13

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №ГКПИ 2004-481

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

15 апреля 2004 г. г. Москва

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

Председательствующего - судьи Верховного Суда Российской Федерации Романенкова Н.С.

при секретаре Жуковой И.В.

с участием прокурора Гончаровой Н.Ю.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению муниципального унитарного предприятия «Челябгортранс» о признании недействующими абз.2,3 пункта 8, предложений 3,4,5 пункта 9 и абз.2,3,4 примера к пункту 9, пункта 10 и абз.2 пункта 12 Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденной Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. №273/П-20,

установил:

муниципальное унитарное предприятие «Челябгортранс» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими абз.2,3 пункта 8, предложений 3.4,5 пункта 9 и абз.2,3,4 примера к пункту 9, пункта 10 и абз.2 пункта 12 Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с

вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденной Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. №273/П-20.

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат действующему трудовому законодательству и нарушают права работодателей.

Заявитель МУП «Челябгортранс» извещен о времени и месте судебного заседания, в суд своего представителя не направил.

Представитель заинтересованного лица Минтруда России Шкловец И.И. заявленные требования признал частично.

Выслушав объяснения представителя заинтересованного лица Минтруда России Шкловца И.И., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворения частично, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленные требования подлежащими удовлетворению частично.

В соответствии со статьей 251 Гражданского процессуального кодекса РФ организация, считающая, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются ее права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части.

Государственный комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиум Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов Постановлением от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20 утвердили Инструкцию о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день.

Согласно части 2 статьи 117 Трудового кодекса РФ перечни производств, работ, профессий и должностей, работа в которых дает право на дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также минимальная продолжительность этого отпуска и условия его предоставления утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Как пояснил в суде представитель заинтересованного лица Минтруда России Шкловец И.И., до принятия соответствующего постановления

Правительства РФ предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными условиями труда осуществляется в соответствии со Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22, и Инструкцией о порядке применения указанного Списка, утвержденной Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20.

В силу части 1 статьи 423 Трудового кодекса РФ впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года N 2014-1 "О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств", применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.

Абзацем 2 пункта 8 Инструкции предусмотрено, что полный дополнительный отпуск согласно Списку предоставляется рабочим, инженерно-техническим работникам и служащим, если они в рабочем году фактически проработали в производствах, цехах, профессиях и должностях с вредными условиями труда не менее 11 месяцев.

Трудовой кодекс РФ в статье 122 устанавливает порядок предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. Оплачиваемый отпуск предоставляется работнику ежегодно. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы в данной организации. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

Положения абзаца 2 пункта 8 Инструкции не запрещают предоставление дополнительного отпуска работнику по истечении шести месяцев его непрерывной работы в организации.

Из объяснений представителя Минтруда России Шкловца И.И. следует, что в настоящее время продолжительность дополнительного отпуска работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, установлена Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22.

Трудовой кодекс РФ в статье 117 предусматривает, что минимальная продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, и условия его предоставления должны быть утверждены Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений. Такого нормативного правового акта Правительством РФ не издано.

В стаж работы, дающий право на ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, включается только фактически отработанное в соответствующих условиях время (часть 3 статьи 121 Трудового кодекса РФ).

Исходя из изложенного, суд считает, что положения абз.2 пункта 8 Инструкции не противоречат действующему законодательству.

Абзацем 3 пункта 8 Инструкции предусмотрено, что в стаж работы, дающий право на получение дополнительного отпуска указанным работникам, также включаются:

а) период временной нетрудоспособности;

б) время отпуска по беременности и родам, время выполнения женщинами легких работ в связи с беременностью, а также время выполнения женщинами других работ, на которые они были переведены в связи с кормлением ребенка грудью или наличием детей в возрасте до одного года;

в) время выполнения государственных и общественных обязанностей.

Представитель Минтруда России Шкловец И.И. признал в суде, что данные положения нормативного правового акта противоречат части 3 статьи 121 Трудового кодекса РФ.

В силу части 3 статьи 123 Трудового кодекса РФ в стаж работы, *дающий право на ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска* за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, включается только фактически отработанное в соответствующих условиях время.

Следовательно, доводы МУП «Челябгортранс» о том, что периоды времени, указанные в абзаце 3 пункта 8 Инструкции, не могут включаться в специальный стаж, являются обоснованными.

В пункте 9 (предложения 3,4,5) Инструкции предусмотрено, если рабочий, инженерно-технический работник или служащий в рабочем году проработал в производствах, цехах, профессиях и должностях, предусмотренных в Списке, менее 11 месяцев, то ему дополнительный отпуск предоставляется пропорционально проработанному времени. Рабочим, инженерно - техническим работникам и служащим, постоянно занятым в производствах, цехах и на участках с вредными условиями труда, дополнительный отпуск может быть предоставлен полностью и до истечения 11 месяцев, если ежегодный (основной) отпуск предоставляется

авансом. В тех случаях, когда у работника право на ежегодный (основной) и дополнительный отпуск возникает в различное время, то эти отпуска предоставляются ему одновременно и полностью.

