ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 31-Г07-8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 16 октября 2007г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего - Кнышева В.П.

судей - Пчелинцевой Л.М. и Борисовой Л.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании от 16 октября 2007 года дело по заявлениям заместителя прокурора Чувашской Республики и прокурора г. Новочебоксарска о ликвидации религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников)

по кассационной жалобе директора Библейского Центра Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) Сапожникова А.А. на решение Верховного Суда Чувашской Республики от 03 августа 2007 года, которым заявления заместителя прокурора Чувашской Республики и прокурора г. Новочебоксарска о ликвидации религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) удовлетворены.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М., объяснения представителей Библейского Центра Ряховского В.В., Мозера П.А., Никитина А.Н., директора Библейского Центра Сапожникова А.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, а также объяснения прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Кротова В.А., полагавшего решение суда не подлежащим отмене,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор г. Новочебоксарска и заместитель прокурора Чувашской Республики обратились в суд с заявлениями о ликвидации религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры

евангельской (пятидесятников). В обоснование ссылались на то, что эта религиозная организация в нарушение законодательства Российской Федерации ведет образовательную деятельность без создания соответствующего образовательного учреждения и при отсутствии необходимой лицензии, что в силу абз. 2 п. 2 ст. 61 ГК РФ и п. 1 ст. 14 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» является основанием для ее ликвидации.

Заявления прокуроров поддержал представитель Управления Федеральной регистрационной службы по Чувашской Республике.

Представители ответчика заявления не признали.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 03 августа 2007 года заявления прокурора г. Новочебоксарска и заместителя прокурора Чувашской Республики удовлетворены и постановлено ликвидировать религиозную организацию Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников).

В кассационной жалобе директор религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) Сапожников А.А. просит решение суда отменить по мотиву его незаконности и производство по делу прекратить.

Проверив материалы дела в пределах доводов кассационной жалобы, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения и отмены решения суда.

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 61 ГК РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо запрещенной законом, либо с нарушением Конституции Российской Федерации, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов.

В силу абз. 2 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные организации могут быть ликвидированы по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям).

В соответствии с п. п. 6 и 7 ст. 33 Закона РФ от 10 июля 1992 года №3266-1 «Об образовании» право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации, возникают у образовательного учреждения с момента выдачи ему лицензии (разрешения). Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, на основании заключения экспертной комиссии. Лицензии на право ведения образовательной деятельности образовательным учреждениям

религиозных организаций (объединений) выдаются по представлению руководства соответствующей конфессии.

Образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Образовательные учреждения могут быть государственными (федеральными или находящимися в ведении субъекта Российской Федерации), муниципальными, негосударственными (частными, учреждениями общественных и религиозных организаций (объединений). Действие законодательства Российской Федерации в области образования распространяется на все образовательные учреждения на территории Российской Федерации независимо от их организационно-правовых форм и подчиненности. К образовательным учреждениям в частности относятся учреждения дополнительного образования взрослых, учреждения дополнительного образования детей, другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс (ст. 12 Закона РФ «Об образовании»).

Пунктом 1 ст. 19 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусмотрено, что религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки служителей и религиозного персонала. Учреждения профессионального религиозного образования согласно п. 2 ст. 19 названного закона подлежат регистрации в качестве религиозных организаций и получают государственную лицензию на право осуществления образовательной деятельности.

Из материалов дела видно, что 21 ноября 1991 года была зарегистрирована Чувашская христианская миссия «Голос истины». 28 февраля 1997 года Министерством юстиции Чувашской Республики зарегистрировано изменение наименования Чувашской христианской миссии «Голос истины» на Библейский Центр Чувашской Республики, а 24 ноября 1998 года зарегистрированы изменения и дополнения в Устав Библейского Центра Чувашской Республики, согласно которым наименование Библейский Центр Чувашской Республики изменено на Библейский Центр Чувашской Республики Христиан веры евангельской (пятидесятников), свидетельство о регистрации № 2 от 24 ноября 1998 года (т. 1 л.д. 12, 180-182, 187-188, 190-193, 299-309, 312, 322-331).

Пункт 2.1 Устава Библейского Центра Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) содержит указание на цели и задачи Центра, называя среди них образовательную деятельность, в том числе подготовку служителей церкви. Одной из форм деятельности Центра пункт 2.2 Устава Библейского Центра называет создание духовных образовательных учреждений по подготовке служителей церкви, организацию и проведение конференций, семинаров, чтение лекций. Для осуществления своей уставной деятельности Центр в соответствии с п. 2.3 Устава в установленном законом порядке имеет право создавать в качестве религиозных организаций

учреждения и организации, а также учреждения профессионального религиозного образования (духовные образовательные учреждения, в т.ч. воскресные школы для молодежи и детей) для подготовки служителей церкви и религиозного персонала, некоммерческие организации, преследующие образовательные цели (т. 2 л.д. 116-118).

