



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 47-КГ24-5

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

24 июня 2024 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Вавилычевой Т.Ю. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 24 июня 2024 г. кассационную жалобу Савраева Валерия Владимировича на решение Ленинского районного суда г. Оренбурга от 6 апреля 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 11 июля 2018 г.

по делу № 2-565/2018 Ленинского районного суда г. Оренбурга по иску Савраева Валерия Владимировича к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации по Соль-Илецкому городскому округу о признании незаконными приказов, возложении обязанности засчитать в льготном исчислении периоды службы и произвести перерасчет пенсии, компенсации морального вреда.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М., возражения на кассационную жалобу представителя ответчиков Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области и отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Соль-Илецкому городскому округу Курсаева А.В.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Савраев Валерий Владимирович 28 ноября 2017 г. обратился в суд с иском (уточненным в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области (далее – Управление МВД России по Оренбургской области), отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации по Соль-Илецкому городскому округу (далее – отдел МВД России по Соль-Илецкому городскому округу), в котором просил:

– обязать Управление МВД России по Оренбургской области засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) периоды службы Савраева В.В. на оперативных должностях в Соль-Илецком межрайонном отделе Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Оренбургской области (далее – Управление ФСКН России по Оренбургской области) с 28 октября 2005 г. по 22 июня 2012 г. – в должности старшего оперуполномоченного (в том числе по особо важным делам) Соль-Илецкого межрайонного отдела Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков России по Оренбургской области, с 22 июня 2012 г. по 6 февраля 2014 г. – в должности начальника 1-го отделения этого же отдела, с 7 февраля по 21 апреля 2014 г. – в должности начальника 1-й группы этого же отдела, включив в выслугу лет для назначения пенсии 2 года 9 месяцев 27 дней;

– засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц службы за полтора месяца) период службы Савраева В.В. в должности дежурного изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу с 23 августа 2014 г. по 10 марта 2015 г., включив в выслугу лет для назначения пенсии 3 месяца 9 дней;

– признать приказы временно исполняющего обязанности начальника отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет незаконными и отменить их;

– обязать Управление МВД России по Оренбургской области произвести расчет выслуги лет для назначения пенсии с учетом включенных льготных периодов службы и произвести перерасчет пенсии с 18 сентября 2017 г.;

– взыскать компенсацию морального вреда в размере 50 000 руб.

В обоснование заявленных требований Савраев В.В. указывал, что с августа 2001 г. по август 2005 г. проходил службу в оперативных подразделениях органов внутренних дел в г. Соль-Илецке и Соль-Илецком районе Оренбургской области.

С октября 2005 г. по апрель 2014 г. Савраев В.В. проходил службу в территориальном органе Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее также – ФСКН России, органы наркоконтроля) – Соль-Илецком межрайонном отделе Управления ФСКН России по Оренбургской области – на оперативных должностях.

21 апреля 2014 г. Савраев В.В. уволен со службы в органах наркоконтроля по выслуге срока службы, дающего право на получение пенсии. При увольнении бóльшая часть срока службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля засчитана в выслугу лет в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца).

Выслуга лет Савраева В.В. на дату увольнения из органов наркоконтроля (21 апреля 2014 г.) составила: общая – 20 лет 1 месяц 6 дней, состоящая из выслуги лет в календарном исчислении 16 лет 7 месяцев 19 дней и дополнительной с учетом льготного исчисления – 3 года 5 месяцев 17 дней (из них 2 года 9 месяцев 27 дней – служба в органах наркоконтроля).

С 21 апреля по 15 июля 2014 г. Савраев В.В. являлся получателем пенсии за выслугу лет.

15 июля 2014 г. Савраев В.В. вновь поступил на службу в органы внутренних дел и проходил ее по 31 августа 2017 г., занимая различные должности.

31 августа 2017 г. Савраев В.В. уволен со службы в органах внутренних дел по выслуге лет, дающей право на получение пенсии. В приказе об увольнении отделом МВД России по Соль-Илецкому городскому округу выслуга лет Савраева В.В. в льготном исчислении определена в 23 года 7 месяцев 21 день.

