



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-487

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

7 сентября 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
судей Верховного Суда
Российской Федерации

Кириллова В.С.,

Бугакова О.А.,
Корнелюк Е.С.

при секретаре

Вознесенской Н.Г.

с участием прокурора Слободина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «ТОРРОС» о признании частично недействующим постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310»,

установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее также – Постановление № 310) утверждены ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, приведённые в 19 таблицах.

Нормативный правовой акт опубликован 4 июня 2007 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

В таблице 14 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2009 г. № 907 и от 6 марта 2024 г. № 268) приведены ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, согласно которым в Псковской области для группы основных и неосновных древесных пород лесных насаждений по субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям ставки платы, рублей за гектар в год составили: хвойные – 2450,3, твердолиственные – 3635,86, мягколиственные – 2309,06.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 (далее также – Постановление № 983) утверждены изменения, которые вносятся в ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее также – Изменения).

Изменениями таблица 14 изложена в новой редакции, согласно которой в ней приведены ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при использовании лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для осуществления изыскательской деятельности (далее также – Ставки платы).

В Псковской области для группы основных и неосновных древесных пород лесных насаждений по субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям Ставки платы, рублей за гектар в год остались прежними: хвойные – 2450,3, твердолиственные – 3635,86, мягколиственные – 2309,06, однако к ним установлены коэффициенты, которые применяются в отношении следующих муниципальных образований: Островский муниципальный округ – 3,5; Печорский, Пыталовский муниципальные округа – 3; Пушкиногорский, Псковский, Дновский муниципальные округа – 2,5; Опочецкий, Невельский, Новосокольнический, Палкинский муниципальные округа – 2; Красногородский, Новоржевский, Великолукский, Порховский, Себежский, Дедовичский, Бежаницкий муниципальные округа – 1,5.

Постановление № 983 размещено 4 июля 2025 г. на «Официальном интернет-портале правовой информации» (<http://pravo.gov.ru>) и опубликовано 7 июля 2025 г. в Собрании законодательства Российской Федерации.

Общество с ограниченной ответственностью «ТОПРОС» (далее также – Общество) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующими Изменений в той части, в которой в таблице 14 для муниципальных образований в Псковской области установлено применение соответствующих коэффициентов.

По мнению административного истца, Изменения в указанной части противоречат пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), нарушают закреплённый в Указе Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» основополагающий принцип государственной политики по развитию конкуренции об обеспечении равных условий свободы экономической деятельности, а также приведённым в части 1 статьи 8, части 1 статьи 19, частях 1 и 2 статьи 34 и статье 75¹ Конституции Российской Федерации положениям о единстве экономического пространства, свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности, равенстве прав и свобод человека и гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, о недопущении экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, о создании условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан.

Общество полагает, что оспариваемые положения нормативного правового акта произвольно устанавливают различные повышающие коэффициенты по муниципальному признаку к Ставке платы и тем самым создают неравные экономические условия для предприятий, осуществляющих соответствующий вид лесопользования (добычу торфа), оказывают необоснованное предпочтение одним хозяйствующим субъектам и создают дискриминационные условия деятельности для других в отсутствие каких-либо публичных интересов.

В обоснование своего требования административный истец указал, что основным видом деятельности Общества является добыча торфа, которую оно осуществляет на основании лицензии на пользование недрами на месторождении «Баластница-2» (юго-западная часть), находящемся в Пыталовском районе Псковской области на лесном участке, предоставленном ему по договору аренды лесного участка для разработки полезных ископаемых от 18 января 2019 г. № 1-2019. Размер арендной платы лесного участка согласно договору подлежит изменению в соответствии с коэффициентами к Ставкам платы, установленными Постановлением № 310. Письмом Министерства природных ресурсов и экологии Псковской области от 11 декабря 2025 г. № ПР-05-6208 Общество уведомлено о применении повышающего коэффициента к ставке арендной платы.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (поручение от 27 июня 2026 г. № ДГ-П11-23939), которое в письменных возражениях на административный иск просило отказать в удовлетворении заявленного требования, указав, что Постановление № 983 принято Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных полномочий, утверждённые им Изменения в

оспариваемой части соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, являются актуализацией действующих ранее коэффициентов к ставкам платы для видов использования лесов, утверждённых статьями 43–45 Лесного кодекса Российской Федерации, и не устанавливают новых элементов расчёта арендной платы, имеют системный характер, не направлены на ущемление прав отдельных хозяйствующих субъектов, права, свободы и законные интересы административного истца не нарушают.

