



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 78-КАД26-13-К3

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

30 сентября 2026 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Александрова В.Н.,
судей Капкаева Д.В. и Кирейковой Г.Г.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Жукова Александра Владимировича на решение Петродворцового районного суда г. Санкт-Петербурга от 16 октября 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 25 ноября 2025 г. и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 марта 2026 г. по административному делу № 2а-1987/2024 по административному исковому заявлению Межрайонной ИФНС России № 22 по Санкт-Петербургу к Жукову А.В. о взыскании недоимки, пеней.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Капкаева Д.В., объяснения представителей Межрайонной ИФНС России № 22 по Санкт-Петербургу, Жукова А.В. и его представителя, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 328–330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации

установила:

Межрайонная ИФНС России № 22 по Санкт-Петербургу (далее – инспекция, налоговый орган) обратилась в суд с административным иском, в котором просила взыскать с Жукова А.В. задолженность по транспортному налогу в размере 9928 рублей и пени в размере 1691 рубль 64 копейки.

Решением Петродворцового районного суда Санкт-Петербурга от 16 октября 2024 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 25 ноября 2025 г. и кассационным определением судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 марта 2026 г., административные исковые требования удовлетворены. Также с Жукова А.В. взыскана государственная пошлина в размере 4000 рублей.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Жуков А.В. ссылается на нарушение судами норм права, просит отменить судебные акты и направить административное дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (часть 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Проверив материалы дела, заслушав объяснения Жукова А.В., его представителя и представителей инспекции, обсудив доводы кассационной жалобы и возражения на нее, судебная коллегия считает, что судами при рассмотрении данного дела допущены такого рода нарушения.

Как установлено судами и следует из материалов дела, Жуков А.В. является плательщиком транспортного налога и страховых взносов. В связи с неисполнением обязанности по уплате обязательных платежей налогоплательщику направлено требование от 24 мая 2023 г. № 1114 об уплате задолженности за период до 1 января 2023 г. и пеней, начисленных на отрицательное сальдо единого налогового счета (далее – ЕНС). Налоговым органом своевременно были предприняты предусмотренные законодательством меры принудительного взыскания задолженности.

С момента направления требования на ЕНС налогоплательщика отрицательное сальдо сохранялось. Уведомлением от 12 августа 2023 г. № 102554078 Жукову А.В. исчислен транспортный налог за 2022 год в размере 9928 рублей, подлежащий уплате в срок не позднее 1 декабря 2023 г. С наступлением этого срока отрицательное сальдо ЕНС увеличилось на указанную сумму.

Акционерное общество «Альфа-Банк» 26 ноября 2023 г. исполнило поручение Жукова А.В. о перечислении единого налогового платежа на сумму 9928 рублей.

Поступившие от Жукова А.В. 8 августа 2024 г. денежные средства в указанном размере зачтены в счёт погашения более ранней задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование за

2022 год (7881 рубль 39 копеек и 2046 рублей 61 копейка соответственно).

Неисполнение Жуковым А.В. обязанности по уплате транспортного налога за 2022 год, а также наличие отрицательного сальдо ЕНС послужили основанием для обращения налогового органа в суд с административным иском.

Удовлетворяя административные исковые требования, суды исходили из того, что представленные налоговым органом доказательства подтверждают наличие у налогоплательщика задолженности по транспортному налогу за 2022 год, и установили, что процедура и сроки принудительного взыскания задолженности инспекцией соблюдены. Доводы административного ответчика об отсутствии оснований для взыскания пеней отклонены судами со ссылкой на неисполнение Жуковым А.В. обязанности по уплате налога и наличие отрицательного сальдо ЕНС. Кроме того, судом первой инстанции с Жукова А.В. взыскана государственная пошлина в размере 4000 рублей, в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», вступившем в законную силу после подачи инспекцией административного иска.

Между тем судами не учтено следующее.

Отрицательное сальдо ЕНС отражает совокупную обязанность налогоплательщика: налоги, страховые взносы, пени, штрафы. Пени начисляются на сумму задолженности за каждый календарный день просрочки исполнения, в связи с чем размер пеней находится в прямой зависимости от величины отрицательного сальдо ЕНС и периода его существования (статьи 11³, 75 Налогового кодекса Российской Федерации).

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для взыскания обязательных платежей и санкций, возложена на административного истца. В свою очередь, суд при разрешении таких требований, помимо прочего, выясняет, имеются ли основания для взыскания суммы задолженности и наложения санкций, а также проверяет правильность осуществленного расчета и рассчитанного размера взыскиваемой денежной суммы (части 4, 6 статьи 289 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Представленный инспекцией расчет свидетельствует о начислении пеней с 1 января 2023 г., то есть до даты наступления срока оплаты взыскиваемого в настоящем деле транспортного налога за 2022 год (по сроку уплаты не позднее 1 декабря 2023 г.). Это позволяет сделать вывод о том, что начисление пеней произведено административным истцом на иные налоги, страховые взносы, вошедшие в совокупную обязанность налогоплательщика, что не исключает обязанности по проверке наличия оснований для применения санкций.

В рамках административного дела № 2а-2793/2024 (о взыскании с Жукова А.В. задолженности по обязательным платежам) судами установлено начисление страховых взносов за 2023 год с нарушением пункта 1⁴ статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации. Результат рассмотрения указанного дела может повлиять на выводы о правомерности зачисления внесенной налогоплательщиком в установленный срок суммы налога за транспортное

средство в счет уплаты страховых взносов, а также о правомерности начисления и размере пеней по этому налогу.

При таких условиях выводы судов о наличии оснований для удовлетворения заявленных инспекцией требований следует признать преждевременными, сделанными при неполном выяснении обстоятельств, имеющих значение для разрешения настоящего спора.

Допущенные судами существенные нарушения норм материального права повлияли на исход административного дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов Жукова А.В., в связи с чем обжалуемые судебные акты подлежат отмене с направлением административного дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Как следует из пояснений налогового органа, поскольку Жуков А.В. является ветераном боевых действий, он в силу внесенных Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» в статью 361¹ Налогового кодекса Российской Федерации изменений освобожден от уплаты транспортного налога за 2022–2025 г. Инспекцией произведен перерасчет налога и пеней, из общей суммы пеней исключены начисления, связанные с задолженностью по транспортному налогу за указанные периоды. Кроме этого, в связи с уменьшением начислений по страховым взносам средства, ранее распределенные в уплату скорректированной задолженности, возвращены на ЕНС налогоплательщика и распределены в порядке пункта 8 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе в счет погашения взыскиваемой задолженности по пеням.

При новом рассмотрении судам необходимо учесть изложенное, проверить представленный инспекцией расчет задолженности и установить, не утрачено ли налоговым органом право на ее взыскание.

Вопрос о взыскании государственной пошлины подлежит разрешению в соответствии с процессуальным законодательством на основании статьи 333¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Руководствуясь статьями 328–330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Петродворцового районного суда г. Санкт-Петербурга от 16 октября 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии

по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 25 ноября 2025 г. и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 18 марта 2026 г. отменить, направить дело на новое рассмотрение в Петродворцовый районный суд г. Санкт-Петербурга.

Председательствующий

Судьи