ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ ГКПИ 04-729

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

15 июня 2004 г. г. Москва

Верховный Суд Российской Федерации в составе :
председательствующего – судьи Романенкова Н.С.
Верховного Суда Российской Федерации
при секретаре Баенском А.А.
с участием прокурора Воскобойниковой Е.Л.

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Кошкарова А[redacted] М[redacted] о признании противоречащим федеральному законодательству пункта 6 письма Министерства социальной защиты населения Российской Федерации №1-707-18 и Министерства финансов Российской Федерации №28 от 23 марта 1993 года «О порядке продажи инвалидам легковых автомобилей с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» или мотоколяски и их реализации»,

УСТАНОВИЛ:

Кошкаров А.М. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству пункта 6 письма Министерства социальной защиты населения Российской Федерации №1-707-18 и Министерства финансов Российской Федерации №28 от 23 марта 1993 года «О порядке продажи инвалидам легковых автомобилей с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» или мотоколяски и их реализации».

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат Инструкции о порядке продажи легковых автомобилей, утвержденной Постановлением Совета Министров-Правительства Рос-

сийской Федерации от 22 февраля 1993 г. №156, Гражданскому Кодексу РФ и ограничивают его права собственника-инвалида, купившего машину по льготной цене, распоряжаться данным имуществом по своему усмотрению.

Кошкаров А.М. извещен о времени и месте судебного заседания, в суд не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Представители заинтересованных лиц:Министерства труда и социального развития РФ Люкшин Н.Н., Минюста России Меркулова Л.Я. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не ограничивают права инвалидов.

Министерство финансов Российской Федерации извещено о времени и месте судебного заседания, в суд своего представителя не направило. В письменном отзыве Минфин России возражает против удовлетворения заявления Кошкарова А.М.

Выслушав объяснения представителей заинтересованных лиц: Министерства труда и социального развития РФ Люкшина Н.Н., Минюста России Меркуловой Л.Я., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Воскобойниковой Е.Л., полагавшей , что заявление подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Согласно ст. 251 ГПК РФ гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

Министерство социальной защиты населения Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации 23 марта 1993 года в связи с поступающими запросами о порядке продажи инвалидам автомобилей с ручным и обычным управлением с зачетом стоимости полагающегося бесплатно автомобиля «Запорожец» или мотоколяски издали письмо «О порядке продажи инвалидам легковых автомобилей с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» или мотоколяски и их реализации». Данный нормативный правовой акт зарегистрирован в Минюсте России 26 мая 1993 г. №259 и опубликован в установленном порядке.

Пунктом 6 настоящего Письма предусмотрено, что реализуемые торгующими организациями автомобили оцениваются с учетом износа, исходя из свободных (рыночных) цен.

Выручка от продажи автомобилей за вычетом установленного органами Управления торговли комиссионного сбора подлежит перечислению органам социальной защиты населения и выплате инвалиду.

Сумма, подлежащая перечислению органам социальной защиты населения, определяется исходя из действующей на момент реализации свободной (рыночной) цены на автомобиль "Запорожец" соответствующей модификации,

полагающейся инвалиду по заключению ВТЭК, за вычетом процента износа и комиссионного сбора на этот автомобиль.

Определенная таким путем сумма подлежит перечислению торгующими организациями на бюджетные (текущие) счета территориальных органов социальной защиты населения на восстановление кассовых расходов по разделу 207 параграф 13 "Возмещение расходов инвалидам" Классификации доходов и расходов бюджетов в Российской Федерации.

Оставшаяся сумма выплачивается инвалиду и приведен пример распределения сумм, вырученных от продажи автомобиля, между органом социальной защиты населения и инвалидом.

В аналогичном порядке реализуются легковые автомобили с ручным управлением, приобретенные инвалидами с зачетом стоимости мотоколяски.

Поскольку производство автомобилей марки «Запорожец» прекращено, Постановлением Правительства РФ от 14 марта 1995 г. №244 «Об изменении марки автомобиля, предназначенного для выдачи инвалидам бесплатно» установлено использовать для обеспечения инвалидов автомобилями марки «Ока» и «Таврия».

Представитель Министерства труда и социального развития РФ Люкшин Н.Н. пояснил суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта определяют условия распоряжения имуществом, находящимся в общей долевой собственности, поскольку автомобиль приобретается на средства федерального бюджета и средства инвалида. При реализации данного имущества пользователь должен вернуть органу социальной защиты населения часть вырученной суммы, пропорциональную затратам, понесенным этим органом при покупке автомобиля.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», определяя государственную политику в области социальной защиты инвалидов, в статье 30 предусматривает обеспечение инвалидов, имеющих соответствующие медицинские показания, транспортными средствами (легковыми автомобилями, включая автомобили с ручным управлением, или мотоколясками) органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации или Фондом социального страхования Российской Федерации в соответствии со статьей 11.1 настоящего Федерального закона бесплатно или на льготных условиях. При этом технические и иные средства реабилитации, предоставленные инвалидам за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, передаются им бесплатно в безвозмездное пользование.

