



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ26-271

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

21 июля 2026 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Кириллова В.С.
при секретаре Герасимовой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Соммарива» об оспаривании пунктов 2–8 решения подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 2 октября 2025 г. № 308/1,

установил:

протоколом заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее также – Подкомиссия) от 2 октября 2025 г. № 308/1 принято единогласное решение разрешить обществу с ограниченной ответственностью «Инвестиционные решения» осуществление (исполнение) сделок (операций), влекущих за собой возникновение прав собственности на долю в размере 100 % в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Евразия», косвенно направленных на приобретение долей в уставных капиталах общества с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Дистрибьюшн Интернейшнл», общества с ограниченной ответственностью «Солар Турбинс Сиайэс», общества с ограниченной ответственностью «Электро-Мотив Локомотив Текнолоджис», осуществляемых (исполняемых) с компанией КАТЕРПИЛЛАР САРЛ (CATERPILLAR SARL) (Швейцария), запрет на осуществление (исполнение) которых установлен пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 618 (далее также – Решение Подкомиссии).

Решение Подкомиссии действует в редакции протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 11 декабря 2025 г. № 313/4.

Общество с ограниченной ответственностью «Соммарива» (далее также – ООО «Соммарива», Общество) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании незаконным и об отмене Решения Подкомиссии, ссылаясь на его противоречие статье 90 Конституции Российской Федерации, Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 618 «Об особом порядке осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций) между некоторыми лицами» (далее – Указ № 618), указаниям Президента Российской Федерации от 2 октября 2024 г. № Пр-2051, Перечню поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. № Пр-1114 по итогам совещания о стратегии работы с активами, принадлежащими иностранным лицам, и совершенствовании регулирования сделок (операций) между резидентами и нерезидентами, состоявшегося 11 апреля 2023 г., и подходам, изложенным в протоколах заседаний Подкомиссии от 14 июня 2023 г. № 171/5 и от 15 октября 2024 г. № 268/1, а также на нарушение прав и законных интересов Общества, создание препятствий для осуществления экономической деятельности.

По мнению административного истца, Решение Подкомиссии стало вмешательством в деятельность Арбитражного суда г. Москвы, рассматривавшего дело № А40-166772/2025 по иску ООО «Соммарива» о понуждении исполнить обязательственный договор между Обществом и группой компаний «Катерпиллар» (Caterpillar) о купле-продаже 100 % долей уставных капиталов компаний. Подкомиссия была введена в заблуждение относительно сделок по приобретению обществом с ограниченной ответственностью «Инвестиционные решения» (далее также – ООО «Инвестиционные решения», ранее – общество с ограниченной ответственностью «ПСК – Новые решения») 100 % долей в уставных капиталах общества с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Тосно» и общества с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Файнэншл». Считает, что Подкомиссией не принят во внимание тот факт, что общества с ограниченной ответственностью «Солар Турбинс Сиайэс» и «Катерпиллар Евразия», доли которых продаются, имеют признаки стратегически важных предприятий для безопасности и обороноспособности Российской Федерации, продажа долей которых запрещена Указом Президента Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации (далее также – Минфин России), уполномоченное представлять интересы административного ответчика – Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее также – Комиссия), и заинтересованное лицо Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее также – Минпромторг России) в письменных возражениях указали, что оспариваемое решение принято Подкомиссией в пределах

предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством и в установленном порядке, отвечает интересам бюджета Российской Федерации и не нарушает прав и законных интересов административного истца.

В судебном заседании представитель общества с ограниченной ответственностью «Соммарива» Никиткова М.Г. поддержала заявленное требование.

Представитель Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации Шиляев А.П. и представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Берулин А.Н. административный иск не признали.

Выслушав объяснения представителя общества с ограниченной ответственностью «Соммарива» Никитковой М.Г., возражения представителя Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации Шиляева А.П., представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Берулина А.Н., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации образована в соответствии с Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2008 г. № 510 (далее – Положение № 510).

Положение о Комиссии и её состав утверждаются Правительством Российской Федерации. Порядок осуществления предварительного согласования сделок, согласования установления контроля и порядок рассмотрения ходатайств в части, не урегулированной названным федеральным законом, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Решение Комиссии об отказе в предварительном согласовании сделки или согласовании установления контроля и решение Комиссии о предварительном согласовании сделки или согласовании установления контроля могут быть оспорены в Верховном Суде Российской Федерации (части 5, 6 и 7 статьи 11 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»).

