



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 80-АД26-7-К6

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

13 октября 2026 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Переверзева И.Н., рассмотрев жалобу Игнатьевой О.В. на вступившие в законную силу постановление судьи Ленинского районного суда города Ульяновска Ульяновской области от 19 июля 2024 года, решение судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 года и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07 февраля 2025 года, вынесенные в отношении заместителя министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьевой Ольги Викторовны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л а:

постановлением судьи Ленинского районного суда города Ульяновска Ульяновской области от 19 июля 2024 года, оставленным без изменения решением судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 года и постановлением судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07 февраля 2025 года, заместитель министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьева О.В. (далее также - должностное лицо) признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Постановлением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 20 октября 2025 года жалоба Игнатьевой О.В. на состоявшиеся по делу судебные

акты оставлена без удовлетворения.

В настоящей жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 30.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Игнатьева О.В. ставит вопрос об отмене вынесенных в ее отношении актов и прекращении производства по делу.

Жалоба в части несогласия с постановлением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 20 октября 2025 года разрешению не подлежит, поскольку в силу положений главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление, вынесенное Председателем Верховного Суда Российской Федерации, его заместителями либо по поручению Председателя Верховного Суда Российской Федерации или его заместителей судьей Верховного Суда Российской Федерации, обжалованию не подлежит.

Нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не установлен срок на подачу жалоб на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении рассматриваемой категории, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, в связи с чем заявленное Игнатьевой О.В. в жалобе ходатайство о восстановлении срока на подачу настоящей жалобы не основано на нормах данного Кодекса.

Изучение материалов дела об административном правонарушении, материалов производства Верховного Суда Российской Федерации по делу об административном правонарушении № 80-АД25-3-К6 и доводов жалобы свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 названного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 до 2 лет.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (положения правовых норм приведены в настоящем постановлении в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения настоящего дела об административном правонарушении) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за

исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг (пункт 1).

В случае нарушения получателями предусмотренных данной статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3, абзацем четвертым пункта 8 и пунктом 8.2 данной статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации (пункт 3.1).

В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым данного пункта, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 7).

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» постановлением Правительства Ульяновской области от 23 мая 2019 года № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации на территории Ульяновской области» утверждены Правила предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, а также гражданам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на

реализацию проекта «Агростартап», которыми определен порядок предоставления указанным субъектам таких грантов (далее - Правила предоставления грантов, Правила).

Абзацем вторым пункта 20.4 Правил установлено, что при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на текущий финансовый год для предоставления грантов, максимальный размер гранта определяется по указанной в данной норме формуле.

Согласно абзацу второму пункта 28 Правил предоставления грантов все права на имущество, приобретенные за счет гранта, должны быть оформлены в установленном законодательством Российской Федерации порядке на получателя гранта, если такое право подлежит регистрации, а само имущество должно использоваться исключительно в целях создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства (КФХ) и только в деятельности КФХ и (или) в целях формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является указанное КФХ, на территории Ульяновской области.

Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее также - Министерство) обеспечивает возврат грантов (остатков грантов) в областной бюджет Ульяновской области путем направления грантополучателю в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня обнаружения хотя бы одного из обстоятельств, являющихся в соответствии с пунктом 31 Правил основаниями для возврата гранта (остатка гранта) в областной бюджет Ульяновской области, требования о возврате гранта (остатка гранта) в течение 30 календарных дней со дня получения указанного требования (абзац первый пункта 35 Правил предоставления грантов).

Министерство обеспечивает соблюдение грантополучателями целей, условий и порядка, установленных при предоставлении грантов (абзац первый пункта 36 Правил предоставления грантов).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоза России) от 12 марта 2021 года № 128 утверждены перечни, формы документов, методика оценки эффективности использования субсидии, предусмотренные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, а также установлены сроки их представления (действовал на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, утратил силу с 24 декабря 2023 года

в связи с изданием приказа Минсельхоза России от 14 сентября 2023 года № 730, далее - приказ Минсельхоза России от 12 марта 2021 года № 128).

