ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ12-936

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 30 июля 2012 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Толчеева Н.К.
при секретаре Ивашовой О.В.
с участием прокурора Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Чернявской Т[redacted] И[redacted] о признании недействующими пунктов 3, 19 (подпункт «д») Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 утверждены Правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (по тексту – Правила). Нормативный правовой акт официально опубликован в «Российской газете» 4 февраля 2009 г., Собрании законодательства Российской Федерации за 2009 г. № 6.

Правила устанавливают порядок и условия предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (далее – единовременная выплата) федеральным государственным гражданским служащим (далее – гражданский служащий) 1 раз за весь период государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – гражданская служба), замещающим должности государственной гражданской службы Российской Федерации не менее 1 года, принятым на учет в

федеральном государственном органе для получения единовременной выплаты (преамбула).

Чернявская Т.И. оспорила в Верховном Суде Российской Федерации:

пункт 3 Правил, согласно которому в целях учета особенностей профессиональной служебной деятельности гражданских служащих и повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданской службе допускается по решению руководителя федерального государственного органа предоставление единовременной выплаты гражданским служащим, замещающим должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» высшей группы должностей без учета условий, указанных в пункте 2 данных Правил. Порядок предоставления единовременной выплаты таким гражданским служащим осуществляется в соответствии с этими Правилами, за исключением пунктов 8, 9, 11, подпункта «б» пункта 19, 27;

подпункт «д» пункта 19 Правил, предусматривающий, что гражданский служащий снимается с учета для получения единовременной выплаты в случае увольнения с гражданской службы (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 Правил).

Свои требования заявитель мотивирует тем, что оспариваемые нормативные положения противоречат статьям 1 (пункт 2), 4 (пункт 1), 309, 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, статье 3 (пункт 1) Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», статье 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и нарушают ее права, поскольку на основании подпункта «д» пункта 19 Правил она в связи с увольнением с гражданской службы по достижении предельного возраста пребывания на службе была снята с учета для получения единовременной субсидии. Считает, что гражданским служащим должны предоставляться государственные гарантии, аналогичные предоставляемым государственным служащим, обеспечиваемым жилыми помещениями, находящимися в ведении Управления делами Президента Российской Федерации либо военнослужащим, которые сохраняют право на обеспечение жилым помещением после увольнения со службы по достижении предельного возраста пребывания на ней.

Чернявская Т.И. в судебное заседание не явилась, просила рассмотреть заявление в ее отсутствие.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, уполномоченное поручением от 28 июня 2012 г. № ВС-П17-3703 представлять интересы Правительства Российской Федерации – заинтересованного лица по делу, в письменных возражениях на заявление ссылалось на то, что оспариваемые Правила приняты высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации в пределах его компетенции, соответствуют действующему законодательству и не нарушают права заявителя.

Обсудив доводы Чернявской Т.И., выслушав возражения представителя заинтересованного лица Горбкова И.Е., исследовав представленные доказательства, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей в удовлетворении заявления отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для признания нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определив основные государственные гарантии гражданских служащих (статья 52), предусмотрел в статье 53 возможность предоставления им дополнительных государственных гарантий, в частности, согласно пункту 4 этой статьи гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных этим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых соответственно постановлением Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, исполняя данное ему поручение, постановлением от 27 января 2009 г. № 63 утвердило Правила, отдельные положения которых оспариваются заявителем.

Норма пункта 3 Правил, допускающая предоставление единовременной выплаты гражданским служащим, замещающих определенные должности, без учета общих условий предоставления такой выплаты, издана высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации в пределах его компетенции, имеет целью сохранение квалифицированных и опытных сотрудников в системе государственной гражданской службы, федеральному закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, не противоречит, прав и свобод заявителя не нарушает.

Подпункт «д» пункта 19 Правил, устанавливающий, что увольнение гражданского служащего с гражданской службы является основанием снятия его с учета для получения единовременной выплаты, соответствует требованиям пункта 4 статьи 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», по смыслу которого единовременная субсидия на приобретение жилого помещения является дополнительной государственной гарантией и предоставляется гражданским служащим один раз в период прохождения ими гражданской службы, а не после увольнения со службы.

С доводами о несоответствии оспариваемых нормативных положений требованиям пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», статьи 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», исходя из которых, по мнению заявителя, гражданским служащим должны

предоставляться государственные гарантии, аналогичные предоставляемым военнослужащим, согласиться нельзя. В указанных правовых нормах определены, соответственно, основные принципы построения и функционирования системы государственной службы и принципы гражданской службы, которые не препятствуют установлению разным категориям государственных служащих различных государственных гарантий с учетом особенностей вида государственной службы и их профессиональной служебной деятельности.

Различия в правовом положении военнослужащих и гражданских служащих введены не оспариваемыми нормами, а федеральным законодателем, осуществившим отдельное правовое регулирование отношений, связанных с прохождением соответствующего вида государственной службы и с определением правового положения (статуса) каждой из этих категорий государственных служащих.

Права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», который не распространяется на гражданских служащих.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы, а также правовое положение (статус) гражданских служащих установлены Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в развитие пункта 4 статьи 53 которого изданы Правила, определяющие порядок и условия предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения гражданским служащим.

Следовательно, правовой основы для вывода о том, что гражданским служащим должны быть предоставлены государственные гарантии, аналогичные предоставляемым военнослужащим, не имеется.

Необоснованна и ссылка на распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июля 1997 г. № 276-рп, которым утверждены Правила учета нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц, замещающих должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих, других работников органов государственной власти и иных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, и предоставления жилых помещений, находящихся в ведении Управления делами Президента Российской Федерации. Данные Правила устанавливают порядок предоставления жилой площади, находящейся в ведении Управления делами Президента Российской Федерации, и не содержат норм, регулирующих порядок и условия предоставления единовременной субсидии, предусмотренной пунктом 4 статьи 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Ошибочным является и утверждение заявителя о противоречии оспариваемых пунктов Правил нормам Гражданского кодекса Российской Федерации. Предметом гражданского законодательства являются

имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников (статья 2 названного Кодекса). Правила регулируют иные отношения, связанные с прохождением гражданской службы, определяют во исполнение законодательного предписания порядок и условия предоставления гражданским служащих предусмотренных федеральным законом государственных гарантий, в связи с чем к актам гражданского законодательства не относятся и не могут противоречить Гражданскому кодексу Российской Федерации.

Правила изданы в рамках предоставленных Правительству Российской Федерации полномочий, с соблюдением установленных для нормативных правовых актов формы и порядка опубликования, в оспариваемой части по своему содержанию соответствуют федеральному закону, прав и свобод заявителя не нарушают.

Руководствуясь статьями 194–199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении заявления Чернявской Татьяны Ивановны о признании недействующими пунктов 3, 19 (подпункт «д») Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации  Н.К. Толчеев