Представитель общества с ограниченной ответственностью «ТОПРОС» Попов И.В. в судебном заседании поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

В судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Российской Федерации Олесько Б.В. возражал против удовлетворения административного искового заявления по доводам, изложенным в письменных возражениях.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., пояснения представителя Общества Попова И.В., возражения представителя Правительства Российской Федерации Олесько Б.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., полагавшего необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, проверив оспариваемые нормативные положения на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Полномочия Правительства Российской Федерации как исполнительного органа государственной власти определены Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», статьёй 5 которого закреплено, что Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

На дату принятия Постановления № 310 аналогичные полномочия были закреплены в статье 23 ранее действовавшего Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения) регулирует лесное законодательство, состоящее из Лесного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов

древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами (часть 1 статьи 2, части 1 и 2 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации).

В силу части 3 статьи 2 Лесного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации издаёт нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определённых Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

В статье 1 Лесного кодекса Российской Федерации закреплены принципы, на которых основываются лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты, в том числе принцип платности использования лесов (пункт 11), раскрытый в статье 94 этого кодекса, согласно которой использование лесов в Российской Федерации является платным, за использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений, размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации.

Частью 4 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Реализуя предоставленные лесным законодательством Российской Федерации полномочия, Правительство Российской Федерации Постановлением № 310 утвердило ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, а Постановлением № 983 утвердило Изменения, внесённые в указанные ставки платы.

Процедура издания, введения в действие и опубликования Постановления № 310 и изменяющего его Постановления № 983 соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Следовательно, Постановление № 983 принято Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден и не оспаривается административным истцом.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в силу статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам – в аренду, безвозмездное

пользование. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации (части 2, 4).

По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьёй 25 Лесного кодекса Российской Федерации, к которым в числе прочих отнесены осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых, осуществление изыскательской деятельности (пункты 11, 11¹ части 1 статьи 25, часть 1 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации).

Для использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, а также в целях осуществления изыскательской деятельности лесной участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в аренду или в отношении этого лесного участка может быть установлен сервитут в соответствии со статьёй 9 Лесного кодекса Российской Федерации (часть 2 статьи 43, часть 2 статьи 43¹ Лесного кодекса Российской Федерации).

Размер арендной платы лесного участка, находящегося в федеральной собственности, определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого на основании ставки платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, утверждаемых Правительством Российской Федерации (части 1, 4 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации).

Арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в силу Основных принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 (далее – Основные принципы определения арендной платы), определяется в том числе исходя из принципа экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учётом категории земель, к которой отнесён такой земельный участок, и его разрешённого использования, а также с учётом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке; принципа запрета необоснованных предпочтений, в соответствии с которым порядок расчёта размера арендной платы за земельные участки, принадлежащие соответствующему публично-правовому образованию и отнесённые к одной категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не должен различаться.

Периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком закреплена в пункте 8 Правил определения размера арендной платы, а

также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582, и в пункте 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации – не чаще одного раза в год.

К механизмам реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р, относят решение задач государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, реализуемых путём применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов (пункт 11). При решении задачи повышения эффективности управления лесным сектором предусматривается совершенствование системы платежей за пользование лесами (подпункт «ж» пункта 12).

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, к одному из основных направлений развития лесного комплекса отнесено повышение доходности лесного хозяйства.

Согласно этой стратегии ставки платы используются для определения минимальной цены предмета торга при продаже права на заключение договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений. В целях более точной оценки экономической эффективности использования лесов и создания механизмов экономического стимулирования лесопользования предполагается подготовка и внедрение нового подхода к определению ставок платы, который бы отражал экономическую сущность рыночной цены лесных ресурсов. Цена таких лесных ресурсов, как древесина, пищевые, технические, рекреационные и другие лесные ресурсы, должна определяться не только расходами бюджетной системы на развитие лесного хозяйства, но и рыночной ценой добытых лесных ресурсов, учитывающей издержки по их добыче (пункт 7 раздела III).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 1318 «О применении в 2021–2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (утратило силу с 1 января 2023 г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2405) установлено, что ставки платы, предусмотренные таблицами 5–19 ставок платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утверждённых Постановлением № 310, в 2021 году применяются с коэффициентом 2,35, в 2022 году – с коэффициентом 2,44, в 2023 году – с коэффициентом 2,54.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2405 «О применении в 2023–2026 годах коэффициентов к ставкам

платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» установлено, что ставки платы, предусмотренные таблицами 5–19 ставок платы за единицу объёма лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утверждённых Постановлением № 310, в 2023 году применяются с коэффициентом 2,59, в 2024 году – с коэффициентом 2,7, в 2025 году – с коэффициентом 2,82, в 2026 году – с коэффициентом 2,93.

Из пояснительной записки к проекту оспариваемых изменений и пояснений представителя Правительства Российской Федерации следует, что его принятие обусловлено необходимостью соблюдения принципа обеспечения рационального и неистощительного использования лесов, установления единообразного подхода при определении величин коэффициентов к Ставкам платы, а также с учётом действующего административно-территориального деления субъектов Российской Федерации.

Проект постановления не меняет порядок определения общего объёма арендной платы, который установлен статьёй 73 Лесного кодекса Российской Федерации, и не противоречит Основным принципам определения арендной платы, а также норме, предусмотренной пунктом 5 части 3 статьи 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Проект постановления опирается на принцип неистощительного и рационального использования лесов, ставя целью сохранение и преумножение лесных ресурсов, установление справедливой платы за них, а также рост доходов бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов.

Пересмотр Ставок платы при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых обусловлен необходимостью приведения Постановления № 310 в соответствие с действующим в настоящее время административно-территориальным делением Российской Федерации с уточнением системы корректирующих коэффициентов к ставкам платы для отдельных муниципальных образований с учётом актуальной плотности населения внутри субъекта Российской Федерации. Значения Ставок платы определялись в 2007 году на основании аналитических данных 2006 года для всех субъектов Российской Федерации с разделением на группы насаждений по преобладающей древесной породе на хвойные, твердолиственные и мягколиственные. По предложению отдельных субъектов Российской Федерации ставки платы были дополнительно дифференцированы в разрезе муниципальных образований в зависимости от численности населения путём введения корректирующих коэффициентов. Размер корректирующего коэффициента к ставкам платы определялся органами государственной власти исходя из действовавшей в то время структуры административно-территориального деления и численности населения. При этом единообразный подход к определению корректирующих коэффициентов отсутствовал, размерность шкалы коэффициентов и их значения определялись субъектами Российской Федерации самостоятельно. Корректирующие коэффициенты к

муниципальным районам в действовавших Ставках платы были установлены менее чем для 50% субъектов Российской Федерации. Использовались как понижающий корректирующий коэффициент – 0,7, так и повышающие – от 1,1 до 3,5 (всего 15 коэффициентов). Изменениями установлено 6 коэффициентов от 1 до 3,5 с шагом 0,5. При этом для всех субъектов Российской Федерации применяется единообразный подход при определении величин коэффициента для соответствующего муниципального образования.

Коэффициент 1 фактически означает применение для соответствующих муниципальных образований ставки платы без её увеличения. Сохранение понижающего корректирующего коэффициента не предусмотрено, так как его наличие противоречит современным тенденциям в ценообразовании. Наибольший корректирующий коэффициент, равный 3,5, присвоен городским округам, муниципальным образованиям с высокой плотностью населения, а также с расположенными на их территории пригородными лесничествами, экологическая ценность лесных насаждений в которых наибольшая. При этом показатель плотности населения определяется в расчёте человек на 1 га лесного фонда, отражающего востребованность лесных участков лесопользователями в целях удовлетворения потребностей населения.

Вместе с тем, учитывая решение Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 13 марта 2024 г. № 86.6 о проблемах торфопереработки в целях производства органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы для торф переработчиков, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос об исключении возможности применения повышающих коэффициентов защитности лесов к лесным и нелесным землям (болотам), предоставленным для добычи торфа, а также нормативного закрепления факта, что вся площадь лесного участка, предоставляемого для добычи торфа, относится к болотам и к нему применяется понижающий коэффициент 0,1. Учитывая указанные рекомендации, принято решение о сохранении коэффициента 0,1 для разработки месторождений торфа в действующей редакции Постановления № 310.

