ГКПИ2002-1255

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

« 22 » ноября 20 02 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе

председательствующего –
судьи Верховного Суда РФ Романенкова Н.С.

при секретаре Терентьевой С.В.

с участием прокурора Гончаровой Н.Ю.

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по жалобе Казанцева И[redacted] П[redacted] о признании противоречащей закону частично Инструкции о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости, утвержденной приказом МВД России от 1 ноября 2001 г. № 965 (пункты 3, 4, 8, 15, 16 Инструкции),

у с т а н о в и л :

Казанцев И.П. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой о признании противоречащей закону частично Инструкции о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости, утвержденной приказом МВД России от 1 ноября 2001 г. № 965.

Как указывает заявитель, оспариваемые пункты: 3, 4, 8, 15, 16 Инструкции нарушают права граждан. Ограничение установленных законом прав может вводиться только законами.

В судебном заседании заявитель Казанцев И.П. поддержал заявленные требования и пояснил, что положения Инструкции запрещают гражданину письменное обращение о предоставлении справок о наличии (отсутствии) судимости и предусматривают подачу заявления только на личном приеме, по мнению заявителя, нарушаются его права на письменное обращение и получение письменного ответа по почте.

Представители заинтересованных лиц МВД России Быченкова И.В., Шестериков Н.Ю., Минюста России Никифорова О.Ю. возражали против удовлетворения жалобы и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах компетенции федерального органа исполнительной власти и не нарушают гражданские права и охраняемые законом интересы граждан.

Выслушав объяснения заявителя Казанцева И.П., представителей заинтересованных лиц МВД России Быченковой И.В., Шестерикова Н.Ю., Минюста России Никифоровой О.Ю., исследовав материалы дела и заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что жалоба не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Согласно ст.13 Гражданского кодека Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 ноября 2001 г. № 965 утверждена Инструкция о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости.

Данный нормативный правовой акт зарегистрирован в Минюсте России 11 января 2002 г. № 3153.

Пунктом 3 Инструкции предусмотрено, что заявление о предоставлении справок о наличии (отсутствии) судимости должно содержать следующие сведения: фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, место рождения, гражданство и адрес места жительства заявителя.

Как пояснили в суде представители МВД России Быченкова И.В., Шестериков Н.Ю., Инструкция издана в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации». Информация о гражданах, в частности, сведения о судимости, относится к категории конфиденциальной информации.

Порядок получения пользователем информации определяет собственник или владелец информационных ресурсов с соблюдением требований Федерального закона.

В целях защиты персональных данных от несанкционированного доступа к конфиденциальной информации Инструкция устанавливает порядок работы с заявлениями граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, по вопросу предоставления справок о наличии (отсутствии) у них судимости, основные правила обработки и рассмотрения заявлений в Главном информационном центре МВД России и МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации. МВД России как владелец информации о гражданах, имеющих судимость, определяет порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур).

Так, пунктом 3 ст.12 Федерального закона «Об информации информатизации и защите информации» предусмотрено, что порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур) определяет собственник или владелец информационных ресурсов с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом.

По объяснениям представителя МВД России Быченковой И.В., для поиска информации о наличии (отсутствии) неснятых или непогашенных судимостей по учетам ГИЦ МВД России, информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации необходим комплекс установочных данных (фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, место рождения, гражданство и адрес места жительства заявителя). Только при наличии всех перечисленных данных возможно достоверно установить, во-первых, факт наличия (отсутствия) неснятых или непогашенных судимостей и, во-вторых, факт, что эти сведения относятся именно к заявителю.

Пунктом 4 Инструкции предусмотрено, что заявление о предоставлении справки принимается в установленном порядке на личном приеме граждан в ГИЦ МВД России и в МВД, ГУВД, УВД при предъявлении паспорта (иного документа, удостоверяющего личность).

Представитель заинтересованного лица МВД России Быченкова И.В. пояснила суду, что в целях защиты персональных данных граждан от несанкционированного доступа и установления правильных данных заявителя, личность лица запрашивающего и получающего конфиденциальную информацию, должна быть однозначно идентифицирована.

Заявление о предоставлении справки о наличии (отсутствии) судимости принимается как на личном приеме граждан в ГИЦ, МВД России и в МВД, ГУВД, УВД, так и в органе внутренних дел по месту жительства заявителя (п.7 Инструкции).

Пунктом 8 Инструкции предусмотрено, что заявления, представленные с нарушением требований, указанных в пунктах 1,3-6 настоящей Инструкции, возвращаются заявителю без исполнения.

Доводы заявителя о том, что в оспариваемом нормативном акте отсутствуют указания о сроках рассмотрения заявлений не могут служить основанием для признания Инструкции не соответствующей закону.

Представители МВД России Быченкова И.В. и Шестериков Н.Ю. пояснили в суде, что при рассмотрении заявлений о предоставлении справок о наличии (отсутствии) судимости органы внутренних дел руководствуются пунктом 9 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. № 2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». Пунктом 9 настоящего Указа установлено, что заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, в учреждение, организацию, обязанные разрешить вопрос по существу, а не требующие дополнительного изучения и проверки - безотлагательно, но не позднее 15 дней.

Согласно п.15 Инструкции справки о наличии (отсутствии) судимости предоставляются заявителю на личном приеме сотрудниками, осуществляющими прием граждан, под роспись при предъявлении паспорта или уполномоченному заявителем лицу при наличии доверенности, выданной в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Доводы заявителя о том, что справка о наличии (отсутствии) судимости может быть направлена в его адрес как заказное почтовое отправление, не могут служить основанием для признания Инструкции не соответствующей закону. Инструкция о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости издана в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации», а не во исполнение Федерального закона «О почтовой связи» и Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. № 725.

Пунктом 16 Инструкции предусмотрено, что при невозможности личного присутствия заявителя в ГИЦ МВД России, МВД, ГУВД, УВД оформленные справки сдаются в секретариат и направляются почтой в орган внутренних дел по месту жительства для вручения заявителю либо его доверенному лицу в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 15 настоящей Инструкции. О направлении указанной справки в орган внутренних дел по месту жительства заявитель уведомляется письменно.

Требования данного пункта Инструкции также не нарушают прав граждан на получение конфиденциальной информации.

Учитывая, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах компетенции федерального министерства и не нарушают права либо свободы граждан, жалоба Казанцева И.П. не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.191, 192, 197, 239[7] ГПК РСФСР, Верховный Суд Российской Федерации

р е ш и л :

жалобу Казанцева И[redacted] П[redacted] о признании противоречащей закону частично Инструкции о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости, утвержденной приказом МВД России от 1 ноября 2001 г. № 965 (пункты 3, 4, 8, 15, 16 Инструкции), - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано или опротестовано в Кассационную коллегию Верховного Суда РФ в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Председательствующий –
Судья Верховного Суда
Российской Федерации [redacted] Н.С.Романенков

[redacted]

нк