ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АПЛ26-178

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 18 августа 2026 г.

Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего	Зинченко И.Н.,
членов коллегии	Тютина Д.В.,
	Якимова А.А.
при секретаре	Нестеровой Д.Г.
с участием прокурора	Клевцовой Е.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению товарищества собственников жилья «Юго-Западное» о признании недействующими формулы 20^1 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, пункта 24^1 приложения № 1 к Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306,

по апелляционной жалобе товарищества собственников жилья «Юго-Западное» на решение Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2026 г. по делу № АКПИ26-203, которым в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Зинченко И.Н., объяснения представителей товарищества собственников жилья «Юго-Западное» Никоро Т.А. и Арапова В.П., поддержавших апелляционную жалобу, представителя Правительства Российской Федерации Прониной Н.В., возражавшей против доводов апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей апелляционную жалобу

необоснованной, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Правительство Российской Федерации постановлением от 6 мая 2011 г. № 354 утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее также – Правила № 354). Нормативный правовой акт официально опубликован 30 мая 2011 г. в «Собрании законодательства Российской Федерации» № 22 и 1 июня 2011 г. в «Российской газете» № 116.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 утверждены Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме (далее – Правила № 306). Нормативный правовой акт опубликован 29 мая 2006 г. в «Собрании законодательства Российской Федерации» № 22 и 31 мая 2006 г. – в «Российской газете» № 114.

Абзацем восьмым пункта 22 приложения № 2 к Правилам № 354 *предусмотрено, что удельный расход v-го коммунального ресурса на* подогрев воды при наличии коллективного (общедомового) прибора учета v-го коммунального ресурса, использованного за расчетный период на производство тепловой энергии в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и подогреву воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, потребленной в жилых и нежилых помещениях и на общедомовые нужды многоквартирного дома ($q_v^{кр}$), определяется по формуле 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354:

$$q_v^{кр} = \frac{V^{кр}}{Q_{гв} + Q_{от}} \times N_{тэ}^{гвс}$$

Помимо указанного показателя приведенная формула состоит из следующих значений:

$V^{кр}$ – объем v-го коммунального ресурса, использованного за расчетный период на производство тепловой энергии в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, потребленной в жилых и нежилых помещениях и на общедомовые нужды многоквартирного дома;

$Q_{гв} + Q_{от}$ – количество произведенной тепловой энергии в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, потребленной в жилых и нежилых помещениях и на общедомовые нужды многоквартирного дома, определяемое в соответствии с пунктом 54 Правил № 354;

$N_{тэ}^{гвс}$ – норматив расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Согласно пункту 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 норматив расхода тепловой энергии на подогрев воды (Гкал на 1 куб. м) при применении расчетного метода определяется по формуле 23^1:

$$N_{ТЭ}^{ГВС} = c \times p \times \left(t^{гв} - t^{хв}\right) \times \left(1 + K_n\right)$$

Данная формула содержит следующие показатели:

с – удельная теплоемкость воды (1 х 10^{-6} Гкал/(кг х °С);

р – плотность воды при температуре, равной $t^{ГВ}$, и среднем за год давлении воды в трубопроводе (983,13 кг на 1 куб. м);

$t^{ГВ}$ – температура горячей воды, которая принимается к расчету, если она не ниже минимальной температуры горячей воды в местах водоразбора (60 °С), предусмотренной требованиями санитарно-эпидемиологических правил и норм (СанПиН 2.1.3684-21);

$t^{ХВ}$ – температура холодной воды, поступающей потребителям из систем централизованного холодного водоснабжения (°С), определяемая в соответствии с пунктом 25 Правил № 306;

$K_п$ – коэффициент, учитывающий потери тепла трубопроводами систем горячего водоснабжения, определяемый на основании таблицы 5^2 пункта 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 с учетом вида системы горячего водоснабжения в многоквартирном доме (централизованная или нецентрализованная).

Товарищество собственников жилья «Юго-Западное» (далее также – Товарищество, ТСЖ «Юго-Западное») обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением, в котором просило признать недействующими формулу 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354, пункт 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306. В обоснование заявления ссылалось на то, что оспариваемые положения противоречат пункту 12 статьи 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, а формула 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 также не согласуется с абзацами первым, вторым пункта 54 этих правил.