Согласно пункту 10 Положения № 510 Комиссия для выполнения отдельных задач и осуществления функций может создавать подкомиссию, компетенция которой определяется Правительством Российской Федерации, а состав утверждается председателем Комиссии либо его заместителем.

Решение о проведении заседания Комиссии принимает председатель Комиссии либо по его указанию заместитель председателя Комиссии.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости с учётом установленных сроков рассмотрения ходатайств о предварительном согласовании сделок и ходатайств о согласовании установления контроля. Предложения по вопросам, требующим рассмотрения на заседании Комиссии, вносит уполномоченный орган (пункт 11 Положения № 510).

Распоряжением от 16 марта 2020 г. № 640-р (в редакции от 31 октября 2025 г. № 3090-р) утверждён персональный состав Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 4² Федерального закона от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств» установлено, что Президент Российской Федерации в качестве мер воздействия (противодействия), направленных на обеспечение экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, вправе устанавливать особый (специальный) порядок осуществления (исполнения) гражданами Российской Федерации и (или) российскими юридическими лицами отдельных сделок (операций) с участием иностранных лиц, связанных с недружественными иностранными государствами (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), и (или) лиц, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности (далее – лица недружественных иностранных государств).

Меры воздействия (противодействия), направленные на обеспечение экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, могут предусматривать: установление запретов и (или) ограничений на осуществление (исполнение) отдельных сделок (операций), в том числе запретов и (или) ограничений на осуществление валютных операций; необходимость получения специального разрешения на осуществление (исполнение) отдельных сделок (операций), в том числе получения специального разрешения на проведение валютных операций, открытие счетов (вкладов) и проведение операций по ним (пункты 1 и 3 части 2 статьи 4² названного федерального закона).

Частью 4 статьи 4² данного закона закреплено, что положения законодательных актов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в случае введения мер воздействия (противодействия), направленных на обеспечение экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, применяются с учётом ограничений и изъятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, устанавливающими указанные меры воздействия (противодействия), и

принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации.

Во исполнение требований федерального законодателя пунктом 1 Указа № 618 установлен особый порядок осуществления (исполнения) между резидентами и иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), или лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности (далее – лица иностранных государств, совершающих недружественные действия), между лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия, а также между лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия, и иностранными лицами, не являющимися лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия, сделок (операций), влекущих за собой прямо и (или) косвенно установление, изменение или прекращение прав владения, пользования и (или) распоряжения долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью (за исключением кредитных организаций и некредитных финансовых организаций) либо иных прав, позволяющих определять условия управления такими обществами с ограниченной ответственностью и (или) условия осуществления ими предпринимательской деятельности.

Сделки (операции), предусмотренные пунктом 1 Указа № 618, могут осуществляться (исполняться) на основании разрешений, выдаваемых Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и при необходимости содержащих условия осуществления (исполнения) таких сделок (операций) (пункт 2 Указа № 618).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 295 утверждены Правила выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации разрешений в целях реализации дополнительных временных мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации иных разрешений, предусмотренных отдельными указами Президента Российской Федерации, а также реализации иных полномочий в указанных целях (далее – Правила № 295), на основании которых Подкомиссия осуществляет свою деятельность по выдаче разрешений на совершение вышеназванных сделок.

Подпунктом «и» пункта 1 Правил № 295 установлен особый порядок выдачи Комиссией разрешений на осуществление (исполнение, совершение)

резидентами и иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия (в том числе если такие иностранные лица имеют гражданство этих государств, местом их регистрации, местом преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или местом преимущественного извлечения ими прибыли от деятельности являются эти государства), или лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, независимо от места их регистрации или места преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности (далее – лица, связанные с иностранными государствами, совершающими недружественные действия), между лицами, связанными с иностранными государствами, совершающими недружественные действия, а также между лицами, связанными с иностранными государствами, совершающими недружественные действия, и иностранными лицами, не являющимися лицами, связанными с иностранными государствами, совершающими недружественные действия, сделок (операций), влекущих за собой прямо и (или) косвенно установление, изменение или прекращение прав владения, пользования и (или) распоряжения долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью (за исключением кредитных организаций и некредитных финансовых организаций) либо иных прав, позволяющих определять условия управления такими обществами с ограниченной ответственностью и (или) условия осуществления ими предпринимательской деятельности.

