



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 64-КГ23-3-К9

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

18 сентября 2023 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Фролкиной С.В.,  
судей Вавилычевой Т.Ю. и Жубрина М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании 18 сентября 2023 г. кассационную жалобу Фархуллина Фаниля Наильевича на решение Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 6 апреля 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 2 августа 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 8 декабря 2022 г.

по делу № [REDACTED] Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области по иску Фархуллина Фаниля Наильевича к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области о признании незаконным решения о снижении размера пенсии, возложении обязанности включить период службы в выслугу лет в районах Крайнего Севера, произвести перерасчёт пенсии за выслугу лет.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю., объяснения Фархуллина Ф.Н., поддержавшего доводы кассационной жалобы, возражения на кассационную жалобу представителя Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области по доверенности Курсаева А.В.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Фархуллин Ф.Н. 5 ноября 2021 г. обратился в суд с иском к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сахалинской области (далее также – УМВД России по Сахалинской области), в котором просил суд признать незаконным решение УМВД России по Сахалинской области о снижении размера его пенсии за выслугу лет, обязать УМВД России по Сахалинской области включить период его службы с 19 июля по 31 октября 1994 г. (период испытательного срока) в выслугу лет в районах Крайнего Севера в календарном исчислении, произвести перерасчёт пенсии за выслугу лет с 1 ноября 2021 г. с сохранением размера пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента при её назначении, взыскать с УМВД России по Сахалинской области расходы на оплату государственной пошлины в размере 300 руб.

В обоснование заявленных требований Фархуллин Ф.Н. указал, что с 19 июля 1994 г. был принят в Ногликский районный отдел внутренних дел Сахалинской области, расположенный в Ногликском районе Сахалинской области (район Крайнего Севера), в качестве стажёра по должности милиционера патрульно-постовой службы. После окончания стажировки с 1 ноября 1994 г. был назначен на должность милиционера патрульно-постовой службы этого же отдела. В дальнейшем в Ногликском районном отделе внутренних дел Сахалинской области прослужил в различных должностях до 20 июля 2009 г.

Приказом начальника ОМВД России по городскому округу «Ногликский» Сахалинской области от 20 июля 2009 г. Фархуллин Ф.Н. был уволен со службы в органах внутренних дел по пункту «в» части 7 статьи 19 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (по выслуге срока службы, дающего право на пенсию).

С 21 июля 2009 г. Фархуллин Ф.Н. была назначена пенсия за выслугу лет, которая выплачивалась ему с учётом районного коэффициента.

С 4 августа 2021 г. Фархуллин Ф.Н. проживает в г. Калининграде.

В связи с выездом Фархуллина Ф.Н. из районов Крайнего Севера для проживания в другой регион УМВД России по Сахалинской области с 1 ноября 2021 г. ему был снижен размер пенсии за выслугу лет, которая стала выплачиваться без районного коэффициента. Размер пенсии без учёта районного коэффициента составил 18 729,37 руб.

Из уведомления УМВД России по Сахалинской области от 8 октября 2021 г. Фархуллин Ф.Н. узнал, что его выслуга лет в районах Крайнего Севера для определения размера пенсии составляет 14 лет 8 месяцев 19 дней, в эту выслугу не включён период его стажировки (испытательного срока) с 9 июля по 31 октября 1994 г.

Действия УМВД России по Сахалинской области по невключению периода испытательного срока в выслугу лет в районах Крайнего Севера, а также по снижению размера пенсии за выслугу лет в связи с переездом в другой регион Фархуллин Ф.Н. считает незаконными. Ссылаясь на статьи 18, 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», статью 17 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции» (действовавшего в период прохождения Фархуллиным Ф.Н. службы в органах внутренних дел), пункты 1, 16.1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации», Фархуллин Ф.Н. полагает, что поскольку период испытательного срока при поступлении на службу в органы внутренних дел засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел, а в этот период он проходил службу в районе Крайнего Севера (Ногликский район Сахалинской области), то период его испытательного срока подлежит включению в выслугу лет в районах Крайнего Севера, которая с учётом данного периода составляет 15 лет, что даёт ему право на сохранение размера пенсии, исчисленной с учётом районного коэффициента, при выезде из района Крайнего Севера на иное место жительства, где такой коэффициент не установлен.

Представитель УМВД России по Сахалинской области Годунова О.С. в суде иск не признала.