По мнению административного истца, в формуле 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 не учитываются данные приборов учета, а в пункте 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 – тепловые потери на оборудовании, входящем в состав общего имущества в многоквартирном доме, с помощью которого осуществляется приготовление горячей воды, что приводит к невозможности применения оспариваемых положений при использовании нецентрализованной системы горячего водоснабжения.

В административном исковом заявлении указано, что Товарищество управляет многоквартирным домом, оборудованным крышной газовой котельной, которая является общим имуществом собственников помещений

и используется для приготовления горячей воды и отопления (нецентрализованная система горячего водоснабжения). В отношении ТСЖ «Юго-Западное» применяются формула 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 и пункт 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306, в которых, как полагал административный истец, используются значения, не учитывающие фактический удельный расход газа (по приборам учета) на подогрев воды, в результате чего в межотопительный период возникает неопределенность относительно вопросов о списании порядка 70 % газа и о расчетах с поставщиком газа в летний период, если за поставленный энергоноситель для горячего водоснабжения Товарищество предполагает возместить лишь 30 % стоимости поставленного газа из средств, уплаченных собственниками помещений за предоставление этой услуги. Данная неопределенность влечет за собой убытки для административного истца, которые необходимо будет компенсировать за счет средств собственников помещений.

ТСЖ «Юго-Западное» утверждало также, что нормативы должны применяться лишь при отсутствии показаний приборов учета, а императивное требование абзаца пятого пункта 54 Правил № 354 о необходимости применения формулы 20^1 приложения № 2 к этим правилам, имеющей в своем составе значение норматива расхода тепловой энергии на подогрев воды, при расчете размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению противоречит, как и сама указанная формула, части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации административный иск не признало, пояснив в письменных возражениях, что Правила № 354 и Правила № 306 приняты в пределах предоставленных ему полномочий, а оспариваемые положения соответствуют действующему законодательству и прав административного истца не нарушают.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2026 г. в удовлетворении административного искового заявления административному истцу отказано.

В апелляционной жалобе и дополнениях к ней Товарищество, не соглашаясь с таким решением, просит его отменить, как незаконное и необоснованное, и принять по делу новое решение об удовлетворении административного иска в связи с неправильным применением судом первой инстанции норм материального права. Полагает, что в пункте 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 в соответствии с пунктами 2, 24, 29 этих правил, подпунктом «б» пункта 4 Правил № 354, пунктом 12 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении при использовании нецентрализованной системы горячего водоснабжения должны учитываться тепловые потери на оборудовании, входящем в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, с помощью которого осуществляется подогрев воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Административный истец утверждает, что формула 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 противоречит абзацам первому, второму пункта 54 данных правил, имеющим, как он считает, большую юридическую силу.

Ссылается также на то, что указанная формула в нарушение части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации позволяет не учитывать показатели приборов учета газа и воды.

По мнению Товарищества, вывод суда первой инстанции о том, что исполнитель несет обязательства по оплате коммунального ресурса, приобретаемого у ресурсоснабжающей организации в целях производства горячей воды, исходя из объема, определяемого по правилам, указанным в формулах 20, 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354, противоречит пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, административный истец ссылается на правовую неопределенность в толковании формулы 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354.

В письменном отзыве на апелляционную жалобу Правительство Российской Федерации просит в ее удовлетворении отказать, считая, что доводы административного истца не содержат предусмотренных законом оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и дополнений к ней, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации оснований для ее удовлетворения и отмены обжалуемого решения суда не находит.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основанием для признания нормативного правового акта не действующим полностью или в части является его несоответствие иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Отказывая Товариществу в удовлетворении административного искового заявления, суд первой инстанции обоснованно исходил из того, что по настоящему административному делу такое основание для признания оспариваемых положений Правил № 354 и Правил № 306 недействующими отсутствует.

На основании положений части 4 статьи 5, части 9^2 статьи 156, части 1 статьи 157 (в редакции, действовавшей до 5 мая 2020 г.) Жилищного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» в обжалуемом решении верно отмечено, что Правила № 354 и Правила № 306 утверждены Правительством Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий с соблюдением порядка принятия и введения в действие.