Из смысла приведенных выше норм Закона РФ «Об образовании» и Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», а также положений Устава Библейского Центра Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) следует, что ведение образовательной деятельности непосредственно религиозной организацией, не являющейся образовательным учреждением (духовным образовательным учреждением) без получения соответствующей государственной лицензии действующим законодательством не допускается. Образовательная деятельность религиозной организации может осуществляться путем создания учреждения профессионального религиозного образования (духовного образовательного учреждения), зарегистрированного в качестве религиозной организации и получившего государственную лицензию на право осуществления образовательной деятельности.

Удовлетворяя заявления заместителя прокурора Чувашской Республики и прокурора г. Новочебоксарска о ликвидации религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников), суд исходил из вывода о том, что для этого имеется предусмотренное законом основание, поскольку в нарушение норм Закона РФ «Об образовании» и Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников), не являясь образовательным учреждением, осуществляет образовательную деятельность в созданных им Средне-Волжском Библейском колледже и Воскресной школе, которые в качестве юридических лиц не зарегистрированы, необходимой лицензии на такую деятельность, выданную федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органами исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющими управление в сфере образования, не имеют.

Судебная коллегия находит данный вывод суда правильным, основанным на вышеприведенных нормах материального права и подтвержденным имеющимися в деле доказательствами.

К доказательствам фактического осуществления ответчиком образовательной деятельности относятся представленные суду архивные документы, обнаруженные в Библейском Центре в ходе проверки, проведенной прокуратурой г. Новочебоксарска совместно с представителями иных ведомств, а именно: штатные расписания Библейского Центра; заявления о приеме на работу в качестве преподавателей; отзывы и характеристики с мест, откуда прибывали учащиеся; распорядок дня; расписания семинаров; рабочие графики занятий в Средне-Волжском Библейском колледже; листы успеваемости;

дипломы с указанием оценок, выдаваемые студентам (т. 1 л.д. 56-57, 218-220, 223-224, 226, 236, 253 и др.).

Так, приказом директора Чувашской христианской миссии «Голос миссии» от 16 января 1996 года № 1, в связи с необходимостью повышения теологического образования, с 20 января 1996 года открыт Библейский колледж при Чувашской христианской миссии «Голос истины» (т. 1 л.д. 222).

Функционирование Библейского колледжа как образовательного учреждения подтверждается наличием в Библейском Центре штата преподавателей и администрации указанного колледжа с 1996 по 2007 год, штатными расписаниями, решениями правления Библейского Центра, рассматривавшего вопросы штатных расписаний, заявлениями о приеме на работу в качестве преподавателей, приказами о приеме на работу и увольнении преподавателей (т. 1 л.д. 51, 52, 80-82, 163, 164; т. 2 л.д. 17-19, 22, 26-45).

Из имеющихся в деле документов (приглашений на учебу; протоколов заседания правления Библейского Центра от 10 июля 1997 года, 01 сентября 2001 года, 16 декабря 2003 года, 16 мая 2004 года, 08 марта 2005 года, 01 сентября 2005 года, 09 января 2006 года; решений Правления и приказов директора Библейского колледжа; расписаний занятий и семинаров на 2002-2003 годы; копий дипломов, выданных Средне-Волжским Библейским колледжем), усматривается, что функции директора этого колледжа и заведующего его учебной частью выполняли директор и заместитель директора Библейского Центра (т. 1 л.д. 41, 42, 56-57, 73-73, 103-104, 167, 184, 198, 213, 218, 284).

Судом установлено, что набор учащихся в Библейский колледж осуществлялся Библейским Центром. Согласно книги учета исходящих документов, Библейским Центром направлено 21 приглашение на учебу в разные регионы и города России: в г. Балаково, г. Новосибирск, г. Сыктывкар, Ульяновскую область и др. На образце приглашения содержался следующий текст: «Средне – Волжский Библейский колледж при Библейском Центре ЧР приглашает Вас на семинар подготовки Евангелистов и Проповедников. Учеба будет проходить с 05 апреля 2004 года по 24 апреля 2004 года. Финансовое обеспечение 70 рублей в сутки. При себе иметь паспорт (удостоверение личности), 2 общие тетради, ручки и сменную обувь». Лица прибывали на учебу по рекомендательным письмам Церквей (т. 1 л.д. 37-39, 48, 54, 86, 89-90, 107, 108, 114).

Кроме того, Библейским Центром составлялись расписания семинаров Средне-Волжского Библейского колледжа, которые являлись также приглашениями на учебу с указанием стоимости обучения, адресов, телефонов, электронных адресов, по которым можно было обращаться по вопросу учебы, на 2002 -2003, 2004, 2004-2005 учебный год.