В сентябре 2017 г. временно исполняющим обязанности начальника отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу изданы приказы, согласно которым выслуга лет Савраева В.В. была изменена и определена как 20 лет 9 месяцев 20 дней вместо 23 лет 7 месяцев 21 дня (периоды службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля засчитаны в календарном исчислении, исключена из подсчета выслуга лет продолжительностью 2 года 9 месяцев 27 дней).

Решением Ленинского районного суда г. Оренбурга от 6 апреля 2018 г. в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 11 июля 2018 г. с учетом определения этого же суда об исправлении описки (л.д. 222) решение суда первой инстанции отменено в части отказа в удовлетворении искового требования Савраева В.В. о льготном исчислении периода службы в должности дежурного изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых и перерасчете размера пенсии.

В данной части вынесено новое решение, которым эти иски удовлетворены. Суд апелляционной инстанции обязал Управление МВД России по Оренбургской области засчитать Савраеву В.В. в льготном исчислении из расчета один месяц службы за полтора месяца период службы в должности дежурного изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу с 23 августа 2014 г. по 10 марта 2015 г., включив Савраеву В.В. в выслугу лет для назначения пенсии 3 месяца 9 дней, произвести ему перерасчет размера пенсии с 18 сентября 2017 г. В остальной части (в том числе в части исковых

требований Савраева В.В. об обязанности засчитать в льготном исчислении периоды его службы в органах наркоконтроля, включив в выслугу лет для назначения пенсии 2 года 9 месяцев 27 дней) решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Савраев В.В. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с кассационной жалобой об отмене обжалуемых судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций и направлении дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А. от 22 марта 2019 г. Савраеву В.В. отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Савраевым В.В. подана в Верховный Суд Российской Федерации кассационная жалоба в порядке части третьей статьи 390⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в которой заявителем ставится вопрос об отмене обжалуемых судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций в части отказа в удовлетворении его исковых требований, а также определения судьи Верховного Суда Российской Федерации от 22 марта 2019 г. и передаче кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М. от 2 февраля 2024 г. Савраеву В.В. восстановлен пропущенный процессуальный срок подачи кассационной жалобы на обжалуемые судебные постановления.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы Савраева В.В. заместителем Председателя Верховного Суда Российской Федерации Глазовым Ю.В. 8 февраля 2024 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 15 мая 2024 г. определение судьи Верховного Суда Российской Федерации от 22 марта 2019 г. отменено, кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела в кассационном порядке. От истца Савраева В.В. 11 июня 2024 г. в Верховный Суд Российской Федерации поступило письменное обращение о рассмотрении дела в его отсутствие. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 390¹¹, частью четвертой статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие данного лица.

Проверив материалы дела, обсудив обоснованность доводов кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены обжалуемых судебных

постановлений в кассационном порядке в части отказа в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. (об обязанности засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) периоды службы Савраева В.В. на оперативных должностях в органах наркоконтроля, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии с 18 сентября 2017 г., о признании незаконными и об отмене приказов от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет Савраева В.В., о компенсации морального вреда).

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций в части отказа в удовлетворении исковых требований Савраева В.В., и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что в соответствии с приказом Управления ФСКН России по Оренбургской области от 21 апреля 2014 г. подполковник полиции Савраев В.В. уволен со службы в органах наркоконтроля по подпункту 3 пункта 142 Положения о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. № 613 (по выслуге срока службы, дающего право на получение пенсии). Выслуга лет Савраева В.В. для назначения пенсии на 21 апреля 2014 г. составила: календарная 16 лет 7 месяцев 19 дней, льготная 3 года 5 месяцев 17 дней, а всего – 20 лет 1 месяц 6 дней.

