольном порядке подлежат установлению обстоятельства, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, а также факт отказа либо уклонения несовершеннолетнего, его законных представителей от прохождения несовершеннолетним медицинского освидетельствования, необходимого для определения возможности его нахождения в учебном учреждении закрытого типа.

Статья 285¹⁸. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

1. Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, должно отвечать требованиям, предусмотренным статьей 180 настоящего Кодекса.

2. В резолютивной части решения суда по административному делу о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны содержаться сведения:

1) об удовлетворении административных исковых требований и о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа с указанием срока содержания в данном учреждении, о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания на срок, необходимый для его доставления в учебное учреждение закрытого типа, или о продлении срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований либо об отказе в удовлетворении административных исковых требований и о направлении копии решения суда в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для применения к несовершеннолетнему мер воздействия в случаях, если судом установлены обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в учебное учреждение закрытого типа, либо выявлены причины, препятствующие его помещению в указанное учреждение.

3. При удовлетворении требований о продлении установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в резолютивной части решения суда указывается срок, на который продлевается пребывание несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

4. Решение суда об удовлетворении требований о переводе несовершеннолетнего в другое учебное учреждение закрытого типа в резолютивной части должно содержать наименование учреждения, в которое несовершеннолетний подлежит переводу, а также срок, в течение которого перевод должен быть осуществлен.

5. При удовлетворении требований о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа в резолютивной части решения суда указывается срок пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

6. В резолютивной части решения суда о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны содержаться сведения:

1) о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего с указанием медицинской организации, уполномоченной на его проведение;

2) об отказе в удовлетворении административных исковых требований.

7. Решение суда об удовлетворении требований по административному делу о досрочном прекращении пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа обращается к немедленному исполнению. Вопрос о возможности обращения к немедленному исполнению судебных решений по иным категориям административных дел, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судом по правилам, предусмотренным статьей 188 настоящего Кодекса.

8. По административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, мотивированное решение должно быть изготовлено в день его принятия.

9. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

10. Копии решения суда, вступившего в законную силу либо обращенного к немедленному исполнению, незамедлительно направляются в орган, осуществляющий исполнение судебного решения, а также в медицинскую организацию, которой поручено проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего.

Статья 285¹⁹. Обжалование решения суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа

Решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, может быть обжаловано лицами, участвующими в деле, в том числе несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет, по общим правилам, установленным настоящим Кодексом.»;

4) Статью 305 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Апелляционные жалоба, представление на решение суда по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, рассматриваются судом апелляционной инстанции в течение десяти дней со дня их поступления в суд апелляционной инстанции.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 1, ст. 39; 2012, № 53, ст. 7644; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6679; 2018, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

1) в подпункте 2 статьи 6 слово «постановление» заменить словом «решение»;

2) в статье 15:

а) в подпункте 1 пункта 5 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

б) абзац второй пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, в случае необходимости дальнейшего применения этой меры воздействия к несовершеннолетнему осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. При этом общий срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не может превышать трех лет.»;

в) абзац третий пункта 7 изложить в следующей редакции:

«В случае необходимости завершения освоения несовершеннолетним соответствующих образовательных программ или завершения профессионального обучения продление срока пребывания его в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа по истечении срока, установленного судом, либо по достижении несовершеннолетним возраста

восемнадцати лет осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

г) абзац четвертый пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае, если по заключению психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия или у него выявлены заболевания, препятствующие содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии необходимости в дальнейшем пребывании несовершеннолетнего в указанном учреждении, либо его перевод в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья или в целях создания наиболее благоприятных условий для его социальной адаптации и социальной реабилитации осуществляется по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

д) абзацы пятый, шестой пункта 7 исключить;

е) абзац седьмой пункта 7 изложить в следующей редакции:

«В случаях самовольного ухода несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, невозвращения его в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в указанном учреждении срок пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа может быть восстановлен по решению суда, принимаемому в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

ж) в абзаце первом подпункта 4 пункта 9 слова «готовит мотивированное представление» заменить словами «подготавливает административное исковое заявление»;

3) в статье 22:

а) в подпункте 1 пункта 2 слова «по постановлению судьи» заменить словами «по решению суда»;

б) в подпункте 1 пункта 3 после слова «приговор» дополнить словами «или решение», слова «или постановление судьи» исключить;

в) в подпункте 2 пункта 3 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

г) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«Документы и материалы в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3–6 пункта 2 настоящей статьи, представляются в суд в порядке и сроки, установленные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении несовершеннолетних.»;

д) в абзаце первом пункта 6 слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда», в подпункте 3 слова «постановление судьи» заменить словами «решение суда»;

4) в статье 26:

а) в пункте 2 слово «материалов» заменить словами «административного искового заявления», слова «(далее также – материалы)» исключить;

б) в подпункте 2 пункта 3 слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда»;

в) пункт 3¹ изложить в следующей редакции:

«3¹. В случае, если несовершеннолетний, его законные представители не дали согласия на медицинское освидетельствование для определения возможности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, орган внутренних дел или прокурор в порядке, установленном Кодексом административного

судопроизводства Российской Федерации, подает в суд административное исковое заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке.»;

г) пункт 3² исключить;

д) в пункте 5 слова «готовятся материалы» заменить словами «подготавливается административное исковое заявление»; третье предложение после слова «Несовершеннолетние,» дополнить словами «достигшие возраста четырнадцати лет,», слова «по постановлению судьи» исключить;

е) абзац первый пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. До рассмотрения судом административного искового заявления о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на основании решения суда в случаях:»;

5) в статье 27:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа орган внутренних дел или прокурор направляют в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего административное исковое заявление в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.»;

б) в пункте 2 первое предложение изложить в следующей редакции: «Административное исковое заявление с прилагаемыми к нему документами и материалами направляется в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения несовершеннолетнего в течение одного месяца со дня вынесения

постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении.»; во втором предложении слова «30 суток» заменить словами «одного месяца»;

в) в пункте 3 в первом предложении слова «Материалы, указанные в пункте 1 настоящей статьи» заменить словами «Документы и материалы, установленные Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»; слова «родителям или иным» исключить; второе предложение изложить в следующей редакции: «Об ознакомлении несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, направляемыми в суд, в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, делается соответствующая запись.»;

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. В срок содержания несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, предусмотренный пунктом 7 статьи 15 настоящего Федерального закона, на основании решения суда засчитываются:

1) срок предварительного заключения несовершеннолетних, если они до освобождения от уголовной ответственности содержались под стражей в порядке меры пресечения или задержания;

2) срок нахождения несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел.»;

б) статьи 28–30 признать утратившими силу;

7) в статье 31:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции: «Органы и учреждения, исполняющие решение суда»;

б) в абзаце первом слова «постановления судьи» заменить словами «решения суда»;

в) в подпункте 3 слова «, предусмотренных подпунктом 2 пункта 5 статьи 28 настоящего Федерального закона» заменить словами «направления копии решения суда для применения к несовершеннолетнему мер воздействия, если судом установлены обстоятельства, подтверждающие возможность изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, либо выявлены причины, препятствующие его помещению в указанное учреждение»;

г) дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) орган внутренних дел – в части исполнения решения суда о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке.»;

8) главу III¹ «Рассмотрение материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В настоящее время помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее также – Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон № 120-ФЗ) в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что Российская Федерация как правовое государство обязана обеспечивать эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина посредством правосудия, гарантирующего охрану прав и свобод человека и гражданина от произвола властей и отвечающего требованиям справедливости, осуществляющегося на основе законодательно закрепленных критериев, которые в нормативной форме (в виде общих правил) предопределяют, в каком суде и в какой процедуре подлежит рассмотрению конкретное дело, что позволяет суду (судье), сторонам, другим участникам процесса, а также иным заинтересованным лицам избежать правовой неопределенности в данном вопросе (постановления от 20 февраля 2006 года № 1-П, от 21 января 2010 года № 1-П, от 26 мая 2011 года № 10-П, от 19 июля 2011 года № 17-П и др.).

Отдельные нормы Федерального закона № 120-ФЗ, регулирующие вопросы рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (далее – учебные учреждения закрытого типа), а также в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – центры временного содержания), не регламентируют всех стадий процесса рассмотрения дел, не определяют порядка судопроизводства по данным делам и основных принципов его осуществления.

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 690-О данные дела возникают из административных и иных публичных правоотношений.

Закрепление системного правового регулирования рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания, в административном

судопроизводстве позволит обеспечить соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, основных процессуальных гарантий несовершеннолетних и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Принимая во внимание изложенное, Верховный Суд Российской Федерации разработал проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект).

Указанный законопроект предусматривает включение в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее также – КАС РФ) главы 31² «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» и главы 31³ «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа».

Для наилучшего обеспечения интересов ребенка законопроектом предусмотрен максимальный объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних.

В частности, законопроектом закрепляются:

– право несовершеннолетнего на личное участие в судебном заседании (часть 6 статьи 285⁹, часть 8 статьи 285¹⁶);

– право на оказание профессиональной юридической помощи, реализуемое путем обязательного участия в деле адвоката, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 КАС РФ (части 3, 5 статьи 285⁹, части 5, 7 статьи 285¹⁶);

– право на участие законных представителей несовершеннолетнего, наделенных полным объемом процессуальных полномочий;

– право апелляционного и кассационного обжалования в порядке, предусмотренном главами 34, 35 КАС РФ (статьи 285¹², 285¹⁹).

В целях соблюдения конфиденциальности информации, касающейся несовершеннолетних, законопроектом также предлагается закрепить возможность рассмотрения дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания и учебных учреждениях закрытого типа, в закрытом судебном заседании (часть 2 статьи 285⁹ и часть 4 статьи 285¹⁶), что будет соответствовать положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 6) и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Правило 8).

Законопроект устанавливает, что о принятии заявления к производству суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении дела и дать заключение по делу (часть 2 статьи 285⁸, часть 2 статьи 285¹⁵). Указанное позволит уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации

Федерации оперативно реагировать на возникшую ситуацию и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего.

Законопроект предусматривает возможность утверждения судом соглашения о примирении по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа (часть 10 статьи 285¹⁶). К числу вопросов, по которым судом может быть утверждено соглашение о примирении, относится вопрос о порядке (сроках, месте) проведения медицинского освидетельствования, которое необходимо для определения возможности помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа (например, в каком медицинском учреждении может быть проведено медицинское освидетельствование несовершеннолетнего). Возможность заключения соглашения о примирении по указанной категории дел направлена на сохранение семейных связей.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в раздел I (Общие положения) КАС РФ, в соответствии с которыми названные выше дела включаются в перечень административных дел, рассматриваемых судами в порядке судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (часть 3 статьи 1 КАС РФ).

Предлагаются изменения в статью 120 раздела II (Меры процессуального принуждения), допускающие возможность применения привода к несовершеннолетним лицам старше четырнадцати лет, что улучшает положение несовершеннолетних по сравнению с действующими нормами Федерального закона № 120-ФЗ, допускающими применение привода к несовершеннолетним независимо от их возраста (пункт 5 статьи 26 указанного закона).

В связи с изменениями, предлагаемыми в КАС РФ, законопроект предусматривает внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Одновременно с названным выше законопроектом подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 92 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Внесение в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации изменений, направленных на введение системной правовой регламентации процесса рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в учебных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, повысит уровень защиты прав несовершеннолетних.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» потребует признания утратившими силу отдельных положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.