



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-581

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

21 сентября 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
судей Верховного Суда
Российской Федерации

Кириллова В.С.,

Корнелюк Е.С.,
Чучуновой Н.С.

при секретаре

Вознесенской Н.Г.

с участием прокурора Гавриковой Г.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Гривас Ольги Ярославовны о признании частично недействующим абзаца первого пункта 35 Правил ведения государственного реестра транспортных средств, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1874,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1874 (далее также – Постановление № 1874) утверждены Правила ведения государственного реестра транспортных средств (далее также – Правила). Нормативный правовой акт 31 декабря 2019 г. размещён на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 января 2020 г. опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 35 Правил предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре, осуществляется за плату в размере согласно приложению № 6 к Правилам, за исключением их предоставления (абзац первый): а) посредством единой системы межведомственного

электронного взаимодействия; б) судам, органам прокуратуры, следствия, дознания в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими делами, делами об административных правонарушениях, судебным приставам-исполнителям в связи с осуществлением ими функций по исполнению судебных актов или актов других органов, а также налоговым и таможенным органам; в) правоохранительным органам иностранных государств и международным полицейским организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации; г) владельцам транспортных средств в отношении выписки, содержащей расширенный перечень сведений о транспортном средстве (далее – расширенная выписка) и выписки обо всех транспортных средствах, принадлежащих одному владельцу транспортных средств (далее – выписка по владельцу), предоставляемых в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Данный пункт Правил действует в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2025 г. № 1840, опубликованного 21 ноября 2025 г. на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 24 ноября 2025 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

Нотариус Первомайского района Тамбовской области Гривас О.Я. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании недействующим абзаца первого пункта 35 Правил в той мере, в какой он в системе действующего правового регулирования не предусматривает возможности предоставления нотариусу запрошенных сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств, без взимания платы при осуществлении нотариальной деятельности.

По мнению административного истца, оспариваемое положение в его применении к нотариусам нарушает требования правовой определённости, соразмерности недопустимости создания необоснованных препятствий для осуществления публичных полномочий, не соответствует Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ), не устанавливающему платность предоставления сведений из реестра транспортных средств, а также статье 15 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утверждённых Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-I (далее – Основы законодательства о нотариате), в абзаце четвёртом части первой устанавливающей право нотариуса истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий. Полагает, что подзаконным нормативным правовым актом не может вводиться платность предоставления сведений в ситуации, когда федеральным законом закреплено

право соответствующего субъекта получать такие сведения без дополнительного барьера.

Также административный истец указала, что нотариус осуществляет необходимые нотариальные действия в интересах наследника по выявлению объекта наследования, индивидуализации имущества, удостоверения наследственного права путём выдачи свидетельства о праве на наследство и обеспечивает юридическую возможность дальнейшего оформления прав на транспортное средство. При буквальном применении пункта 35 Правил создаётся внутренне противоречивая ситуация, когда наследник, признаваемый собственником транспортного средства в силу пункта 4 статьи 1152 Гражданского кодекса Российской Федерации, после оформления своего статуса вправе получить сведения бесплатно как владелец транспортного средства, а нотариус, который обязан выявить состав наследства и совершить действия, позволяющие наследнику документально подтвердить этот статус, должен предварительно произвести оплату за получение тех же сведений. В связи с этим считает, что при таком регулировании плата становится не только финансовым, но и бюрократическим барьером, требующим определить источник её внесения, организовать платёж, получить его подтверждение, ожидать предоставления сведений и, при необходимости, неоднократно повторять процедуру в отношении нескольких транспортных средств или запросов, что затрудняет выявление наследственного имущества, осложняет совершение нотариальных действий и необоснованно увеличивает срок оформления наследственных прав собственников транспортных средств.

Административный ответчик Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству внутренних дел Российской Федерации (поручение от 4 августа 2026 г. № МД-П4-29170), которое в письменных возражениях на административный иск просило отказать в удовлетворении заявленного требования и указало, что Постановление № 1874 издано в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, утверждённые им Правила в оспариваемой части соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Основы законодательства о нотариате, хотя и закрепляют право нотариуса в целях осуществления нотариальных действий истребовать от физических и юридических лиц необходимые сведения и документы (абзац четвёртый части первой статьи 15), нормативных положений о праве нотариуса во всех случаях получать такие сведения без взимания платы не содержат.

Административный истец Гривас О.Я. и её представитель Честных Ф.С. в судебном заседании поддержали заявленные требования, просили их удовлетворить.