Согласно составленному Управлением ФСКН России по Оренбургской области расчету выслуги лет Савраева В.В. для назначения пенсии (на дату его увольнения 21 апреля 2014 г.) в выслугу лет ему засчитаны в льготном исчислении (один месяц за один и одну треть месяца) три периода службы Савраева В.В. в соответствующих должностях ФСКН России. Выслуга лет в органах внутренних дел и органах наркоконтроля (с учетом льготного исчисления выслуги лет в органах наркоконтроля – 2 года 9 месяцев 27 дней) составила 20 лет 1 месяц 6 дней.

С 21 апреля по 15 июля 2014 г. Савраев В.В. являлся получателем пенсии за выслугу лет.

15 июля 2014 г. Савраев В.В. вновь поступил на службу в органы внутренних дел и проходил ее по 31 августа 2017 г., занимая различные должности в отделе МВД России по Соль-Илецкому городскому округу.

Приказом начальника отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 31 августа 2017 г. № 80 л/с подполковник полиции Савраев В.В. уволен со службы в органах внутренних дел с должности начальника отделения по контролю за оборотом наркотиков по пункту 4 части 2 статьи 82 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по выслуге лет, дающей право на получение пенсии).

В этом же приказе указано, что выслуга лет Савраева В.В. на день увольнения составила в льготном исчислении 23 года 7 месяцев 21 день, в календарном – 19 лет 9 месяцев 5 дней. С данным приказом Савраев В.В. ознакомлен 31 августа 2017 г.

Приказами временно исполняющего обязанности начальника отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в приказ об увольнении Савраева В.В. от 31 августа 2017 г. № 80 л/с внесены частичные изменения: выслуга лет Савраева В.В. в льготном исчислении определена в 20 лет 9 месяцев 20 дней вместо 23 лет 7 месяцев 21 дня.

Из материалов дела также следует, что периоды службы Савраева В.В. на соответствующих должностях ФСКН России, которые были засчитаны ему уполномоченным органом ФСКН России в льготном исчислении (один месяц за один и одну треть месяца), включены отделом МВД России по Соль-Илецкому городскому округу в выслугу лет Савраева В.В. в календарном исчислении (то есть выслуга лет уменьшена на 2 года 9 месяцев 27 дней).

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. об обязанности засчитать в выслугу лет для назначения пенсии периода его службы в органах наркоконтроля на оперативных должностях в льготном исчислении, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии, суд первой инстанции исходил из того, что подпунктом «д» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации»¹ установлен исчерпывающий перечень периодов службы, включаемых на льготных условиях в выслугу лет для назначения пенсии лицам, уволенным со службы в органах внутренних дел, и в этом перечне отсутствует

¹ Наименование документа приведено в редакции, действовавшей на дату увольнения Савраева В.В. из органов внутренних дел – 31 августа 2017 г.

указание на включение в выслугу лет периода прохождения службы в органах наркоконтроля.

Суд первой инстанции также отметил, что Савраев В.В. был принят на службу в органы внутренних дел после увольнения из органов наркоконтроля в 2014 году не в порядке перевода при реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», следовательно, в выслугу лет Савраева В.В. для назначения ему пенсии за выслугу лет после увольнения со службы в органах внутренних дел в 2017 году могут быть зачтены периоды службы в органах наркоконтроля только в календарном исчислении.

Отказывая в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. о признании незаконными и отмене приказов отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет, суд первой инстанции указал на то, что Савраевым В.В. пропущен срок обращения в суд с названными исковыми требованиями, предусмотренный статьей 72 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о применении последствий пропуска которого заявлено ответчиками, не признав уважительными причинами для восстановления такого срока факты обращения Савраева В.В. в Управление МВД России по Оренбургской области и МВД России по вопросу обжалования названных приказов.

Суд первой инстанции пришел к выводу об отсутствии оснований для взыскания с ответчика в пользу истца компенсации морального вреда и отказал в удовлетворении этого требования в полном объеме.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции об отказе в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. об обязанности засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) периоды службы Савраева В.В. на оперативных должностях в органах наркоконтроля, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии с 18 сентября 2017 г., о признании незаконными и об отмене приказов от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет Савраева В.В., о компенсации морального вреда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что приведенные выводы судебных инстанций сделаны с существенным нарушением норм права.

