ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ09-1589

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 19 января 2009 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
судьи Верховного Суда Российской Федерации Емышевой В.А.,
при секретаре Гудковой Е.Ю.,
с участием прокурора Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Поймы И[redacted] Г[redacted] о признании недействующими абзацев второго, третьего пункта 3.2 Положения о порядке подтверждения трудового стажа для назначений пенсий в РСФСР, утвержденного приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 4 октября 1991 г. № 190,

установила:

приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 4 октября 1991 г. № 190 утверждено Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР (далее Положение).

Пунктом 3.2 Положения предусмотрено, что специальный трудовой стаж, дающий право на пенсионное обеспечение за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно - испытательного состава, подтверждается: для работников летного и летно - испытательного состава - летной (парашютной) книжкой (абзац второй); при отсутствии летной книжки налет часов устанавливается по данным бухгалтерского учета налета часов летного состава. Занятость отдельных работников летно - испытательного состава на испытании опытной техники подтверждается по справкам предприятий (объединений) и организаций с указанием документальных оснований (приказов, отчетов о выполнении задания и др.) (абзац третий).

Пойма И.Г. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими абзацев второго, третьего (заявитель ошибочно указывает абзацы первый и второй) пункта 3.2 Положения по тем основаниям, что данные нормы препятствуют реализации его права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 13 пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», поскольку содержат исчерпывающий (закрытый) перечень документов, необходимых для установления указанной пенсии, в т.ч. летную книжку - документ, ведение которого не регламентировано никаким нормативным актом и не предусмотрено Трудовым кодексом Российской Федерации, и данные бухгалтерского учёта «налёта часов», которые не предусмотрены российским законодательством. Кроме того, оспариваемый Приказ не был официально опубликован.

В судебном заседании Пойма И.Г. поддержал заявленные требования.

В суде представители заинтересованных лиц Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Белякин В.Г., Пенсионного фонда Российской Федерации Галкин В.С., Субботина И.В., Гусева В.В. и Министерства юстиции Российской Федерации Михалевич В.И. возражали против удовлетворения заявленных требований, ссылаясь на то, что Приказ издан в пределах компетенции Министерства социального обеспечения РСФСР, опубликован, оспариваемые положения не противоречат Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ и не препятствуют реализации прав граждан на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с названным Федеральным законом.

Выслушав объяснения заявителя, представителей заинтересованных лиц, исследовав материалы дела, принимая во внимание заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

В соответствии с частью второй статьи 117 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР» правила обращения за пенсией, ее назначения и организации выплаты, подтверждения стажа работы по свидетельским показаниям, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Советом Министров РСФСР (ред. от 20.11.1990 г.) (утратил силу с 1 января 2002 г.).

Распоряжением от 6 сентября 1991 г. № 986-р Совет Министров РСФСР поручил в соответствии с Законом от 20 ноября 1990 г. № 340-1 Министерству здравоохранения и социального обеспечения РСФСР по согласованию с Пенсионным фондом РСФСР, Минюстом РСФСР и Минтрудом РСФСР в месячный срок утвердить Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР,

Положение о комиссии по пенсионным вопросам, Инструкцию о порядке оформления документов для назначения пенсий и Инструкцию об организации выплаты пенсий.

Приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 4 октября 1991 г. № 190 по согласованию с Пенсионным фондом РСФСР, Министерством труда РСФСР, Министерством юстиции РСФСР утверждено Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий в РСФСР.

Приказ от 4 октября 1991 г. № 190 и утвержденное им Положение опубликованы в информационном бюллетене Центрального отраслевого бюро научно - технической информации и пропаганды, серия «Организация социального обеспечения. Пенсионное обеспечение» в 1991 г., выпуск 2. Кроме того, данный нормативный акт издавался Всесоюзной ассоциацией производителей АСПРО в 1992 г. и в 1997 г. опубликован в журнале «Социальная защита» № 7.

На момент издания Министерством социального обеспечения РСФСР приказа от 4 октября 1991 г. № 190 и утвержденного им Положения действовавшее законодательство не предусматривало официального опубликования актов, издаваемых министерствами и ведомствами.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт был принят в пределах полномочий с соблюдением порядка принятия.

Преамбулой данного Положения установлено, что трудовой стаж устанавливается на основании документов, выданных с места работы, службы, учебы или иной деятельности, засчитываемой в стаж работы, либо вышестоящими организациями, а также архивными учреждениями.

Оспариваемые положения содержатся в разделе «Особенности подтверждения трудового стажа отдельных категорий работников» и регулируют порядок подтверждения специального трудового стажа, дающего право на пенсионное обеспечение за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно - испытательного состава.

Доводы заявителя о противоречии оспариваемых положений действующему законодательству являются необоснованными.

Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ сохранено право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости независимо от возраста мужчинам, проработавшим не менее 25 лет, и женщинам, проработавшим не менее 20 лет в летном составе гражданской авиации, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, и женщинам, проработавшим не менее 15 лет в указанном составе гражданской авиации (подпункт 13 пункта 1 статьи 27).

В силу статьи 13 указанного Закона при подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены статьями 10 и 11 данного Закона, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля

1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, после регистрации - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Пунктом 12 статьи 30 Закона установлено, что при оценке пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, применяется порядок подтверждения трудового стажа, в том числе стажа на соответствующих видах работ (а в необходимых случаях заработка застрахованного лица), а также порядок увеличения заработка застрахованного лица, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до дня вступления в силу данного Закона.

При этом Закон не устанавливает конкретный перечень документов, подтверждающих наличие стажа на соответствующих видах работ.

Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 16/19па утвержден Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», которым предусмотрено, что к заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, должны быть приложены документы, подтверждающие стаж на соответствующих видах работ, без указания в нем какого-либо конкретного перечня документов.

Согласно Правилам исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2002 г. № 537, данной категории работников при определении права на досрочное пенсионное обеспечение подсчет стажа на соответствующих видах работ производится не в общем (календарном) порядке, а исходя из налета часов, где каждые 20 часов налета на самолетах принимаются за 1 календарный месяц работы (подпункт «а» пункта 4); при оценке пенсионных прав (по состоянию на 1 января 2002 года) данных работников применяются Правила исчисления сроков выслуги для назначения пенсий работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением, утвержденные постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 459 (пункт 3), предусматривающие такой же

порядок исчисления стажа на соответствующих видах работ (исходя из налета часов).

Аналогичный порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2003 г. № 155 для исчисления выслуги лет, дающей право на ежемесячную доплату к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

Пунктом 8 Правил исчисления выслуги лет, дающей право на ежемесячную доплату к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в соответствии с федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2003 г. № 155, установлено, что документом, подтверждающим выполнение полетов в составе летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и налет часов, является летная книжка. В случае отсутствия летной книжки или недостаточности содержащихся в ней сведений указанная информация может подтверждаться выписками из приказов, справками и другими документами, выдаваемыми работодателями в установленном порядке.

Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 ноября 2005 г. № 139, также установлено, что полетное время регистрируется в задании на полет экипажа и летных книжках членов экипажа (подпункт «а» пункта 66).

Таким образом, для установления стажа для досрочного назначения пенсии данной категории работников необходимы сведения о налете часов, а документом, содержащим сведения о налете часов, в гражданской авиации является летная (парашутная) книжка.

При таких обстоятельствах абзац второй пункта 3.2 Положения, предусматривающий подтверждение специального трудового стажа, дающего право на пенсионное обеспечение за выслугу лет отдельным категориям работников авиации и летно - испытательного состава летной (парашютной) книжкой, не противоречит действующему законодательству, регулирующему вопросы установления стажа для досрочного назначения пенсии данной категории работников.

Несостоятельны ссылки заявителя на статьи 62, 68 Трудового кодекса Российской Федерации, поскольку данные нормы не регулируют спорные правоотношения. То, что в перечне документов, подлежащих выдаче работодателем работнику по его письменному заявлению (часть 1 статьи 62) не указана летная книжка, не означает, что такой документ не должен выдаваться, т.к. приведенный в данной норме примерный перечень документов не является исчерпывающим.

Не противоречит действующему законодательству и абзац третий пункта 3.2 Положения, согласно которому при отсутствии летной книжки налет часов устанавливается по данным бухгалтерского учета налета часов летного состава. Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» предусмотрено, что страхователи представляют в органы Пенсионного фонда Российской Федерации по месту их регистрации сведения об уплачиваемых страховых взносах на основании данных бухгалтерского учета, а сведения о страховом стаже - на основании приказов и других документов по учету кадров.

Следовательно, при отсутствии летной книжки налет часов может быть установлен по другим документам, косвенно подтверждающим налет часов (личные карточки, в которые включены сведения приказы, ведомости, штатные расписания, задания на полет и др.), которые в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

Установление оспариваемой нормой возможности подтвердить налет часов не только летной книжной, но и другими документами не ограничивает права работника и не препятствует реализации прав граждан на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ.

Учитывая изложенное, абзацы второй и третий пункта 3.2 Положения от 4 октября 1991 г. № 190 не противоречат Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ.

Руководствуясь статьями 194-199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Поймы И[redacted] Г[redacted] о признании недействующими абзацев второго, третьего пункта 3.2 Положения о порядке подтверждения трудового стажа для назначений пенсий в РСФСР, утвержденного приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 4 октября 1991 г. № 190, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации [redacted] В.А. Емышева