ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

ГКПИ03-87

Именем Российской Федерации

« 19 « марта 20[03] г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

председательствующего – судьи Верховного Суда РФ Романенкова Н.С.

при секретаре Савченко Д.В.

с участием прокурора Гончаровой Н.Ю.

Рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Давыдова В[redacted] М[redacted] о признании частично недействительным Порядка регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, уплачивающих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей, утвержденного Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16 августа 2002 г. № 89п,

у с т а н о в и л :

Давыдов В.М. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании частично недействительным Порядка регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, уплачивающих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей, утвержденного Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16 августа 2002 г. № 89п.

Как указывает заявитель, он является адвокатом. Согласно Порядку адвокаты фактически незаконно приравнены к индивидуальным предпринимателям, что противоречит действующему законодательству, поэтому в преамбуле после слова: «хозяйств» следует исключить слово: «адвокатами», а также исключить пункты 7 и 8 Порядка. Он не имел возможности зарегистрироваться в территориальном органе ПФР в течение 30 дней, однако, к нему неправомерно применен штраф.

Заявитель Давыдов В.М. извещен о времени и месте судебного заседания. В суд не явился.

Представители заинтересованного лица Пенсионного фонда РФ Шитова Г.Я., Бубнов Д.В. возражали против удовлетворения заявления и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не нарушают гражданские права и охраняемые законом интересы граждан, занимающихся адвокатской деятельностью.

Представитель заинтересованного лица Минюста России Савельева Ю.А. пояснила в суде, что оспариваемый нормативный правовой акт зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2002 г., регистрационный № 3971, т.к. соответствует действующему законодательству.

Выслушав объяснения представителей заинтересованных лиц Пенсионного фонда РФ Шитовой Г.Я., Бубнова Д.В., Минюста России Савельевой Ю.А., исследовав материалы дела и заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Согласно ст.13 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, нормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным.

Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16 августа 2002 г. № 89п утвержден Порядок регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, уплачивающих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей.

Порядок регистрации в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) страхователей, уплачивающих страховые взносы в ПФР в виде фиксированных платежей распространяет свое действие на страхователей, являющихся индивидуальными предпринимателями, в том числе главами и членами крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокатами, частными детективами, занимающимися частной практикой нотариусами, родовыми, семейными общинами коренных малочисленных народов Севера, а также лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

Раздел III определяет порядок регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, являющихся адвокатами.

Так, согласно п.7 порядка физические лица – адвокаты регистрируются в территориальных органах ПФР в качестве страхователей, самостоятельно уплачивающих страховые взносы в ПФР в виде фиксированных платежей, в порядке, установленном пунктами 2, 3, 5, 6 настоящего Порядка.

В пункте 8 Порядка предусмотрено, что регистрация адвокатов в территориальных органах ПФР осуществляется на основании представленных и заверенных в установленном порядке копий:

документов, удостоверяющих личность (паспорт);

документов, подтверждающих, что адвокат является членом коллегии адвокатов (удостоверение).

Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливая организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в пункте 2 статьи 11 предусматривает, что порядок регистрации страхователей и лиц, приравненных в целях настоящего Федерального закона к страхователям, устанавливается страховщиком.

Пенсионный фонд Российской Федерации является страховщиком, осуществляющим обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации и в пределах своей компетенции утвердил Порядок регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, уплачивающих страховые взносы в пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей.

В преамбуле Порядка указан круг страхователей, на которых распространяет свое действие данный нормативный правовой акт, в частности, Порядок распространяется на страхователей, являющихся адвокатами.

Согласно статьи 6 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» страхователями по обязательному пенсионному страхованию являются:

1) лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе: организации; индивидуальные предприниматели; физические лица;

2) индивидуальные предприниматели, адвокаты.

В настоящем Порядке в пункте 1 дано определение понятия индивидуального предпринимателя как физического лица, зарегистрированного в установленном порядке и осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе это занимающиеся частной практикой нотариусы, частные детективы, а также главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатом является лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Понятие индивидуального предпринимателя, которое используется в Порядке, не относит к индивидуальным предпринимателям адвокатов, поэтому доводы заявителя о том, что оспариваемый нормативный акт устанавливает для адвокатов статус индивидуального предпринимателя являются несостоятельными.

Пунктом 7 Порядка предусмотрена обязанность адвокатов регистрироваться в территориальных органах ПФР в качестве физических лиц, самостоятельно уплачивающих страховые взносы в ПФР.

Данное положение Порядка соответствует пункту 1 статьи 11 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в соответствии с котором регистрация страхователей в территориальных органах страховщика является обязательной и осуществляется в тридцатидневный срок.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в статье 20 определяет формы адвокатских образований (адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро, юридическая консультация), вопросы же обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации адвокатов решаются в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования».

Статьей 28 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» установлен порядок и сроки уплаты страховых взносов в виде фиксированного платежа.

Страхователи-адвокаты вправе уплачивать страховые взносы самостоятельно либо через соответствующие адвокатские образования, исполняющие в отношении адвокатов функции налоговых агентов (п.5 статьи 28 настоящего Федерального закона).

Согласно статьи 24 Налогового кодекса РФ (часть первая) налоговыми агентами признаются лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению в соответствующий бюджет (внебюджетный фонд) налогов.

Исчисление и уплата страховых взносов в виде фиксированных платежей через соответствующие коллегии адвокатов адвокатские бюро и юридические консультации не освобождает физическое лицо – адвоката от регистрации в территориальном органе ПФР в качестве страхователя.

Пунктом 8 Порядка определен перечень документов, на основании которых осуществляется регистрация адвокатов в территориальных органах ПФР, в частности, адвокат должен представить заверенную копию документа, подтверждающего, что он является членом коллегии адвокатов (удостоверение).

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в главе 3 устанавливает процедуру приобретения лицом

статуса адвоката в Российской Федерации. В силу пункта 3 статьи 15 настоящего Федерального закона единственным документом, подтверждающим статус адвоката, является удостоверение.

Как пояснила в суде представитель Пенсионного фонда РФ Шитова Г.Я. в пунктах 2, 3, 5, 6 оспариваемого нормативного правового акта установлен общий порядок для всех страхователей, которые регистрируются в территориальных органах ПФР, при этом никакой государственной регистрации (получения лицензии) для адвокатов данным актом не предусмотрено.

Ссылка заявителя о несоответствии оспариваемого нормативного правового акта пункту 2 статьи 4 Федерального закона «О бухгалтерском учете» является несостоятельной, т.к. бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций и не регулирует отношения, связанные с обязательным пенсионным страхованием.

Привлечение Давыдова В.М. к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании не может рассматриваться как нарушение гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина, т.к. заявитель не лишен возможности обжалования решения о взыскании штрафа в районный суд по месту рассмотрения дела.

Учитывая, что оспариваемые положения нормативного правового акта не противоречат действующему федеральному законодательству, изданы в пределах компетенции Пенсионного фонда Российской Федерации и не нарушают гражданские права и охраняемые законом интересы граждан, имеющих статус адвоката, заявление Давыдова В.М. не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

р е ш и л :

заявление Давыдова В[redacted] М[redacted] о признании частично недействительным Порядка регистрации в территориальных органах ПФР

страхователей, уплачивающих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей, утвержденного Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16 августа 2002 г. № 89п, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано, а прокурором, участвующим в деле, - принесено кассационное представление в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Председательствующий –
Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.С.Романенков

ae