В настоящее время полномочия Правительства Российской Федерации по установлению правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов закреплены в части 1^1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указанные обстоятельства ранее также установлены вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации, в том

числе от 2 ноября 2016 г. № АКПИ16-842, от 19 декабря 2023 г. № АКПИ23-912, от 30 января 2024 г. № АКПИ23-1095, от 19 марта 2024 г. № АКПИ24-47, от 2 апреля 2024 г. № АКПИ24-32, от 3 декабря 2024 г. № АКПИ24-912, от 28 апреля 2025 г. № АКПИ25-84, от 26 ноября 2025 г. № АКПИ25-663.

Проанализировав в обжалуемом решении нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Закона о водоснабжении и водоотведении (в том числе указанные в административном исковом заявлении), регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что оспариваемые положения Правил № 354 и Правил № 306 им не противоречат.

В соответствии со статьей 2 Закона о водоснабжении и водоотведении нецентрализованная система горячего водоснабжения представляет собой сооружения и устройства, в том числе индивидуальные тепловые пункты, с использованием которых приготовление горячей воды осуществляется абонентом самостоятельно (пункт 12); под централизованной системой горячего водоснабжения понимается комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (пункт 27).

Частью 6 статьи 31 названного закона предусмотрено, что при приготовлении горячей воды с использованием нецентрализованных систем горячего водоснабжения, в том числе в многоквартирном доме, тариф на горячую воду (горячее водоснабжение) в соответствии с поименованным законом не устанавливается, плата за потребленную горячую воду рассчитывается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В Правилах № 354, устанавливающих в том числе порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, закреплено, что при отсутствии централизованного горячего водоснабжения снабжение горячей водой потребителей в многоквартирном доме осуществляется исполнителем путем производства и предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с использованием внутридомовых инженерных систем, включающих оборудование, входящее в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии такого оборудования) (пункт 1, подпункт «б» пункта 4).

Порядок определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению и (или) горячему водоснабжению при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения и самостоятельном производстве исполнителем соответствующей коммунальной услуги устанавливается пунктом 54 Правил № 354.

Так, в случае самостоятельного производства исполнителем коммунальной услуги по отоплению (при отсутствии централизованного теплоснабжения) и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расчет размера платы для потребителей за такую коммунальную услугу осуществляется исполнителем исходя из объема коммунального ресурса (или ресурсов), использованного в течение расчетного периода при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (далее – использованный при производстве коммунальный ресурс), и тарифа (цены) на использованный при производстве коммунальный ресурс (абзац первый).

Объем использованного при производстве коммунального ресурса определяется по показаниям прибора учета, фиксирующего объем такого коммунального ресурса, а при его отсутствии – пропорционально расходам такого коммунального ресурса на производство тепловой энергии, используемой в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и (или) в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению (абзац второй).

При этом общий объем (количество) произведенной исполнителем за расчетный период тепловой энергии, используемой в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и (или) в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, определяется по показаниям приборов учета, установленных на оборудовании, с использованием которого исполнителем была произведена коммунальная услуга по отоплению и (или) горячему водоснабжению, а при отсутствии таких приборов учета – как сумма объемов (количества) тепловой энергии, используемой в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и (или) в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, определенных по показаниям индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета тепловой энергии, которыми оборудованы жилые и нежилые помещения потребителей, объемов (количества) потребления тепловой энергии, используемой в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и (или) предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, определенных в порядке, установленном Правилами № 354 для потребителей, жилые и нежилые помещения которых не оборудованы такими приборами учета, и объемов (количества) потребления тепловой энергии, используемой в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению на общедомовые нужды, определенных исходя из нормативов потребления горячей воды в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме и нормативов расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях горячего водоснабжения. Объем (количество) тепловой энергии, потребленной за расчетный период на нужды отопления

многоквартирного дома или жилого дома, определяется с учетом положений пункта 42^1 Правил № 354 (абзац третий).