В силу пунктов 3, 7 Перечня затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществлять за счет гранта «Агростартап», утвержденного приказом Минсельхоза России от 12 марта 2021 года № 128 (приложение № 1, далее - приложение № 1 к приказу Минсельхоза России от 12 марта 2021 года № 128), средства гранта «Агростартап» могут быть израсходованы на:

- приобретение, строительство, ремонт, модернизацию и (или) переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая ограждения, предусмотренные для выпаса и выгула сельскохозяйственных животных, и ограждения плодово-ягодных насаждений;

- приобретение сельскохозяйственной техники, включая прицепное и навесное оборудование, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта для транспортировки сельскохозяйственной продукции и осуществления мобильной торговли, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства). Список указанной техники, оборудования и транспорта определяется органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Перечень оборудования, разрешенного для приобретения за средства гранта, утвержден приказом министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 13 мая 2020 года № 22 «Об определении перечня сельскохозяйственной техники, прицепного и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства), соответствующего общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, приобретаемого с использованием части средств гранта «Агростартап» (утратил силу в связи с изданием приказа министерства от 11 июня 2024 года № 10).

Как усматривается из материалов дела, по результатам проведенного Счетной палатой Ульяновской области контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» выявлены

допущенные министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, следующие нарушения условий предоставления субсидии в рамках реализации указанного регионального проекта:

1. вопреки положениям абзаца второго пункта 20.4 Правил предоставления грантов нарушены условия предоставления грантов на сумму 5 882 600 рублей, а именно заявителям Ш [] и Е [] предоставлены гранты без применения коэффициента распределения. Грант подлежал предоставлению в размере 76,46% от необходимых затрат заявителей, однако на основании соглашений от 26 июня 2023 года № 30-2023-002683 и № 30-2023-002686 о предоставлении грантов Ш [] предоставлен грант в размере 100%, а Е [] - в размере 57,65%;

2. в нарушение требований пунктов 35, 36 Правил предоставления грантов, пунктов 4.1.6, 4.1.7.1.1 соглашений от 26 июня 2023 года № 30-2023-002661, № 30-2023-002632, № 30-2023-002660 о предоставлении грантов при принятии отчетов об использовании субсидий, предоставленных получателями грантов индивидуальными предпринимателями Х [] 01 января 2024 года, К [] и У []. 01 октября 2023 года, не обеспечен контроль за соблюдением получателями грантов целей, условий и порядка, установленных при предоставлении грантов, и не принято мер к возврату грантов (остатков грантов) в бюджет Ульяновской области в течение установленного пунктом 35 Правил тридцатидневного срока в связи с:

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем Х [] вопреки требованиям пунктов 3, 7 приложения № 1 к приказу Минсельхоза России от 12 марта 2021 года № 128 нецелевым использованием средств гранта в сумме 110 752,84 рублей на покупку оборудования, не предусмотренного Перечнем оборудования, разрешенного для приобретения за средства гранта, утвержденного приказом министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 13 мая 2020 года № 22 «Об определении перечня сельскохозяйственной техники, прицепного и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства), соответствующего общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, приобретаемого с использованием части средств гранта «Агростартап» (утратил силу в связи с изданием приказа министерства от 11 июня 2024 года № 10);

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем К [] вопреки требованиям подпункта 1 пункта 7 приложения № 11 к

приказу министерства от 24 мая 2021 года № 15 несоблюдением условий реализации граната на сумму 3 218 700 рублей в части реализации гранта без документов, подтверждающих его использование, поскольку был предоставлен предварительный договор купли-продажи нежилого помещения от 25 сентября 2023 года о намерении в будущем заключить договор купли-продажи нежилого помещения с ООО «Комстройсервис Плюс», не содержащий данных об объекте недвижимости, не зарегистрированный в установленном законом порядке и впоследствии расторгнутый, подтверждающие документы не представлены;

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем У [] вопреки требованиям подпункта 1 пункта 7 приложения № 11 к приказу министерства от 24 мая 2021 года № 15 условий реализации граната на сумму 106 600 рублей в части реализации гранта без документов, подтверждающих его использование.

