Дело № 56пв-03

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г.Москва 24 декабря 2003 г.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации в составе:

Председателя - Лебедева В.М.

Членов Президиума - Радченко В.И., Серкова П.П., Верина В.П., Смакова Р.М., Кузнецова В.В., Каримова М.А., Попова Г.Н., Свиридова Ю.А., Меркушова А.Е.

рассмотрел гражданское дело по заявлению открытого акционерного общества «Черметимпекс» о признании недействующим пункта 20 Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206, в части осуществления компенсационных выплат за счет средств, направляемых на оплату труда предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы, по надзорной жалобе Министерства труда и социального развития Российской Федерации (действующего по поручению Правительства Российской Федерации) на определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 мая 2003 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Гуцола Ю.А., объяснения представителя Министерства труда и социального развития Российской Федерации Симаковой В.М. (доверенность в деле), заключение заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Кехлерова С.Г., полагавшего надзорную

жалобу удовлетворить, Президиум Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л :

ОАО «Черметимпекс» обратилось в суд с заявлением о признании недействующим пункта 20 Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206, в части, предусматривающей, что ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, направляемых на оплату труда предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм.

По мнению заявителя, оспариваемое положение нормативного правового акта противоречит федеральному законодательству, нарушает его права.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2003 г. в удовлетворении заявленного требования было отказано.

Определением Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 мая 2003 г. решение суда первой инстанции было отменено, вынесено новое решение об удовлетворении заявления ОАО «Черметимпекс»; обжалуемое положение пункта 20 указанного Порядка признано недействующим и не подлежащим применению со дня вынесения данного определения.

В надзорной жалобе поставлен вопрос об отмене определения от 6 мая 2003 г. и оставлении в силе решения суда первой инстанции.

Проверив материалы дела, обсудив доводы надзорной жалобы, Президиум находит их обоснованными.

Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (в редакции Указов от 8.02.2001 г. № 136, от 17.04.2003 г. № 444) установлены ежемесячные компенсационной выплаты (с 1 января 2001 г. в размере 50 рублей) отдельным категориям граждан, в том числе матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, и женщинам – военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста.

Пунктом 2 этого Указа поручено Правительству Российской Федерации определить источники финансирования и порядок назначения и выплаты установленных компенсационных выплат.

Во исполнение данного поручения Правительство Российской Федерации постановлением от 3 ноября 1994 г. № 1206 утвердило

Порядок назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан.

Пунктом 20 этого Порядка, расположенным в разделе П «Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам – военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком», предусмотрено, что ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, направляемых на оплату труда предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм. Предприятия, учреждения, организации, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджета, реализуют указанные права за счет соответствующих бюджетов.

Признавая пункт 20 Порядка в обжалуемой части недействующим, Кассационная коллегия сослалась на то, что ни Трудовым кодексом РФ, ни иными федеральными законами не предусмотрены компенсации за счет средств работодателя лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижении им возраста трех лет. Напротив, по мнению Кассационной коллегии, статья 256 Трудового кодекса РФ предусматривает выплату таким лицам не компенсаций, а пособия по государственному социальному страхованию в период указанного отпуска.

С доводами Кассационной коллегии нельзя согласиться.

Статьей 165 Трудового кодекса Российской Федерации, вступившего в действие с 1 февраля 2002 года, установлено, что при предоставлении гарантий и компенсаций соответствующие выплаты производятся за счет средств работодателя.

В соответствии с частью 2 статьи 423 Трудового кодекса Российской Федерации изданные до введения в действие настоящего Кодекса нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и применяемые на территории Российской Федерации постановления Правительства СССР по вопросам, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут регулироваться только федеральными законами, действуют впредь до введения в действие соответствующих федеральных законов.

Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» в целях усиления социальной защищенности отдельных категорий граждан были установлены компенсационные выплаты.

Данным Указом (абзац 3 пункта 1) определено, что ежемесячная компенсационная выплата устанавливается матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, и

женщинам - военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» Правительством Российской Федерации в пределах установленных полномочий Конституцией Российской Федерации, в рамках действующего законодательства был разработан и утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 года №1206 Порядок назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан.

Данный Порядок определяет условия назначения, выплаты и источники финансирования ежемесячных компенсационных выплат.

Ежемесячная компенсационная выплата входит в число установленных федеральным законодательством гарантий в связи с материнством и выполняет одну из важнейших функций - частичной компенсации утраченного заработка (дохода) лица, находящего в отпуске по уходу за ребенком. Ежемесячные компенсационные выплаты осуществляются за счет средств, направляемых на оплату труда предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм.

Учреждения, организации, финансируемые из бюджетов, реализуют указанные права за счет соответствующих бюджетов, поскольку их содержание финансируется за счет соответствующего бюджета, включая фонд оплаты труда.

В связи с этим данные выплаты предоставляются матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их форм собственности.

Статьей 2 Федерального закона «Об акционерных обществах» установлено, что общество имеет гражданские права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами. К таковым обязанностям относятся не только уплата налогов, но и соблюдение установленных нормативными актами правовыми актами гарантий и компенсаций работникам (статья 49 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В связи с этим действующее постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1206 не нарушает права ОАО «Черметимпекс» как юридического лица и не приводит к отчуждению его имущества, на что указывается в определении Кассационной коллегии.

Вступление в законную силу названного определения Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации привело к неравенству граждан, поскольку повсеместно прекращается

выплата ежемесячной компенсационной выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, за счет средств, направляемых на оплату труда предприятиями, учреждениями, организациями. Вместе с тем данная компенсационная выплата сохраняется на предприятиях, в учреждениях, организациях, воинских формированиях, органах социальной защиты населения, финансируемых из бюджетов.

Таким образом, часть граждан утрачивает право на одну из социальных гарантий – компенсационную выплату, установленную матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, вопреки Указу Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан», с чем обоснованно не согласился суд первой инстанции, решение которого без достаточных оснований было отменено Кассационной коллегий.

С учетом изложенного и руководствуясь п.4 ст.390 Гражданского процессуального кодекса РФ, Президиум Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л :

отменить определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 мая 2003 г.; оставить в силе решение Верховного Суда Российской Федерации 10 февраля 2003 г.

Председатель В.М. Лебедев

Верно: Начальник Секретариата
Президиума Верховного Суда
Российской Федерации С.В. Кепель