Представители Правительства Российской Федерации Сафонова Ю.Б., Торгушина Н.В., Фомочкин С.А. поддержали правовую позицию, изложенную в письменных возражениях, просили отказать в удовлетворении административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., пояснения административного истца Гривас О.Я. и её представителя Честных Ф.С., возражения представителей Правительства Российской Федерации Сафоновой Ю.Б., Торгушиной Н.В., Фомочкина С.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гавриковой Г.В., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, проверив оспариваемое нормативное положение на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Полномочия Правительства Российской Федерации как высшего исполнительного органа государственной власти на момент принятия оспариваемого акта определялись Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», который закреплял, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (статья 23).

В настоящее время аналогичные положения содержатся в статье 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный закон № 283-ФЗ определяет правовую и организационные основы, цели государственной регистрации транспортных средств, права и обязанности участников отношений, возникающих в связи с государственной регистрацией транспортных средств (статья 1).

Статьёй 9 поименованного закона (в редакции, действовавшей на момент принятия Постановления № 1874) установлено, что государственный реестр транспортных средств (далее также – государственный реестр) – это федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о транспортных средствах, совершаемых в отношении их регистрационных действиях, регистрационные данные транспортных средств и иные данные. Форма, порядок ведения государственного реестра транспортных средств и перечень содержащихся в нём сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 1). Формирование и ведение государственного реестра осуществляются оператором государственного реестра, являющимся регистрирующим органом (части 2 и 3). Доступ к сведениям, содержащимся в государственном реестре, выдача выписки из государственного реестра заинтересованным лицам и организациям (за исключением информации ограниченного доступа) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4).

В силу части 1 статьи 30 Федерального закона № 283-ФЗ транспортные средства, в отношении которых совершены регистрационные действия и выданы регистрационные документы до дня вступления в силу поименованного

закона в соответствии с нормативно-правовыми документами, действовавшими на день совершения указанных действий, признаются состоящими на государственном учёте. Включение в государственный реестр транспортных средств записей об указанных транспортных средствах проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Реализуя предоставленные федеральным законом полномочия, Правительство Российской Федерации утвердило Правила.

Процедура издания, введения в действие и опубликования оспариваемого нормативного правового акта соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Данные обстоятельства ранее также установлены вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 16 марта 2026 г. № АКПИ26-26.

Следовательно, Правила изданы Правительством Российской Федерации в рамках возложенных на него федеральным законодателем полномочий. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом.

Правила определяют форму, порядок ведения государственного реестра транспортных средств и перечень содержащихся в нём сведений, а также порядок доступа к сведениям, содержащимся в государственном реестре, и выдачи выписки из государственного реестра заинтересованным лицам и организациям (за исключением информации ограниченного доступа) (далее – выписка) (пункт 1).

Пунктом 2 Правил установлено, что ведение государственного реестра осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – оператор государственного реестра) в электронной форме посредством федеральной информационной системы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Госавтоинспекция) путём формирования или изменения реестровых записей, содержащих сведения о транспортных средствах, совершаемых в отношении их регистрационных действиях, регистрационных данных транспортных средств и иных данных.

Доступ к сведениям, содержащимся в государственном реестре (за исключением информации ограниченного доступа), предоставляется оператором государственного реестра по запросу о выдаче выписки. В зависимости от состава запрашиваемой информации, а также субъекта, её запрашивающего, может выдаваться расширенная выписка, или выписка, содержащая сокращённый перечень сведений о транспортном средстве (далее – сокращённая выписка), или выписка по владельцу. Выдача выписки осуществляется на бумажном носителе или в форме электронного документа посредством использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную

систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», официальный сайт оператора государственного реестра, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Посредством официального сайта оператора государственного реестра предоставляется исключительно сокращённая выписка (пункт 13 Правил).

По выбору заявителя выписка выдаётся в форме электронного документа или на бумажном носителе (пункт 23 Правил).

Федеральным законом № 283-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент принятия Постановления № 1874) предоставление сведений из государственного реестра за плату не было установлено, а равно отсутствует перечень лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право на безвозмездное получение сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств.

Статьёй 21 Федерального закона от 4 августа 2026 г. № 330-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 1 статьи 9 Федерального закона № 283-ФЗ: слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «регистрирующим органом», при этом норма дополнена предложением следующего содержания: «Размер платы за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств, порядок её взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Таким образом, в настоящее время Федеральным законом № 283-ФЗ предоставление сведений из государственного реестра установлено за плату.

Как следует из объяснений, данных в ходе судебного разбирательства представителем Правительства Российской Федерации, во исполнение требований действующего законодательства разрабатываются проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации и ведомственные акты, регулирующие форму, порядок ведения государственного реестра транспортных средств и перечень содержащихся в нём сведений.