Таким образом, заместитель министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьева О.В., являясь должностным лицом, не исполнила свои служебные обязанности надлежащим образом и допустила нарушение условий предоставления бюджетных средств, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ульяновской области, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых судебных актах, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса, в том числе лицо, совершившее противоправное деяние, и его виновность.

Действия должностного лица Игнатьевой О.В. квалифицированы по части 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами данного Кодекса и законодательства Российской Федерации в области предоставления субсидий.

Порядок и срок давности привлечения должностного лица Игнатьевой О.В. к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено должностному лицу Игнатьевой О.В. минимальное, установленное санкцией части 1 статьи 15.15.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалобы на акты, состоявшиеся по делу об административном правонарушении, рассмотрены в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке, доводы жалоб, имеющие правовое значение для дела, получили надлежащую оценку.

Право должностного лица Игнатьевой О.В. на защиту при производстве по делу реализовано.

В настоящей жалобе, поданной в соответствии с частью 4 статьи 30.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в качестве иного основания для пересмотра вынесенных по настоящему делу об административном правонарушении актов нижестоящих судов Игнатьева О.В. со ссылкой на вступившее в законную силу решение Арбитражного суда Ульяновской области от 15 декабря 2025 года по делу № А72-7927/2025, которым исковые требования Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области к ИП Х [REDACTED] о взыскании 110 752,84 рублей оставлены без удовлетворения, просит исключить данный эпизод с ИП Х [REDACTED] из объема вмененных по настоящему делу об административном правонарушении противоправных деяний.

Данным решением арбитражный суд установил, что ИП Х [REDACTED] полученные предоставленные по гранту денежные средства использовал по целевому назначению, поскольку приобретенные им строительные инструменты, инвентарь, расходные материалы и строительные материалы (пиломатериал профилированный, брус дубовый профилированный, доска обрезная – пила торцовочная, бензопила; ворота комплект – сварочный инвентарь, маска сварочная, мотобур; мотобур, пилы – шнек, шина, цепь, масло, генератор, пускозарядное устройство и др. – всего 17 позиций) были предназначены и использованы для ремонта животноводческого помещения (1 000 кв.м.), который предполагает приобретение как строительных материалов, так и недостающего строительного инструмента, оборудования, расходных материалов, без которых невозможно произвести ремонт.

Между тем данные доводы не являются основанием для удовлетворения жалобы в заявленных Игнатьевой О.В. требованиях.

Так, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена норма, указывающая на преюдициальное значение судебных решений, состоявшихся в рамках иного судопроизводства, по вопросам об обстоятельствах, установленных этими решениями.

По рассматриваемому делу об административном правонарушении установлено, что приобретенное ИП Х [REDACTED] оборудование хоть и предназначено для проведения ремонтных и строительных работ, однако оно не включено в Перечень оборудования, разрешенного для приобретения за средства гранта, утвержденного действовавшим на момент имевших место событий

приказом министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 13 мая 2020 года № 22.

Данных о том, что в соглашение о предоставлении гранта, заключенного между Министерством и ИП Х [REDACTED] [REDACTED] были внесены какие-либо изменения, материалы дела не содержат.

При таких обстоятельствах оснований для изменения или отмены в соответствии с пунктами 2-4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановления судьи Ленинского районного суда города Ульяновска Ульяновской области от 19 июля 2024 года, решения судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 года и постановления судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07 февраля 2025 года не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л а:

постановление судьи Ленинского районного суда города Ульяновска Ульяновской области от 19 июля 2024 года, решение судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 года и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 07 февраля 2025 года, вынесенные в отношении заместителя министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьевой Ольги Викторовны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу Игнатьевой О.В. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

[REDACTED]
И.Н. Переверзева