Статьей 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

(наименование закона приведено в редакции, действовавшей на дату увольнения Савраева В.В. из органов наркоконтроля – 21 апреля 2014 г.², далее – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I) определено, что условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные этим законом распространяются в том числе на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (абзац четвертый пункта «а» статьи 1 данного закона).

Согласно положениям пункта «а» части первой статьи 13 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I лица, указанные в статье 1 данного закона, приобретают право на пенсию за выслугу лет, если они имеют на день увольнения со службы выслугу лет, в частности на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, 20 лет и более.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, в льготном исчислении (часть вторая статьи 18 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 254 были утверждены Правила исчисления выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В силу подпункта «в» пункта 3 названных правил время службы в подразделениях, выполняющих задачи по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных организованными преступными группами или преступными сообществами (преступными организациями) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с перечнем подразделений и должностей, утверждаемым директором Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, и на определяемых им условиях, в том числе срок испытания на этих должностях в качестве стажеров, подлежит включению в выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы сотрудникам на следующих льготных условиях: один месяц службы за один и одну треть месяца.

Из изложенного правового регулирования следует, что лица, проходившие службу в органах наркоконтроля, имеющие на день увольнения

² С 1 января 2020 г. – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации и их семей».

со службы выслугу 20 лет и более, имеют право на пенсию за выслугу лет. При этом лицам, проходившим службу в органах наркоконтроля в особых условиях, в том числе в подразделениях, выполняющих задачи по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных организованными преступными группами или преступными сообществами (преступными организациями) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с перечнем подразделений и должностей, утверждаемым директором ФСКН России, и на определяемых им условиях, это время службы подлежит включению в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях (как один месяц службы за один и одну треть месяца).

Как установлено судом, 21 апреля 2014 г. Савраев В.В. уволен из органов наркоконтроля по выслуге лет, дающей право на получение пенсии. С этого же числа (21 апреля 2014 г.) ему назначена пенсия за выслугу лет по линии органов наркоконтроля в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

Период службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля с 28 октября 2005 г. по 22 июня 2012 г. на определенных должностях был включен пенсионным органом наркоконтроля в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях на основании подпункта «в» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 254 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим службу в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их семьям».

Пенсия за выслугу лет по линии органов наркоконтроля выплачивалась Савраеву В.В. с 21 апреля по 15 июля 2014 г., а затем выплата пенсии была приостановлена ввиду того, что Савраев В.В. 15 июля 2014 г. поступил на службу в органы внутренних дел Российской Федерации.

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, как следует из пункта «а» статьи 1 этого закона, распространяются в том числе на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации.

По смыслу части второй статьи 14 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І (в редакции, действовавшей на день увольнения Савраева В.В. со службы в органах внутренних дел – 31 августа 2017 г.) в случае повторного определения на службу в органы внутренних дел лиц, получавших пенсию за выслугу лет на основании данного закона, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, определяется Правительством Российской Федерации (часть третья статьи 18 названного закона).

Порядок исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, в том числе проходившим службу в органах внутренних дел, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» (наименование документа приведено в редакции, действовавшей на дату увольнения Савраева В.В. из органов внутренних дел – 31 августа 2017 г.³; далее – постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941).

В соответствии с абзацем двадцатым пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел засчитывается служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в качестве лиц рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров).

Судами первой и апелляционной инстанций при разрешении исковых требований Савраева В.В. об обязанности засчитать в выслугу лет для назначения пенсии периода его службы с 28 октября 2005 г. по 21 апреля 2014 г. в органах наркоконтроля в льготном исчислении, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии приведенные нормы права об исчислении выслуги лет для назначения пенсии применены неправильно. Судебными инстанциями не учтено, что Савраев В.В. при поступлении на службу в органы внутренних дел 15 июля 2014 г. уже являлся пенсионером и получал пенсию за выслугу лет по линии органов наркоконтроля, при назначении которой спорный период был засчитан уполномоченным органом ФСКН России в выслугу лет Савраева В.В. на льготных условиях (один месяц службы за один и одну треть месяца) в соответствии с действующим на тот период правовым регулированием.