Размер платы потребителя за коммунальную услугу по горячему водоснабжению (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения) определяется в соответствии с формулами 20 и 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 как сумма двух составляющих: произведение объема потребленной потребителем горячей воды, приготовленной исполнителем, и тарифа на холодную воду; произведение объема (количества) коммунального ресурса, использованного для подогрева холодной воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и тарифа (цены) на коммунальный ресурс. При этом объем (количество) коммунального ресурса определяется исходя из удельного расхода коммунального ресурса, использованного на подогрев холодной воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, в объеме, равном объему горячей воды, потребленной за расчетный период в жилом или нежилом помещении и на общедомовые нужды (абзацы пятый – седьмой).

Показатель удельного расхода коммунального ресурса (в том числе газа) на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению определяется по формуле 20^1, приведенной в пункте 22 приложения № 2 к Правилам № 354 и применяемой, исходя из содержания данного пункта, при наличии коллективного (общедомового) прибора учета указанного коммунального ресурса, что соответствует положениям части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно названной формуле количество произведенной тепловой энергии в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению и на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, потребленной в жилых и нежилых помещениях и на общедомовые нужды многоквартирного дома, определяется в соответствии с пунктом 54 Правил № 354.

Таким образом, определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению и горячему водоснабжению в случае самостоятельного производства исполнителем соответствующей коммунальной услуги с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества многоквартирного дома (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения), осуществляется с учетом взаимосвязанных положений пункта 54 Правил № 354 и приложения № 2 (включая формулу 20^1) к этим правилам, что не противоречит каким-либо нормативным правовым актам большей юридической силы.

Довод апелляционной жалобы о том, что формула 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 не соответствует абзацам первому, второму пункта 54 данных правил, является несостоятельным.

Пунктом 3 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет соответствие оспариваемого нормативного

правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Между тем формула 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 и пункт 54 данных правил являются частями одного и того же нормативного правового акта и имеют равную юридическую силу.

Правила № 306 определяют порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление), нормативов потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, и требования к их формированию (пункт 1).

Согласно пункту 2 названных правил под нормативом расхода тепловой энергии на подогрев воды понимается количественный показатель объема тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в соответствии с требованиями к качеству указанной коммунальной услуги, установленными Правилами № 354, который применяется при расчете размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению и размера расходов потребителей в составе платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме на оплату горячей воды, потребляемой при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме.

В пункте 3 Правил № 306 закреплено, что нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган устанавливает норматив расхода тепловой энергии на подогрев воды с учетом вида системы теплоснабжения (открытая, закрытая), типа системы горячего водоснабжения (централизованная, нецентрализованная (при которой производство коммунальной услуги по горячему водоснабжению осуществляется исполнителями коммунальных услуг самостоятельно с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме), а также конструктивных особенностей многоквартирного дома или жилого дома (пункт 32^1 Правил № 306).

В обжалуемом решении правомерно указано, что при применении формулы 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 для определения показателя удельного расхода газа, использованного на подогрев холодной воды в многоквартирном доме в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, учитывается показатель объема газа, измеренного общедомовым прибором учета газа, при этом объем газа, подлежащий оплате потребителями, определяется с применением норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды.

Согласно пункту 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 норматив расхода тепловой энергии на подогрев воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению при применении расчетного метода определяется по формуле 23^1, содержащей показатели, относящиеся к физическим свойствам коммунального ресурса (удельная теплоемкость воды; плотность воды; температура горячей воды; температура холодной воды, поступающей потребителям из систем централизованного холодного водоснабжения), а также коэффициент, учитывающий потери тепла трубопроводами систем горячего водоснабжения. Значения данного коэффициента, вопреки доводам административного истца, различаются в зависимости от типа системы горячего водоснабжения (централизованная или нецентрализованная) и приведены в соответствующей таблице.

Норматив расхода тепловой энергии на подогрев воды в соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 Правил № 306 относится к нормативам потребления коммунальных услуг, применяемым для определения размера платы за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета, а также в иных случаях, установленных Правилами № 354.

Применение такого норматива обеспечивает справедливые расчеты за коммунальную услугу по горячему водоснабжению и горячую воду, потребляемую на содержание общего имущества в многоквартирном доме, для всех потребителей в многоквартирном доме независимо от потребляемых объемов горячей воды в многоквартирном доме в каждом расчетном периоде. Расчет по нормативам позволяет учесть не только потребление непосредственно горячей воды, но и расход тепловой энергии независимо от фактического использования помещения.