Решением Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 6 апреля 2022 г. в удовлетворении исковых требований Фархуллина Ф.Н. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 2 августа 2022 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 8 декабря 2022 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Фархуллина Ф.Н. ставится вопрос об отмене принятых по делу судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 6 апреля 2023 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 28 июля 2023 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы и письменных возражений на неё представителя УМВД России по Сахалинской области по доверенности Иванова В.В., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого рода существенные нарушения норм материального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Фархуллин Ф.Н. с 19 июля по 31 октября 1994 г. проходил испытательный срок в качестве стажёра по должности милиционера патрульно-постовой службы милиции Ногликского районного отдела внутренних дел Сахалинской области, расположенного в Ногликском районе Сахалинской области.

Ногликский район Сахалинской области (Ногликский городской округ) относится к районам Крайнего Севера (Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утверждённый постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029 (постановление действовало до 31 декабря 2021 г.), Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1946 (действует с 1 января 2022 г.).

Приказом от 1 ноября 1994 г. № 114 Фархуллин Ф.Н., прошедший испытательный срок, назначен на должность милиционера патрульно-постовой службы Ногликского районного отдела внутренних дел Сахалинской области. В

этом отделе Фархуллин Ф.Н. проходил службу на различных должностях по 20 июля 2009 г., последняя занимаемая им должность – старший дознаватель группы дознания отдела внутренних дел по муниципальному образованию «городской округ Ногликский», имеет специальное звание «майор милиции».

Приказом отдела внутренних дел по муниципальному образованию «городской округ Ногликский» от 9 июля 2009 г. № 70 л/с Фархуллин Ф.Н. уволен со службы в органах внутренних дел по пункту «в» части 7 статьи 19 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (по выслуге срока службы, дающего право на пенсию).

6 августа 2009 г. Фархуллин Ф.Н. обратился в Управление внутренних дел по Сахалинской области с заявлением о назначении пенсии за выслугу лет в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел.

Согласно расчёту выслуги лет Фархуллина Ф.Н., произведённому Управлением внутренних дел по Сахалинской области в августе 2009 г., выслуга лет Фархуллина Ф.Н. на дату увольнения из органов внутренних дел в календарном исчислении составила 18 лет 4 месяца 4 дня, в льготном исчислении – 25 лет 8 месяцев 16 дней, для назначения пенсии за выслугу лет – 16 лет 5 месяцев 18 дней. Период службы в органах внутренних дел в качестве стажёра по должности милиционера патрульно-постовой службы милиции Ногликского отдела внутренних дел Сахалинской области с 19 июля по 31 октября 1994 г. (период испытательного срока) засчитан в выслугу лет в календарном исчислении.

С 21 июля 2009 г. Фархуллину Ф.Н. назначена пенсия за выслугу лет с применением районного коэффициента 1,6.

С 15 июня 1994 г. по 4 августа 2021 г. Фархуллин Ф.Н. проживал на территории Ногликского района Сахалинской области. С 4 августа 2021 г. Фархуллин Ф.Н. проживает в г. Калининграде.

Размер пенсии за выслугу лет Фархуллина Ф.Н. на 1 октября 2021 г. с учётом районного коэффициента (1,6) составлял 29 966,99 руб.

Размер пенсии за выслугу лет Фархуллина Ф.Н. на 1 ноября 2021 г. без начисления районного коэффициента составил 18 729,37 руб.

На обращение Фархуллина Ф.Н. о порядке выплаты пенсии за выслугу лет в письме УМВД России по Сахалинской области от 8 октября 2021 г. Фархуллину Ф.Н. было сообщено, что размер пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента, при выезде на новое место жительства сохраняется только за пенсионерами, прослужившими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет. При этом в срок службы включается только период непосредственного прохождения сотрудником службы с присвоением специального звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а период испытательного срока в качестве стажёра периодом службы не является. Выслуга лет Фархуллина Ф.Н. в районах Крайнего Севера составляет 14 лет 8 месяцев 19 дней.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Фархуллина Ф.Н. о признании незаконным решения УМВД России по Сахалинской области о снижении размера пенсии, возложении на УМВД России по Сахалинской области обязанности включить период испытательного срока с 19 июля по 31 октября 1994 г. в выслугу лет в районах Крайнего Севера, произвести перерасчёт пенсии за выслугу лет с учётом районного коэффициента, суд первой инстанции сослался на статьи 1, 10, 24 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статью 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и исходил из того, что в период испытательного срока с 19 июля по 31 октября 1994 г. Фархуллин Ф.Н. не проходил службу в органах внутренних дел на должности рядового или начальствующего состава органов внутренних дел с присвоением специального звания и сотрудником органов внутренних дел в указанный период не являлся, в связи с чем пришёл к выводу о том, что период службы Фархуллина Ф.Н. в районах Крайнего Севера составил менее 15 лет, а именно 14 лет 8 месяцев 19 дней, и поэтому за ним не сохраняется право на выплату пенсии за выслугу лет с учётом районного коэффициента при выезде на постоянное место жительства за пределы Сахалинской области.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно указав на то, что условием сохранения пенсионеру права на исчисление пенсии с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства является условие именно о прохождении службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, то есть служба на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел с присвоением специального звания, в то время как гражданин, поступивший на службу в качестве стажёра по соответствующей должности, не может считаться сотрудником органов внутренних дел или сотрудником полиции до момента назначения на должность и присвоения специального звания.