Признавая правомерными действия ответчиков по перерасчету выслуги лет Савраева В.В. в органах наркоконтроля в сторону уменьшения при увольнении Савраева В.В. из органов внутренних дел при исчислении ему выслуги лет для назначения пенсии по линии МВД России, судебные

³ С 3 июня 2020 г. – постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации».

инстанции не привели норму права, позволяющую произвести такой перерасчет выслуги лет, исчисленной уполномоченным органом ФСКН России в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, исходя из которой гражданину была назначена и выплачивалась пенсия за выслугу лет по линии органов наркоконтроля.

В результате нарушения норм права, регулирующих спорные отношения, суды первой и апелляционной инстанций пришли к ошибочному выводу о том, что спорный период службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля не подлежит зачислению в его выслугу лет на льготных условиях, так как он не входит в исчерпывающий перечень периодов службы, включаемых на льготных условиях в выслугу лет для назначения пенсии лицам, уволенным со службы в органах внутренних дел, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941, а также потому что Савраев В.В. был принят на службу в органы внутренних дел не в порядке перевода при реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».

Между тем эти обстоятельства, на которые сослались судебные инстанции, не могли являться основанием для перерасчета уже подтвержденной выслуги лет Савраева В.В. в льготном исчислении при назначении ему пенсии по линии ФСКН России и умалять его право на пенсионное обеспечение на тех условиях, на которые он рассчитывал, поступая на службу в органы внутренних дел в статусе пенсионера, получавшего пенсию за выслугу лет.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации также считает необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 11 Инструкции о порядке отбора граждан на службу (работу) в органы внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 19 мая 2009 г. № 386 (документ действовал на дату поступления Савраева В.В., имевшего статус пенсионера, на службу в органы внутренних дел – 15 июля 2014 г.⁴), руководитель структурного подразделения, в котором предполагается использовать кандидата, проводит с ним первоначальное разъяснительное собеседование, в том числе разъясняет характер предстоящей работы. В процессе предварительного изучения кандидата обращается его внимание на характер будущей деятельности, условия службы (работы) в органах внутренних дел в целом и в конкретном структурном подразделении, он информируется о гарантиях и компенсациях, установленных законодательством для сотрудников (работников) органов внутренних дел.

Пунктом 8 Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации,

⁴ Аналогичное регулирование предусмотрено пунктами 13, 15 действующего с 3 апреля 2018 г. Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50

утвержденной приказом МВД России от 27 мая 2005 г. № 418 (документ действовал на дату увольнения Савраева В.В. со службы в органах внутренних дел – 31 августа 2017 г.⁵), определено, что кадровым подразделением по последнему месту военной службы (службы) военнослужащего, сотрудника проверяются данные о прохождении военной службы (службы), уточняются и подтверждаются периоды военной службы (службы), подлежащие зачету на льготных условиях (при необходимости запрашиваются архивы), после чего составляется расчет выслуги лет для назначения пенсии, который согласовывается с пенсионным органом и объявляется лицу, оформляемому на пенсию, под роспись. Каждый пункт расчета выслуги лет должен содержать ссылку на соответствующую норму нормативного правового акта. Расчет выслуги лет может быть согласован за три месяца, предшествующие увольнению. При этом кадровым подразделением лицу, оформляемому на пенсию, разъясняются вопросы, связанные с пенсионным обеспечением.

Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14 января 2016 г. № 1-П⁶, Конституция Российской Федерации обязывает государство охранять достоинство личности как необходимую предпосылку и основу всех других неотчуждаемых прав и свобод человека, условие их признания и соблюдения; ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности. Тем самым предполагается установление такого правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения, которое в соответствии в том числе с вытекающими из взаимосвязанных положений статей 1 (часть 1), 2, 17 (часть 1), 18, 19 (часть 1) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации принципами правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства гарантировало бы гражданам, что решения о назначении пенсии принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение права на пенсию, тщательности при оформлении соответствующих документов, подтверждающих наличие условий, необходимых для назначения пенсии и определения ее размера, с тем чтобы гражданин как участник соответствующих правоотношений мог быть уверен в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретенные в силу этого статуса права будут уважаться государством и будут реализованы (абзац третий пункта 2 этого постановления).

Следовательно, граждане при поступлении на службу в органы внутренних дел и при увольнении с данной службы имеют право на получение

⁵ С 3 апреля 2018 г. действует Инструкция об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России, утвержденная приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 7.

⁶ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2016 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с жалобой гражданина С.В. Иванова».

от этих органов в соответствии с установленными нормативными предписаниями разъяснений их прав, в том числе информации о гарантиях, компенсациях, пенсионных правах, и этому праву корреспондирует обязанность уполномоченного органа провести с ними информационную работу по вопросам правового регулирования их прав. При увольнении сотрудника из органов внутренних дел с правом на пенсию за выслугу лет кадровое подразделение обязано разъяснить сотруднику все вопросы, связанные с его пенсионным обеспечением, составить расчет выслуги лет для назначения пенсии, в котором уточнить подтвержденные периоды службы сотрудника, подлежащие зачету на льготных условиях, после этого данный расчет выслуги лет согласовать с пенсионным органом и объявить сотруднику под роспись. Такое правовое регулирование имеет своей целью правовую и социальную защиту указанных лиц, отвечает принципам правовой определенности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства и направлено на стабильность официально признанного государством за гражданином статуса и неизменность вытекающего из него материального положения.

Названные выше нормативные положения об обязанности кадрового подразделения разъяснять гражданам как при приеме на службу в органы внутренних дел, так и при увольнении с нее вопросы их пенсионного обеспечения суды первой и апелляционной инстанций при рассмотрении исковых требований Савраева В.В. не применили и не учли правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации.

Савраев В.В. при поступлении на службу в органы внутренних дел полагал, что его выслуга лет в органах наркоконтроля на оперативной работе, исчисленная на основании закона уполномоченным органом ФСКН России на льготных условиях (один месяц службы за один и одну треть месяца), не будет пересчитана в сторону уменьшения при его увольнении из органов внутренних дел. Материалы дела не содержат данных о том, что при поступлении Савраева В.В., имевшего статус пенсионера, на службу в органы внутренних дел уполномоченным лицом ему разъяснялись вопросы, связанные с его пенсионным обеспечением, в том числе касающиеся его выслуги лет.

Более того, на дату увольнения из органов внутренних дел (31 августа 2017 г.) выслуга лет Савраева В.В. в льготном исчислении была согласована кадровым подразделением с пенсионным органом продолжительностью 23 года 7 месяцев 21 день (с учетом периодов службы в органах наркоконтроля в льготном исчислении), Савраев В.В. был ознакомлен под роспись с приказом об увольнении от 31 августа 2017 г., содержащим сведения о его выслуге лет в льготном исчислении – 23 года 7 месяцев 21 день. Изменения в приказ об увольнении об уменьшении выслуги Савраева В.В. в льготном исчислении до 20 лет 9 месяцев 20 дней (исключении из выслуги лет в органах наркоконтроля 2 лет 9 месяцев 27 дней) были внесены отделом МВД России по Соль-Илецкому городскому округу приказами от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в одностороннем порядке уже после его увольнения из органов внутренних дел.

Действия ответчиков по изменению (уменьшению) выслуги лет Савраева В.В. в органах наркоконтроля привели к тому, что Савраев В.В., поступивший на службу в органы внутренних дел в статусе пенсионера, в том числе с целью повышения размера пенсии, оказался в такой ситуации, когда его пенсионные права, гарантированные ему государством при назначении пенсии по линии органов наркоконтроля, были существенно ухудшены, уменьшен размер его выслуги лет и, как следствие, размер его пенсии и материальный достаток, ввиду чего такие действия являются незаконными.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, кроме того, не может согласиться с выводом судов первой и апелляционной инстанций о пропуске Савраевым В.В. трехмесячного срока для разрешения служебного спора, установленного частью 4 статьи 72 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по исковым требованиям о признании незаконными и отмене приказов отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения ему выслуги лет.