В силу пункта 4 Правил № 295 заявление о выдаче разрешения на осуществление (исполнение) сделки (операции) представляется резидентом или лицом иностранного государства, совершающим недружественные действия, или лицом, связанным с иностранным государством, совершающим недружественные действия, или иностранным лицом, не являющимся лицом, связанным с иностранным государством, совершающим недружественные действия, или лицом недружественных иностранных государств в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности (далее – уполномоченный орган).

Таким уполномоченным органом для приёма заявлений о выдаче разрешения, на основании которых Подкомиссия принимает решение, определено Министерство финансов Российской Федерации.

В состав заявления включаются информация и документы, перечень и порядок представления которых установлен пунктами 4–10 Правил № 295.

Пунктом 11 Правил № 295 закреплено, что в случае, если в уполномоченный орган в целях выдачи разрешения на осуществление (исполнение) сделки (операции) в интересах лиц, указанных в подпунктах «а» – «е», «и» – «у» пункта 1 этих правил, обращаются федеральные органы

исполнительной власти и (или) Центральный банк Российской Федерации, пункты 4, 5, 6–10 данных правил не применяются.

Подкомиссия вправе определить перечень оценщиков (оценочных компаний), включающий оценщиков, занимающихся частной практикой, и юридических лиц, на основании трудовых договоров с которыми оценщики осуществляют оценочную деятельность, рекомендованных для проведения оценки рыночной стоимости ценных бумаг российских юридических лиц, долей (вкладов), составляющих уставный (складочный) капитал российских юридических лиц (пункт 15¹ Правил № 295).

Обращения, оформленные надлежащим образом и содержащие необходимый перечень документов, рассматриваются Подкомиссией по мере их поступления.

В соответствии с пунктами 4 и 11 Правил № 295 обращение с заявлением о выдаче разрешения может быть представлено в Минфин России непосредственно заявителем либо федеральным органом исполнительной власти и (или) Банком России.

Разрешением Комиссии на осуществление (исполнение, совершение) сделки (операции, обязательств, выплаты), содержащим условия, в том числе сроки осуществления (исполнения, совершения) такой сделки (операции, обязательства, выплаты), отказом в выдаче разрешения Комиссии на осуществление (исполнение, совершение) сделки (операции, обязательства, выплаты) является оформленное уполномоченным органом решение Подкомиссии (абзац первый пункта 13 Правил № 295).

Как видно из материалов дела и установлено в ходе судебного разбирательства, 3 июля 2025 г. в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации поступило обращение ООО «Инвестиционные решения» о выдаче разрешения на осуществление (исполнение) сделки (операции) или группы сделок (операций) по приобретению у группы компаний «Катерпиллар» (Caterpillar) 100 % долей в уставном капитале четырёх российских компаний. Как указано в обращении, сделка по приобретению долей в уставных капиталах этих компаний является вторым этапом комплексной сделки по приобретению всех активов продавца, находящихся на территории Российской Федерации. Первый этап был реализован на основании специального разрешения Президента Российской Федерации от 27 ноября 2023 г. № 397-р о совершении сделок обществом с ограниченной ответственностью «ПСК – Новые решения» по приобретению 100 % долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Тосно» и «Катерпиллар Файнэншл».

21 августа 2025 г. ООО «Инвестиционные решения» направило в адрес Минпромторга России обращение с приложением документов с просьбой инициировать вынесение на рассмотрение Комиссии заявления о выдаче разрешения на осуществление группы взаимосвязанных сделок по приобретению долей в уставных капиталах четырёх компаний.

К обращению приложены отчёт об оценке рыночной стоимости от 29 июля 2025 г. № 3481/07/25 TS, подготовленный обществом с ограниченной ответственностью «Технологии доверия – Консультирование», который подтверждён положительным заключением Саморегулируемой межрегиональной ассоциацией оценщиков (СМАО) от 11 августа 2025 г. № 19/01-004/ЭЗ/77/283, рамочный договор купли-продажи от 30 июня 2025 г., подписанный между ООО «Инвестиционные решения» и группой компаний «Катерпиллар» (Caterpillar), предварительное согласие Федеральной антимонопольной службы на приобретение активов.