Следовательно, изменение Правительством Российской Федерации Ставок платы произведено в соответствии с приведённым правовым регулированием в целях приведения их в соответствие с современной экономической ситуацией, размеры этих ставок являются экономически обоснованными, соответствуют Основным принципам определения арендной платы и не нарушают закреплённый в Указе Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» основополагающий принцип государственной политики по развитию конкуренции об обеспечении равных условий свободы экономической деятельности.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, гарантируя свободу экономической деятельности, Конституция Российской Федерации исходит из того, что эта свобода осуществляется в границах, которые установлены законом, за субъектами экономических отношений признаётся

право на осознанный и добровольный выбор юридических условий и принятие объективных рисков, связанных с конкретной хозяйственной деятельностью. Права владения, пользования и распоряжения имуществом, а также свобода предпринимательской деятельности, не являясь абсолютными, могут быть ограничены; вместе с тем, по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с её статьями 8, 17, 34 и 35, такие ограничения должны, исходя из общих принципов права, отвечать требованиям справедливости, быть адекватными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, носить общий и абстрактный характер, не иметь обратной силы и не затрагивать само существо конституционных прав, то есть не ограничивать пределы и применение основного содержания соответствующих конституционных норм (определение от 18 июня 2020 г. № 1106-О).

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения международных обязательств, а также рационального использования этого природного ресурса в интересах Российской Федерации и её субъектов представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. С целью обеспечения благополучия и процветания России исходя из ответственности перед нынешним и будущим поколениями и во исполнение конституционной обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство, ответственность субъектов хозяйственной деятельности, связанной с использованием лесов, за соблюдение установленного лесным законодательством правопорядка и их публичные обязательства по восполнению части лесного фонда, утраченной в результате хозяйственной деятельности (постановления от 9 января 1998 г. № 1-П, от 7 июня 2000 г. № 10-П; определения от 27 июня 2000 г. № 92-О, от 3 февраля 2010 г. № 238-О-О, от 15 января 2015 г. № 5-О).

Статья 73 Лесного кодекса Российской Федерации и Постановление № 310 устанавливают порядок определения размера арендной платы, относящейся к гражданско-правовым отношениям, призванный обеспечить баланс публичных и частных интересов, эффективное использование лесов, являющихся публичной собственностью и одновременно источником доходной части бюджетов соответствующего уровня.

Геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых, изыскательская деятельность представляют собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую гражданами и юридическими лицами по общему правилу на основании договоров аренды лесных участков.

Правительство Российской Федерации, установив для данных видов деятельности величину коэффициента для соответствующего муниципального образования, не вышло за пределы предоставленной дискреции и не создало дискриминационных условий, в связи с чем является не состоятельным довод административного истца о противоречии Ставок платы в оспариваемой части пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями данного федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается принятие актов, которые приводят или могут привести к созданию дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Пункт 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции определяет дискриминационные условия как условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Из приведённых норм права следует, что оспариваемый нормативный правовой акт, предусматривающий установление единого размера арендной платы за земельные участки, отнесённые к одной категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не свидетельствует о создании дискриминационных условий и не нарушает принцип запрета необоснованных предпочтений по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, поэтому соответствует пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582.

Помимо этого, в примечании к Ставкам платы предусмотрены поправочные коэффициенты в зависимости от вида лесов, их расположения в особых зонах, вида их использования и покрытия лесной растительностью.

Доводы о нарушении оспариваемыми нормами отдельных положений Конституции Российской Федерации не могут быть проверены Верховным Судом Российской Федерации по настоящему административному делу,

поскольку в силу статьи 125 Конституции Российской Федерации подлежат разрешению Конституционным Судом Российской Федерации.

Учитывая изложенное, суд не находит правовых оснований для вывода о несоответствии Изменений в оспариваемой части приведённым административным истцом нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не усматривает нарушения этим актом прав и охраняемых законом интересов административного истца.

В связи с тем, что оспариваемые положения Изменений не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, прав и законных интересов административного истца не нарушают, в удовлетворении заявленного требования надлежит отказать в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «ТОРРОС» о признании частично недействующим постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации

В.С. Кириллов

О.А. Бугаков

Е.С. Корнелюк