Названные приказы отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу затрагивают пенсионные права истца, при этом закон не устанавливает срока обращения в суд за защитой пенсионных прав, в связи с чем на обжалование этих приказов не может распространяться трехмесячный срок для разрешения служебного спора, предусмотренный частью 4 статьи 72 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При таких обстоятельствах выводы судебных инстанций об отказе в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. об обязанности Управления МВД России по Оренбургской области засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) периоды его службы с 28 октября 2005 г. по 21 апреля 2014 г. в органах наркоконтроля, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии с 18 сентября 2017 г., о признании незаконными и об отмене приказов отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет Савраева В.В. нельзя признать правомерными, они не основаны на нормах права, регулирующих спорные отношения.

В связи с признанием Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации незаконными действий ответчиков по перерасчету выслуги лет Савраева В.В. в органах наркоконтроля для назначения пенсии по линии МВД России подлежат удовлетворению исковые требования Савраева В.В. о компенсации морального вреда.

Статьей 151 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные

неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред.

Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего (пункт 2 статьи 1101 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В пункте 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 33 «О практике применения судами норм о компенсации морального вреда» разъяснено, что моральный вред, в частности, подлежит компенсации, если несоблюдение государственными органами нормативных предписаний при реализации гражданами прав на получение мер социальной защиты (поддержки) лишают гражданина возможности сохранять жизненный уровень, необходимый для поддержания его жизнедеятельности и здоровья, обеспечения достоинства личности.

По мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, с учетом приведенных норм права, разъяснений постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, конкретных обстоятельств настоящего дела, длительности нарушения прав Савраева В.В., компенсация морального вреда в заявленном им размере 50 000 руб. является разумной и справедливой.

Учитывая изложенное, судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций в части отказа в удовлетворении исковых требований Савраева В.В. об обязанности засчитать в льготном исчислении (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) периоды службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля, о расчете выслуги лет для назначения пенсии с учетом включения этих периодов службы и перерасчете пенсии с 18 сентября 2017 г., признании незаконными и об отмене приказов от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет Савраева В.В., компенсации морального вреда нельзя признать законными, так как в этой части они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов Савраева В.В., что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для

отмены судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций в указанной части.

Принимая во внимание, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судом первой инстанции установлены, однако судами первой и апелляционной инстанций нарушены подлежащие применению к спорным отношениям нормы материального права, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным, отменив обжалуемые судебные постановления в названной части, принять новое решение в данной части об удовлетворении указанных исковых требований Савраева В.В., не передавая дело на новое рассмотрение.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Ленинского районного суда г. Оренбурга от 6 апреля 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 11 июля 2018 г. отменить в части отказа в удовлетворении исковых требований Савраева В.В.

В указанной части вынести новое решение об удовлетворении этих исковых требований.

Признать приказы отдела МВД России по Соль-Илецкому городскому округу от 18 сентября 2017 г. № 86 л/с и от 25 сентября 2017 г. № 90 л/с в части уменьшения выслуги лет Савраева В.В. на 2 года 9 месяцев 27 дней незаконными и отменить их в этой части.

Обязать Управление МВД России по Оренбургской области произвести расчет выслуги лет Савраева В.В. для назначения ему пенсии с учетом ранее включенных УФСКН России по Оренбургской области на льготных условиях периодов службы Савраева В.В. в органах наркоконтроля (из расчета один месяц за один и одну треть месяца) и произвести перерасчет пенсии Савраеву В.В. с 18 сентября 2017 г.

Взыскать с Управления МВД России по Оренбургской области в пользу Савраева В.В. компенсацию морального вреда в размере 50 000 руб.

Председательствующий

Судьи