Поскольку объем коммунального ресурса, использованного в целях горячего водоснабжения в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного горячего водоснабжения), определяется с учетом норматива расхода тепловой энергии на подогрев воды, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что исполнитель несет обязательства по оплате коммунального ресурса, приобретаемого у ресурсоснабжающей организации в целях производства горячей воды, исходя из объема, определяемого по правилам, указанным в формулах 20, 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354.

Нельзя согласиться с утверждением в апелляционной жалобе о том, что данный вывод суда противоречит пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу названного законоположения оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. К иным правовым актам, исходя из пункта 4 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации, относятся в том числе постановления Правительства Российской Федерации.

Порядок определения размера платы потребителя за коммунальную услугу по горячему водоснабжению (при отсутствии централизованного

горячего водоснабжения) с применением норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, предусмотрен Правилами № 354, принятыми во исполнение требований части 1^1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Нормативного правового акта большей юридической силы, который бы по-иному регламентировал указанный выше вопрос, а также порядок расчета норматива расхода тепловой энергии на подогрев воды, не имеется.

Довод апелляционной жалобы о том, что в пункте 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306 при использовании нецентрализованной системы горячего водоснабжения должны учитываться тепловые потери на оборудовании, входящем в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, с помощью которого осуществляется подогрев воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, сводится, по существу, к оценке целесообразности действующего правового регулирования в рассматриваемой сфере и необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт в предлагаемой административным истцом редакции. Однако разрешение подобного рода вопросов не отнесено к компетенции Верховного Суда Российской Федерации. Предусмотренное частью 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основание для возложения судом на орган государственной власти обязанности осуществить нормативное правовое регулирование отсутствует.

Вопреки утверждению в апелляционной жалобе о правовой неопределенности оспариваемых положений их содержание отвечает критериям ясности, недвусмысленности и не допускает неоднозначного толкования. Заявляя данный довод, административный истец ссылается на судебную практику арбитражных судов по вопросу определения объема тепловой энергии, затраченной на подогрев воды, и расчета размера платы за поставленный коммунальный ресурс. Между тем при рассмотрении настоящего административного дела в порядке абстрактного нормоконтроля Верховный Суд Российской Федерации не вправе осуществлять проверку законности и обоснованности судебных постановлений, основанных на исследовании и оценке фактических обстоятельств конкретных дел (в том числе в части правильности применения соответствующими судами тех или иных норм права).

Просьба в апелляционной жалобе о привлечении к участию в процессе специалиста, ответственного за разработку формулы 20^1 приложения № 2 к Правилам № 354 и пункта 24^1 приложения № 1 к Правилам № 306, удовлетворению не подлежит. В целях разрешения вопросов, связанных с установлением содержания положений нормативного правового акта, норм иностранного права, технических норм, суд вправе привлечь к участию в процессе специалиста, консультация которого не относится к доказательствам по административному делу (часть 2 статьи 50, пункт 6 части 3 статьи 135, статья 169 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации). В данном случае для правильного установления

содержания каких-либо норм права, подлежащих применению по настоящему административному делу, привлечения к участию в процессе специалиста не требуется.

Обжалуемое решение должным образом мотивировано, основано на надлежащем анализе норм действующего законодательства в сфере предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, в нем отражены все юридически значимые обстоятельства, имеющие значение для данного дела, указанные в части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, а его содержание с учетом особенностей рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов отвечает требованиям статей 180 и 215 названного кодекса.

Установив, что какому-либо федеральному закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, формула 20^{1} приложения № 2 к Правилам № 354, пункт 24^{1} приложения № 1 к Правилам № 306 не противоречат, суд первой инстанции правомерно, руководствуясь пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, отказал Товариществу в удовлетворении заявленного требования.

Обжалуемое судебное решение вынесено с соблюдением норм процессуального права. Предусмотренных статьей 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации оснований для отмены решения в апелляционном порядке не имеется.

Руководствуясь статьями 308–311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2026 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу товарищества собственников жилья «Юго-Западное» – без удовлетворения.

Председательствующий И.Н. Зинченко

Члены коллегии Д.В. Тютин

А.А. Якимов