Кассационный суд общей юрисдикции не установил нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций, а

также кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании и применении норм права, регулирующих спорные отношения.

Порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, иных категорий лиц и их семей урегулирован Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

Статьёй 1 названного закона определён круг лиц, на которых распространяется его действие. В их числе – лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации (абзац четвёртый пункта «а» статьи 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

В статье 5 Федерального закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I приведены виды пенсий, на которые имеют права лица, указанные в статье 1 этого закона. Одним из видов пенсий является пенсия за выслугу лет (пункт «а» части 1 статьи 5, статья 13 Федерального закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

Так, в частности, право на пенсию за выслугу лет имеют лица, указанные в статье 1 названного закона, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации 20 лет и более (пункт «а» статьи 13 Федерального закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

Разделом V «Исчисление пенсий» (статьи 43–49) Федерального закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I установлен порядок исчисления пенсий.

Согласно части 1 статьи 43 Федерального закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I пенсии, назначаемые лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, и их семьям, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии. Для исчисления им пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклад по воинской должности или должностной оклад, оклад по воинскому званию или оклад по специальному

званию (без учёта повышения окладов за службу в отдалённых, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І пенсионерам из числа лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, и членам их семей, проживающим в местностях, где к денежному довольствию военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации (далее – сотрудники) в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, назначаемые в соответствии с названным законом, надбавки к этим пенсиям, предусмотренные статьями 17, 24 и 38 настоящего Закона, и увеличения, предусмотренные статьёй 16 настоящего Закона, исчисляются с применением соответствующего коэффициента, установленного в данной местности для военнослужащих и сотрудников Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

За пенсионерами из числа лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, которым пенсия (включая надбавки к пенсиям, предусмотренные статьями 17 и 24 настоящего Закона, и увеличения, предусмотренные статьёй 16 настоящего Закона) была исчислена с применением части первой настоящей статьи, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленной с учётом соответствующего коэффициента в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І).

В Ногликском районе Сахалинской области применяемый к денежному довольствию районный коэффициент составляет 1,6 (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях», действовавшее в период спорных отношений и до 1 апреля 2023 г.; постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 58 «О размерах коэффициентов и

процентных надбавок и порядке их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», действующее с 1 апреля 2023 г.).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях» предписано федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» применять с 1 января 2012 г. коэффициенты, установленные настоящим постановлением, при выплате указанным лицам пенсий в случаях, установленных статьёй 48 этого Закона<sup>1</sup>.

Порядок исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, в том числе проходившим службу в органах внутренних дел, определён постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Федеральной противопожарной службе государственной противопожарной

---

<sup>1</sup> Аналогичные положения содержатся в пункте 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 58 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчёта денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдалённых местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», действующего с 1 апреля 2023 г.

службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941).

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы офицерам, прапорщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и проходившим военную службу по контракту солдатам, матросам, сержантам и старшинам, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации засчитываются среди прочих служба в милиции (полиции), исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране, других учреждениях и формированиях органов внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего Союза ССР, в войсках национальной гвардии Российской Федерации в должностях офицерского, сержантского, рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажёров).

Абзацем первым пункта 16<sup>1</sup> постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 предусмотрено сохранять размер пенсии с учётом соответствующего районного коэффициента за пенсионерами из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и непосредственно перед увольнением проходивших военную службу (службу) в этих районах и местностях, где им была исчислена пенсия за выслугу лет или по инвалидности с применением районного коэффициента, установленного в этих районах и местностях для военнослужащих и сотрудников, в случае их последующего выезда на новое постоянное место жительства в местности, где к денежному довольствию военнослужащих и сотрудников районный коэффициент не установлен или установлен в меньшем размере.