В качестве примера (абзацы 2,3,4) к пункту 9 Инструкции указано, что мастер цеха, имеющий право на дополнительный отпуск, поступил на работу в марте 1974 г. В феврале 1975 г. он пошел в отпуск. В этом случае ему предоставили как ежегодный (основной), так и полный дополнительный отпуск. В июле 1975 г. указанный мастер был переведен на должность инженера в заводоуправление. Следовательно, при уходе в последующий отпуск этому работнику дополнительный отпуск в связи с вредными условиями труда уже будет предоставлен не полностью, а пропорционально проработанному времени в производстве, дающем право на этот отпуск.

Рабочий в ноябре 1973 г. поступил на работу в производство с вредными условиями труда, где установлен дополнительный отпуск продолжительностью 12 рабочих дней. В октябре 1974 г. ему был предоставлен отпуск общей продолжительностью 24 рабочих дня. При составлении графиков отпусков на 1975 г. этому рабочему предусмотрели отпуск (за второй рабочий год) в июне 1975 г. Поскольку в данном случае ежегодный (основной) отпуск предоставлен авансом, то и дополнительный отпуск также должен быть предоставлен авансом и полностью.

Рабочий принят в отдел снабжения в августе 1974 г. В феврале 1975г. его перевели на работу с вредными условиями труда, где всем рабочим предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 12 рабочих дней. При уходе в июле 1975 г. в отпуск (за первый рабочий год) этому рабочему наряду с ежегодным (основным) отпуском должен быть предоставлен и дополнительный отпуск в полном размере. В этом случае стаж работы на последующие отпуска будет исчисляться раздельно.

Согласно части 3 статьи 121 Трудового кодекса РФ в стаж работы, дающий право на ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, включается только фактически отработанное в соответствующих условиях время.

С учетом этого, содержащееся в предложении 5 пункта 9 Инструкции указание о том, что в тех случаях, когда у работника право на ежегодный (основной) и дополнительный отпуск возникает в различное время, то эти отпуска предоставляются ему полностью, не соответствует требованиям Трудового кодекса РФ.

Точно также не соответствует Трудовому кодексу РФ (части 3 статьи 121) указание в абзаце 3 примера к пункту 9 Инструкции о том, что если ежегодный (основной) отпуск предоставляется авансом, то и дополнительный отпуск также должен быть предоставлен полностью.

В абзаце 4 примера к пункту 9 Инструкции не соответствует части 3 статьи 121 Трудового кодекса РФ указание в третьем предложении о том,

что при уходе в отпуск рабочему наряду с ежегодным (основным) отпуском должен быть предоставлен дополнительный отпуск в полном размере.

В связи с тем, что Трудовой кодекс РФ введен в действие с 1 февраля 2002 года, судом указанные выше положения нормативного правового акта признаются недействующими с этой даты.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции при исчислении стажа работы, дающего право на дополнительный отпуск или выплату компенсации за него пропорционально проработанному времени, количество полных месяцев работы в производствах, цехах, профессиях и должностях с вредными условиями труда определяется делением суммарного количества дней работы в течение года на среднемесячное количество рабочих дней. При этом остаток дней, составляющий менее половины среднемесячного количества рабочих дней, из подсчета исключается, а остаток дней, составляющий половину и более среднемесячного количества рабочих дней, округляется до полного месяца.

Трудовой кодекс РФ не устанавливает механизма исчисления стажа работы, дающего право на дополнительный отпуск. Пунктом 10 Инструкции такой порядок определен и подлежит применению в силу части 1 статьи 423 Трудового кодекса РФ.

Согласно абзацу 2 пункта 12 Инструкции при записи в Списке "постоянно занятый" или "постоянно работающий" в счет времени, проработанного в производствах, цехах, профессиях и должностях с вредными условиями труда, предусмотренных в Списке, засчитываются лишь те дни, в которые работник фактически был занят в этих условиях полный рабочий день, установленный для работников данного производства, цеха, профессии или должности.

Трудовой кодекс РФ в статье 92 предусматривает для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенную на 4 часа в неделю продолжительность рабочего времени.

Для данной категория работников в силу статьи 94 Трудового кодекса РФ при 36-часовой недели продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать – 8 часов.

Из содержания статьи 104 Трудового кодекса РФ следует, что в организациях или при выполнении отдельных видов работ, где по условиям производства (работы) не может быть соблюдена установленная для данной категории работников ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, допускается введение суммированного учета рабочего времени с тем, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период (месяц, квартал и другие) не превышала нормального числа рабочих часов.

С учетом изложенного, доводы заявителя о том, что в пунктах 10, 12 Инструкции установлена незаконная система учета рабочего времени, которая не позволяет учитывать специфику работ МУП «Челябгортранс», являются несостоятельными.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194,195,198,253 ГКП РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление муниципального унитарного предприятия «Челябгортранс» удовлетворить частично, признать недействующими с 1 февраля 2002 года:

абз.3 пункта 8 Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденной Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 года № 273/П-20;

предложение 5 пункта 9 Инструкции в части слов: «и полностью»;

абзац 3 примера к пункту 9 Инструкции в части слов: «и полностью»,

абзац 4 примера к пункту 9 Инструкции в части слов: «в полном размере».

В остальной части заявленные требования оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано, а прокурором, участвующим в деле, - принесено кассационное представление в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения содом решения в окончательной форме.

Председательствующий -
Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.С. Романенков