Общество с ограниченной ответственностью «Технологии Доверия – Консультирование» включено в Перечень оценщиков (оценочных компаний), рекомендованных для проведения оценки рыночной стоимости ценных бумаг российских юридических лиц, долей (вкладов), составляющих уставный (складочный) капитал российских юридических лиц, утверждённый протоколом заседания Подкомиссии от 22 августа 2025 г. № 304/2, а Саморегулируемая межрегиональная ассоциация оценщиков (СМАО) – в Перечень саморегулируемых организаций оценщиков, рекомендованных для проведения экспертного заключения в соответствии со статьёй 17¹ Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Общество с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Евразия», общество с ограниченной ответственностью «Катерпиллар Дистрибьюшн Интернейшнл», общество с ограниченной ответственностью «Солар Турбинс Сиайэс», общество с ограниченной ответственностью «Электро-Мотив Локомотив Текнолоджис» не включены в Перечень хозяйственных обществ, являющихся производителями оборудования для организаций топливно-энергетического комплекса и оказывающих услуги по сервисному обслуживанию и ремонту такого оборудования, хозяйственных обществ, являющихся производителями и поставщиками тепловой и (или) электрической энергии, хозяйственных обществ, осуществляющих переработку нефти, нефтяного сырья и производство продуктов их переработки, утверждённый распоряжением Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 372-рп.

27 августа 2025 г. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направило данное заявление в Минфин России.

2 октября 2025 г. на заседании Подкомиссии единогласно принято оспариваемое решение, которое действует в редакции от 11 декабря 2025 г. № 313/4.

Переход права собственности на доли в уставных капиталах компаний на основании сделок и разрешения Подкомиссии состоялся в мае 2026 г., что подтверждается выписками из Единого государственного реестра юридических лиц.

Платёжным поручением № 181 от 22 июня 2026 г. ООО «Инвестиционные решения» произведена оплата взноса в федеральный бюджет в соответствии с Решением Подкомиссии.

При изложенных обстоятельствах предусмотренная действующим законодательством процедура подготовки и принятия решения Подкомиссией полностью соблюдена, а оспариваемое решение, вопреки доводам ООО «Соммарива», принято в пределах предоставленной компетенции.

Нельзя согласиться с утверждениями представителя административного истца о том, что разрешение на осуществление сделок принято с нарушением установленного порядка, при этом Подкомиссия была введена в заблуждение относительно сделок, поскольку они основаны лишь на домыслах, не подтверждёнными ясными и убедительными доказательствами.

Представленные административным ответчиком и заинтересованным лицом письменные объяснения и письменные доказательства, содержащие сведения о фактах, являются относимыми и допустимыми применительно к требованиям статей 60 и 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Обеспечивая баланс публичных и частных интересов на основе принципов разумности и соразмерности, а также требований правовой определённости и поддержания доверия граждан к закону, уполномоченные государством органы и должностные лица должны строго исполнять законодательные предписания, внимательно и ответственно подходить к оценке фактических обстоятельств, проявлять тщательность при оформлении документов и принятии правоприменительных актов.

Доводы представителя административного истца о незаконности оспариваемого Решения со ссылкой на обстоятельства обращения Общества в адрес Минпромторга России по вопросу приобретения российских активов группы компаний «Катерпиллар» (Caterpillar) лишены правовых оснований, поскольку не относятся к предмету настоящего судебного разбирательства и не имеют правового значения для разрешения дела.

Иная оценка административным истцом обстоятельств дела, отличная от правовой позиции административного ответчика, не свидетельствует о незаконности и необоснованности оспариваемого решения.

По существу, требования административного истца сводятся к отстаиванию позиции о недопустимости выдачи ООО «Инвестиционные решения» разрешения на осуществление группы взаимосвязанных сделок по приобретению долей в уставном капитале четырёх компаний.

Между тем полномочия по выдаче разрешений на исполнение сделок осуществляются Комиссией и относятся к её дискреционным полномочиям при выборе органом публичной власти в пределах, установленных нормативными правовыми актами, оптимального варианта решения конкретного управленческого вопроса, при этом вмешательство в целесообразность принимаемых решений недопустимо.

Оспариваемое решение не ограничивает право Общества на осуществление хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемый акт, принятый полномочным органом государственной власти в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушает прав и законных интересов административного истца в указанном им аспекте, в связи с чем административное исковое заявление не подлежит удовлетворению согласно пункту 2 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175–180, 219, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Соммарива» об оспаривании пунктов 2–8 решения подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 2 октября 2025 г. № 308/1 отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



В.С. Кириллов