В настоящее время порядок осуществления доступа к сведениям, содержащимся в государственном реестре, включая выдачу выписки из государственного реестра заинтересованным лицам и организациям, определяется Правительством Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Правилами, в порядке, установленном Постановлением № 1874.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2025 г. № 1840 Правила дополнены в том числе пунктом 35, абзацем первым которого в качестве общего подхода установлено взимание платы за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств.

При этом, как видно из пояснительной записки к проекту постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2025 г. № 1840, предлагалось «нормативно закрепить возможность взимания платы за предоставление выписки из государственного реестра транспортных средств, а также иной информации, находящейся в распоряжении оператора государственного реестра, за исключением предоставления данной информации

судам, органам прокуратуры, следствия, дознания, судебным приставам-исполнителям и др.»).

В подпункте «б» пункта 14 Правил предусмотрено, что расширенная выписка либо выписка по владельцу выдаётся судам, органам прокуратуры, следствия, дознания в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими делами, делами об административных правонарушениях, судебным приставам-исполнителям в связи с осуществлением ими функций по исполнению судебных актов или актов других органов, а также налоговым, таможенным и другим органам и лицам в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, или на основании соглашений, заключённых с оператором государственного реестра для исполнения возложенных на них функций.

Из буквального содержания указанного положения Правил следует, что сведения, внесённые в государственный реестр транспортных средств, предоставляются тем органам и лицам, деятельность которых регламентируется федеральными законами, где прямо указано право таких органов и лиц на получение подобных сведений, в том числе на безвозмездной основе (в частности, пункт «м» статьи 13 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», пункт 19 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Данный перечень не является исчерпывающим.

Нотариус в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства о нотариате, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами (статья 5 Основ законодательства о нотариате).

Права нотариуса приведены в статье 15 Основ законодательства о нотариате, в которой в числе прочих закреплено право истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий; право получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением наследственного дела получать от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, сведения о номерах банковских счетов, вкладах (депозитах), наименованиях и месте нахождения банков и иных кредитных организаций, в которых были открыты банковские счета, вклады (депозиты) наследодателя на момент его смерти, и справку о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счёта наследодателя, предусмотренную подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации; право получать от Фонда пенсионного и социального

страхования Российской Федерации по запросу через единую информационную систему нотариата в электронной форме сведения о страховом номере индивидуального лицевого счёта физического лица, о размере пенсии, недополученной наследодателем на день его смерти, необходимые для совершения нотариальных действий, предусмотренных данными основами.

Из приведённой нормы Основ законодательства о нотариате следует, что федеральный законодатель, определив сведения и документы, которые нотариус вправе запрашивать в государственных органах, у физических и юридических лиц, также определил в каких случаях и какие конкретные сведения нотариус вправе получать бесплатно.

Сведения из государственного реестра транспортных средств Основами законодательства о нотариате не отнесены к числу сведений, которые нотариус вправе получать бесплатно.

Поскольку федеральным законодательством не предусмотрена обязанность оператора государственного реестра независимо от способа запроса соответствующих сведений предоставить их нотариусу без взимания платы, установленное в абзаце первом пункта 35 Правил общее положение о предоставлении за плату сведений, содержащихся в государственном реестре, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» – «г» пункта 35 Правил, в которых нотариус не поименован, не противоречит приведённым нормам Основ законодательства о нотариате и Федерального закона № 283-ФЗ.

По существу, требования административного истца сводятся к изменению оспариваемой нормы и определению иного, целесообразного с её точки зрения, правового регулирования спорных отношений, что недопустимо, поскольку порядок осуществления доступа к сведениям, содержащимся в государственном реестре, включая выдачу выписки из государственного реестра заинтересованным лицам и организациям, федеральным законодателем отнесены к дискреционным полномочиям Правительства Российской Федерации. Иное повлекло бы неизбежность вмешательства в целесообразность принимаемых решений.

Кроме того, суд принимает во внимание, что действующее законодательство, как указано выше, на законодательном уровне закрепило в качестве общего правила платность за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре транспортных средств.

Вопреки доводам административного истца оспариваемые нормативные положения изложены понятным и доступным образом, отвечают критериям правовой определённости, ясности и недвусмысленности правовой нормы, не допускают неоднозначного толкования при их применении, а потому не могут расцениваться как нарушающие права административного истца.

Принимая во внимание, что оспариваемое положение Правил в указанных административным истцом аспектах не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, прав и законных интересов административного истца не нарушает, в удовлетворении заявленного требования надлежит отказать в соответствии с пунктом 2 части 2

статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Гривас Ольги Ярославовны о признании частично недействующим абзаца первого пункта 35 Правил ведения государственного реестра транспортных средств, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1874, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации

В.С. Кириллов

Е.С. Корнелюк

Н.С. Чучунова