В период прохождения Фархуллиным Ф.Н. службы в органах внутренних дел (с 1994 г. по 2009 г.) действовали Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции»<sup>2</sup> (далее – Закон Российской Федерации «О милиции») и Положение о службе в органах внутренних дел

---

<sup>2</sup> Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции» утратил силу с 1 марта 2011 г. в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Российской Федерации, утверждённое постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-І.

Согласно статье 17 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-І «О милиции» сотрудниками милиции в Российской Федерации являются граждане Российской Федерации, состоящие на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава милиции.

Для поступающего в милицию устанавливается испытательный срок от трёх до шести месяцев в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую он поступает. В период испытательного срока указанное лицо является стажёром по должности (часть 4 статьи 19 Закона Российской Федерации «О милиции»).

Статьёй 12 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утверждённого постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-І, было определено, что для лиц, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел, может быть установлен испытательный срок продолжительностью от трёх месяцев до одного года в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую они поступают. В этом случае кандидат назначается стажёром на соответствующую должность без присвоения ему специального звания. Для лиц, впервые принимаемых на службу в милицию, испытательный срок обязателен. Во время испытательного срока стажёр выполняет обязанности и пользуется правами сотрудника органов внутренних дел в соответствии с занимаемой им должностью и условиями контракта. На время испытательного срока на стажёра распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде, а также статей 53 и 55 настоящего Положения. Испытательный срок засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на выплату процентной надбавки за выслугу лет и назначение пенсии по линии Министерства внутренних дел Российской Федерации.

С 1 января 2012 г. и до настоящего времени правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, её прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел, регулируются Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ).

Служба в органах внутренних дел – федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее – граждане) на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел), а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ).

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ сотрудник органов внутренних дел – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев, за исключением случаев, установленных частями 10 и 11 настоящей статьи. На период испытания кандидат назначается стажёром на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания. Во время испытания стажёр выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажёру в период испытания не разрешаются ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажёра в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению, ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажёр наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назначаемого приказом уполномоченного руководителя. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажёра. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет).

Из приведённых нормативных положений о пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, в их взаимосвязи с нормативными положениями о порядке прохождения службы в органах внутренних дел и исчисления стажа службы (выслуги лет) следует, что в целях повышения социальной защиты лиц, проходивших службу в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями), пенсионерам из числа таких лиц установлена льгота в виде сохранения за ними в случае их выезда из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое постоянное место жительства размера пенсии, исчисленной им с применением соответствующего районного коэффициента. Необходимым условием для применения названной льготы и исчисления

(сохранения) пенсии с учётом районного коэффициента является стаж службы сотрудника в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, то есть в местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями, не менее 15 и 20 календарных лет соответственно. При этом в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел, в том числе для назначения пенсии за выслугу лет по линии Министерства внутренних дел Российской Федерации, включается и срок испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел (испытательный срок, период замещения должности в органе внутренних дел в качестве стажёра).

Каких-либо исключений, предусматривающих, что период испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел (испытательный срок, период замещения должности в органе внутренних дел в качестве стажёра), который проходил в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не засчитывается при исчислении стажа службы (выслуги лет) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для сохранения пенсионеру из числа сотрудников органов внутренних дел пенсии с учётом районного коэффициента в случае выезда на новое постоянное место жительства, в законодательстве не содержится.

Следовательно, период испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел (испытательный срок, период замещения должности в органе внутренних дел в качестве стажёра), если этот период проходил в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывается при расчёте стажа службы (выслуги лет) сотрудника в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и подлежит включению в этот стаж.

Положения приведённых норм права при разрешении спора по требованиям Фархуллина Ф.Н. о признании незаконным решения УМВД России по Сахалинской области о снижении размера его пенсии за выслугу лет, о возложении на УМВД России по Сахалинской области обязанности включить в выслугу лет в районах Крайнего Севера период прохождения Фархуллиным Ф.Н. в таком районе (Ногликский район Сахалинской области) испытания при поступлении на службу в органах внутренних дел с 19 июля по 31 октября 1994 г. для сохранения размера пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента, при выезде из этого района на новое постоянное место жительства судами первой и апелляционной инстанций применены неправильно, вследствие чего их вывод об отсутствии правовых оснований для сохранения за Фархуллиным Ф.Н. пенсии за выслугу лет с учётом районного коэффициента при выезде на иное место жительства из районов Крайнего Севера нельзя признать соответствующим закону.

