ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ09-964

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 22 сентября 2009 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
судьи Верховного Суда
Российской Федерации В.А. Емышевой
при секретаре Е.Ю. Гудковой
с участием прокурора Л.Ф. Масаловой

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Вострецова Г[redacted] В[redacted] о признании недействующим постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 615 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»,

установил:

18 августа 2008 г. Правительством РФ принято постановление № 615 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Постановление). Постановление официально опубликовано в «Собрании законодательства РФ», 25 августа 2008 г., № 34, статья 3924, «Российской газете», № 180, 27 августа 2008 г.

Пунктом 1 Постановления установлено, что с 1 июля 2008 г. коэффициент индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, назначенной до 1 июля 2008 г., составляет 1,019.

Пунктом 2 Постановления дано указание Фонду социального страхования Российской Федерации произвести перерасчет ежемесячных страховых выплат

по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом коэффициента индексации, установленного данным Постановлением.

Вострецов Г.В. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим Постановления, ссылаясь на то, что оно нарушает его право на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, противоречит пункту 10 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ), согласно которому в связи с повышением стоимости жизни суммы заработка, из которого исчисляется ежемесячная страховая выплата, увеличиваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и статье 1085 Гражданского кодекса РФ.

В обоснование заявленных требований указал, что в 1994 году при выполнении служебных обязанностей он получил производственную травму, ему была назначена выплата по возмещению вреда из среднего заработка [redacted] рублей, с учетом деноминации его средний заработок составил [redacted] рублей. Оспариваемое Постановление устанавливает коэффициент индексации 1,019 на установленную ему сумму [redacted] рублей и нарушает его право на увеличение установленной ежемесячной страховой выплаты в связи с повышением стоимости жизни.

В судебное заседание заявитель не явился, о дне слушания дела извещен надлежащим образом.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации (поручение от 31 августа 2009 г. № СС-П12-5009).

Представители Правительства РФ Барулина В.М., Сарвадий М.В. возражали против удовлетворения заявления и пояснили, что оспариваемое Постановление издано уполномоченным органом, в форме, в которой Правительство РФ может принимать нормативные правовые акты, опубликовано с соблюдением установленного законодательством порядка, не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не нарушает прав заявителя.

Выслушав объяснения представителей заинтересованного лица, принимая во внимание заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Масаловой Л.Ф., полагавшей отказать в удовлетворении заявления, суд находит, что заявление Вострецова Г.В. не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39). Правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний закреплены Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», который определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей, в том числе порядок индексации ежемесячной страховой выплаты.

В соответствии с пунктом 11 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ размер ежемесячной страховой выплаты индексируется с учетом уровня инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий финансовый год. Коэффициент индексации и ее периодичность определяются Правительством Российской Федерации.

Реализуя свои полномочия, ежегодно, начиная с 2004 года Правительство Российской Федерации определяет коэффициент индексации и ее периодичность исходя из прогнозируемого уровня инфляции.

Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (в редакции Федерального закона от 3 марта 2008 г. № 19-ФЗ) утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2008 год, определенные из прогнозируемого уровня инфляции, не превышающего 8, 5 процента (пункт 1 статьи 1).

Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 786 с 1 января 2008 г. установлен коэффициент индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, назначенной до 1 января 2008 г., в размере 1,085, что соответствует установленному уровню инфляции не превышающего 8, 5 процента.

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в статью 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ были внесены изменения, согласно которым прогнозируемый уровень инфляции в 2008 году составил 10,5 процента.

В связи с чем Правительством РФ постановлением от 18 августа 2008 г. № 615 установлен коэффициент индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, назначенной до 1 июля 2008 г., в размере 1,019 и дано указание Фонду социального страхования Российской Федерации произвести перерасчет ежемесячных страховых выплат по

обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом коэффициента индексации, установленного данным Постановлением.

Установленный оспариваемым Постановлением коэффициент индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, назначенной до 1 июля 2008 г., в размере 1,019 соответствует уровню инфляции на 2008 год, предусмотренному статьей 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 122-ФЗ), поскольку индексация ежемесячных страховых выплат в текущем году осуществляется с учетом уровня инфляции, устанавливаемого на этот же текущий год.

Так, установленный постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 786 коэффициент инфляции – 1, 085, соответствовал прогнозируемому уровню инфляции 8,5 процента. При умножении его на установленный оспариваемым Постановлением коэффициент инфляции 1, 019 в совокупности они составляют 10, 5 процентов.

Из изложенного следует, что оспариваемым Постановлением был установлен дополнительный коэффициент индексации с учетом повышения уровня инфляции.

Таким образом, индексация ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию, назначенных до 1 января 2008 г., в 2008 году в целом произведена исходя из уровня инфляции, не превышающего 10,5 процента.

Несостоятельным является довод заявителя о том, что оспариваемое Постановление нарушает его право на увеличение установленного ему среднего заработка по возмещению вреда и противоречит статье 1085 Гражданского кодекса РФ и пункту 10 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ.

Согласно пункту 9 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ исчисленная и назначенная ежемесячная страховая выплата в дальнейшем перерасчету не подлежит, за исключением случаев изменения степени утраты профессиональной трудоспособности, изменения круга лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, а также случаев индексации ежемесячной страховой выплаты, из чего следует, что установленная заявителю ежемесячная страховая выплата подлежит индексации в установленном Законом порядке.

Статья 1085 Гражданского кодекса РФ и пункт 10 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ определяют объем и характер возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья и порядок увеличения суммы заработка, из которого исчисляется ежемесячная страховая выплата, а оспариваемое Постановление устанавливает коэффициент

индексации размера ежемесячной страховой выплаты с учетом уровня инфляции в соответствии с положениями, закрепленными в пункте 11 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ, т.е. данные правовые нормы имеют различный предмет регулирования. Порядок увеличения сумм заработка, из которого исчисляется ежемесячная страховая выплата, оспариваемым нормативным актом не регулируется.

Учитывая изложенное, оспариваемое Постановление не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав и свобод заявителя.

В силу частьи 1 статьи 253 ГПК РФ суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

Руководствуясь статьями 194 - 199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Вострецова Г[redacted] В[redacted] о признании недействующим постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 615 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации [redacted] В.А. Емышева