Льготное обеспечение инвалидов транспортными средствами предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 года №356 «О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 30.09.1993 г. №985, от 26.06.1995 г. №600).

В соответствии с настоящим Постановлением предоставлено право всем инвалидам при наличии у них установленных медицинских показаний на обеспечение специальными транспортными средствами и отсутствии противо-

показаний, препятствующих допуску к управлению ими, не имеющим права на получение автомобиля "Запорожец" бесплатно, приобретения автомобилей с ручным и обычным управлением с зачетом стоимости мотоколяски (пункт 2);

при приобретении инвалидами, имеющими право на получение автомобиля "Запорожец" бесплатно, автомобилей других марок органы социальной защиты населения перечисляют торгующим организациям суммы в размере действующих на момент продажи свободных (рыночных) цен на автомобиль "Запорожец" с ручным управлением соответствующей модификации (пункт 3).

Постановлением Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1993 г. «Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Министров РСФСР по вопросам обеспечения инвалидов специальными транспортными средствами» изложена в новой редакции согласно Приложению №2 Инструкция о порядке продажи инвалидам из числа рабочих, служащих и колхозников, а также инвалидам с детства легковых автомобилей по розничным ценам, утвержденная Постановлением Совета Министров РСФСР от 2 сентября 1983 г. N 421 (новое название Инструкция о порядке продажи инвалидам легковых автомобилей).

Настоящая Инструкция определяет порядок продажи инвалидам легковых автомобилей с ручным и обычным управлением с зачетом стоимости мотоколяски или автомобиля "Запорожец".

Так, при приобретении инвалидами, имеющими право на бесплатное получение автомобиля "Запорожец", автомобилей других марок органы социальной защиты населения перечисляют торгующим организациям суммы в размере действующих на момент продажи свободных (рыночных) цен на автомобиль "Запорожец" с ручным управлением соответствующей модификации (пункт 7 Инструкции).

Что касается распоряжения данным имуществом, то согласно пункту 8 настоящей Инструкции продажа инвалидами автомобилей, приобретенных ими с зачетом стоимости полагающегося бесплатно автомобиля "Запорожец" с ручным управлением или мотоколяски, производится с разрешения органов социальной защиты населения по заявлениям инвалидов независимо от срока эксплуатации автомобиля.

Новое транспортное средство может быть продано инвалиду не ранее семи лет с момента приобретения продаваемого автомобиля.

По объяснениям представителя Министерства труда и социального развития РФ Люкшина Н.Н. автомобиль, который приобретает инвалид с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» или мотоколяски принадлежит ему на праве общей долевой собственности, т.к. приобретается на средства федерального бюджета или средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства инвалида и, следовательно, инвалид должен вернуть органу социальной защиты населения часть вырученной суммы.

Однако, вышеназванный нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации не уполномачивает федеральные органы исполнительной власти определять условия по распоряжению имуществом, находящимся в долевой собственности, в соответствии с которыми, при реализации инвалидом

автомобиля, предоставленного государством на льготных условиях гражданину в связи с его инвалидностью, он должен вернуть органу социальной защиты населения часть вырученной суммы, понесенной этим органом при покупке данного автомобиля.

В силу статьи 246 Гражданского кодекса РФ распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников.

Положения пункта 6 Письма определяют условия распределения выручки от продажи инвалидами автомобилей, приобретенных ими на льготных условиях. При этом сумма, подлежащая перечислению органам социальной защиты населения, определяется, исходя из действующей на момент реализации свободной (рыночной) цены на автомобиль "Запорожец" соответствующей модификации, полагающейся инвалиду по заключению ВТЭК, за вычетом процента износа и комиссионного сбора на этот автомобиль.

По объяснениям представителя заинтересованного лица Люкшина Н.Н. применение положений пункта 6 Письма в отдельных случаях приводит к тому, что органы социальной защиты населения предъявляют инвалидам требования о выплате дополнительных сумм, т.к. в примере неудачно изложен принцип возврата органу социальной защиты населения части вырученной суммы, пропорционально затратам, понесенным этим органом при покупке автомобиля.

В соответствии с частью 2 статьи 253 Гражданского процессуального кодекса РФ установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198,253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

РЕШИЛ:

Заявление Кошкарова А[redacted] М[redacted] удовлетворить: признать недействующим пункт 6 письма Министерства социальной защиты населения Российской Федерации №1-707-18 и Министерства финансов Российской Федерации №28 от 23 марта 1993 года «О порядке продажи инвалидам легковых автомобилей с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» или мотоколяски и их реализации» со дня вступления в законную силу решения суда.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Председательствующий
Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.С.Романенков