Суды первой и апелляционной инстанций не приняли во внимание, что в силу действующего правового регулирования период замещения должности в органе внутренних дел в качестве стажёра подлежит включению в выслугу лет для назначения пенсии, при этом каких-либо положений об исключении этого периода, если он проходил в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, из стажа службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях действующее законодательство, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел, не содержит. При решении вопроса о сохранении пенсионеру из числа сотрудников органов внутренних дел размера пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента, в случае выезда такого пенсионера из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на новое постоянное место жительства юридически значимым является наличие у него на момент увольнения со службы стажа службы (выслуги лет) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 и 20 календарных лет соответственно, в который включается период службы сотрудника в органах внутренних дел в качестве стажёра по соответствующей должности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Довод суда апелляционной инстанции о том, что условием сохранения пенсионеру права на исчисление пенсии с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства является условие именно о прохождении службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, то есть службы на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел с присвоением специального звания, в то время как гражданин, поступивший на службу в качестве стажёра по соответствующей должности, не может считаться сотрудником органов внутренних дел или сотрудником полиции до момента назначения на должность и присвоения специального звания, нельзя признать правильным, соответствующим правовому регулированию условий сохранения за пенсионером из числа сотрудников органов внутренних дел размера пенсии, исчисленной с применением соответствующего районного коэффициента, в случае выезда такого пенсионера из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на иное постоянное место жительства. В соответствии с приведённым правовым регулированием период прохождения испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел, в связи с чем названный довод суда апелляционной инстанции не может быть признан правовым аргументом, позволяющим исключить этот период, если он проходил в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из выслуги лет в этих районах и местностях.

Как усматривается из материалов дела, в судах первой и апелляционной инстанций истец Фархуллин Ф.Н. в обоснование довода о необходимости включения периода прохождения им испытательного срока при поступлении на службу в органы внутренних дел в стаж службы (выслугу лет) в районах Крайнего Севера и сохранения размера назначенной ему с учётом районного коэффициента пенсии при выезде из района Крайнего Севера (г. Ноглики Сахалинской области) на новое постоянное место жительства (г. Калининград)

указывал на то, что с 19 июля 1994 г. по 20 июля 2009 г., то есть более 15 лет, включая период испытательного срока с 19 июля по 31 октября 1994 г., он проходил службу в органах внутренних дел в районе Крайнего Севера (г. Ноглики Сахалинской области), в период испытательного срока в полном объёме исполнял обязанности и поручения по занимаемой должности, денежное довольствие ему выплачивалось из средств федерального бюджета с учётом районного коэффициента 1,6 и северной надбавки, каких-либо отчислений с этого денежного довольствия в Пенсионный фонд Российской Федерации не производилось, в качестве трудового стажа, по сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации, период прохождения им испытательного срока в органах внутренних дел не учтён.

Между тем данные доводы Фархуллина Ф.Н. в результате неправильного толкования судами первой и апелляционной инстанций норм материального права, регулирующих спорные отношения, надлежащей правовой оценки не получили.

Ввиду изложенного вывод судов первой и апелляционной инстанций об отказе в удовлетворении исковых требований Фархуллина Ф.Н. о признании незаконным решения УМВД России по Сахалинской области о снижении размера его пенсии за выслугу лет, возложении на УМВД России по Сахалинской области обязанности включить период службы Фархуллина Ф.Н. в качестве стажёра в его выслугу лет в районах Крайнего Севера в календарном исчислении, произвести перерасчёт пенсии за выслугу лет с сохранением размера пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента при её назначении, нельзя признать правомерным.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Фархуллина Ф.Н. законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379<sup>6</sup> и частей 1–3 статьи 379<sup>7</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Исходя из приведённых обстоятельств, решение Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 6 апреля 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 2 августа 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 8 декабря 2022 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов Фархуллина Ф.Н., что согласно статье 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует учесть изложенное и разрешить возникший спор в соответствии с подлежащими

применению к спорным отношениям нормами материального права и требованиями процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>, 390<sup>15</sup>, 390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

решение Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области от 6 апреля 2022 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 2 августа 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 8 декабря 2022 г. по делу № 2-1099/2022 Южно-Сахалинского городского суда Сахалинской области отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области.

Председательствующий

Судьи

