.13

ГКПИ2002-1361

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

"18" декабря 20 02 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

председательствующего – судьи Верховного Суда РФ Романенкова Н.С.

при секретаре Жуковой И.В.

с участием прокурора Любимовой И.Б.

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Межрегиональной общественной организации «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» о признании недействительным п.7 Положения о лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. № 796,

у с т а н о в и л :

Межрегиональная общественная организация «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействительным п.7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 октября 2000 г. № 796.

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат Гражданскому кодексу РФ и лишают потребителей образовательных услуг права на их получение.

В суде представитель Организации Уханов О.А. поддержал заявленные требования и пояснил, что п.7 Положения противоречит статьям 49 и 55 ГК РФ, другие федеральные законы должны соответствовать Гражданскому кодексу РФ.

В 1998-1999 г.г. МАП России и Минобразования России проводилась проверка соблюдения образовательными учреждениями прав потребителей образовательных услуг. В результате проверки были отмечены случаи ведения образовательной деятельности филиалами образовательных учреждений без оформления ими собственных лицензий и выданы предписания о прекращении образовательной деятельности филиалов до получения ими собственной лицензии. Выполнение предписаний лишило потребителей образовательных услуг права на их получение (договора уже были заключены). По выявленным фактам возбуждены уголовные дела о незаконной предпринимательской деятельности.

Представитель заинтересованного лица Правительства РФ Мурванидзе Г.И. просил удовлетворить заявление Межрегиональной общественной организации «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг», считая их обоснованными.

Выслушав объяснения представителей: МОО «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» Уханова О.А., заинтересованного лица Правительства РФ Мурванидзе Г.И., исследовав материалы дела и заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Любимовой И.Б., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Согласно ст.13 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, нормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» предусматривает возможность обжалования в суд актов Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. № 796 утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности.

Положение о лицензировании образовательной деятельности разработано в соответствии с Законом Российской Федерации «О образовании» и Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности по программам дошкольного, общего (начального, основного,

среднего (полного) образования, дополнительного образования детей, профессиональной подготовки, профессионального (начального, среднего, высшего, послевузовского, дополнительного) образования, в том числе военного профессионального образования, осуществляемой образовательными учреждениями (организациями), научными организациями и ведущими профессиональную подготовку образовательными подразделениями организаций.

Пунктом 7 Положения предусмотрено, что филиалы образовательных учреждений проходят лицензирование в порядке, установленном настоящим Положением, с получением отдельной лицензии.

Гражданский кодекс РФ в статье 49 определяет объем правоспособности юридического лица, устанавливая, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Лицензирование образовательной деятельности проводится на основании Закона РФ «Об образовании» (п.6 статьи 33) и Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (п.3 статьи 10).

Так, в силу п.6 ст.33 Закона РФ «Об образовании» право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации, возникают у образовательного учреждения с момента выдачи ему лицензии (разрешения).

Образовательное учреждение является юридическим лицом. Законодательством в области образования предусмотрено, что филиалы (отделения) образовательного учреждения могут по доверенности осуществлять полностью или частично правомочия юридического лица.

Обязанность филиалов и отделений образовательных учреждений проходить лицензирование в общем порядке предусмотрена п.24 ст.33 Закона РФ «Об образовании».

В области высшего профессионального образования филиалы высших учебных заведений также проходят лицензирование самостоятельно (п.3 ст.8 ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»).

Самостоятельное прохождение лицензирования предполагает получение филиалом образовательного учреждения отдельной лицензии.

Гражданское законодательство, определяя правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулируя договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, не регулирует отношения в связи с осуществлением лицен-

зирования отдельных видов деятельности, в том числе, образовательной деятельности.

Законодательством Российской Федерации в сфере образования предусмотрено прохождение лицензирования филиалами образовательных учреждений в общем порядке, установленном для самих образовательных учреждений.

К компетенции Правительства Российской Федерации законом отнесено установление порядка лицензирования образовательных учреждений, что реализовано высшим исполнительным органом государственной власти при издании постановления от 18 октября 2000 г. № 796.

Прекращение деятельности филиала образовательного учреждения из-за непрохождения им лицензирования не может рассматриваться как нарушение прав граждан в области образования.

Признание требования представителем органа государственной власти для суда необязательно.

Учитывая, что положения оспариваемого нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах полномочий Правительства Российской Федерации и не нарушают гражданские права и охраняемые законом интересы граждан, заявление Межрегиональной общественной организации «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.191, 192,197 и 239^{7} ГПК РСФСР, Верховный Суд Российской Федерации

р е ш и л :

заявление Межрегиональной общественной организации «Общество защиты прав потребителей образовательных услуг» о признании недействительным п.7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. № 796, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано или опротестовано в Кассационную коллегию Верховного Суда РФ в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Председательствующий –
Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.С.Романенков