В Библейском Центре были разработаны правила поведения студентов Библейского колледжа и образовательная программа, по которой проводилось обучение в соответствии с утвержденным графиком занятий (т. 1 л.д. 51-52, 98, 104, 130-135, 138, 149, 151, 160).

Исследование судом графиков семинаров и занятий показало, что в Библейском колледже учеба проходила по различным предметам (богословие, экзетика, гомилетика, история христианства, обзор Священных Писаний, теория музыки, дирижерство, регентское служение, работа с хором, воскресная школа, апологетика, история братства, медицина, евангелизм - ученичество, культы и оккульты, меморизация, Альфа и Омега) и направлениям подготовки (евангелисты-служители, евангелисты-пастыри, евангелисты-проповедники, евангелисты-миссионеры, учителя детских воскресных школ, регенты, библейские сурдопереводчики, руководители молодежи). Занятия проводились преподавателями в количестве от двух до пяти, утверждаемыми на каждую учебу, по установленному распорядку по 8 академических часов, разбитых на 4 пары (т. 1 л.д. 96, 102, 139, 150). Процесс обучения в Библейском колледже завершался итоговой аттестацией с присвоением квалификации и выдачей дипломов, содержащих сведения об итоговой аттестации по предметам (т. 1 л.д. 56, 57, 73, 74). Так, в апреле 2007 года в Библейском колледже обучались 12 студентов из разных регионов России (Герлинг А.А., Яковлев В.И., Прудников Д.А., Попов Е.А. и др.) которым после итоговой аттестации выданы дипломы об окончании полного курса Библейского колледжа, подписанные директором Библейского колледжа и заведующим учебной частью колледжа и содержащие указание на направление подготовки (квалификацию) (евангелисты-проповедники) и результаты сдачи экзаменов и зачетов.

При таких обстоятельствах суд правомерно пришел к выводу о том, что Библейский Центр в Библейском колледже осуществлял целенаправленный процесс воспитания и обучения по различным направлениям подготовки учащихся с итоговой аттестацией результатов обучения, что подпадает под данное в Законе РФ «Об образовании» понятие образовательной деятельности, право на ведение которой требует получения лицензии, и понимание образования с точки зрения правовой позиции Европейского Суда по правам человека, согласно которой образование рассматривается как непрерывный процесс обучения (решение по делу Кэмпбелл и Козанс против Соединенного Королевства (Eur. Court. H.R. Campbell and Cosans v. the United Kingdom, Judgment of 25 February 1982. Series A. N 48).

При этом представители Библейского Центра в судебном заседании не оспаривали достоверность исследованных судом доказательств и соответствие их содержания фактическим обстоятельствам дела, давая им лишь иную оценку, в частности как допущенную Центром ошибку в применяемой терминологии («колледж», «диплом», наименования предметов и т.д.). Однако судом с учетом положений действующего законодательства правомерно признаны необоснованными доводы представителей Библейского Центра о том, что Центром проводилось не обучение, а осуществлялся лишь обмен религиозным опытом последователей религии, поскольку они противоречат имеющимся в деле доказательствам.

Также судом установлено, что образовательная деятельность осуществлялась Библейским Центром и в Воскресной школе. Об этом свидетельствуют содержания протоколов заседаний правления Библейского

Центра от 10 июля 1997 года, 01 сентября 2001 года, 19 мая 2003 года, 16 декабря 2003 года, 16 мая 2004 года, 08 марта 2005 года, 01 сентября 2005 года, 09 января 2006 года, на которых обсуждались вопросы работы Воскресной школы и Библейского колледжа, необходимости подготовки новых учителей; список детей младшей группы; план уроков Воскресной школы; объяснения представителя Новочебоксарской городской прокуратуры Фролова А.И., принимавшего участие в проверке Библейского Центра; показания свидетеля Никитина А.Н.; объяснения представителей Библейского Центра, подтвердившими факт функционирования Воскресной школы, но полагавшими, что организация воскресных школ и обучение в них детей лицензирования не требует (т. 1 л.д. 26, 34, 41, 42, 167, 184, 198, 211, 213, 218; т. 2 л.д. 187-188).

Согласно п. п. 2, 3 ст. 5 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» воспитание и образование детей осуществляются родителями или лицами, их заменяющими, с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами и с законодательством Российской Федерации создавать образовательные учреждения.

В пункте 2.3 Устава Библейского Центра предусмотрено право создания в качестве религиозных организаций воскресных школ для молодежи и детей.

Кроме того, в соответствии с п. 4 ст. 5 указанного Федерального закона по просьбе родителей или лиц, их заменяющих, с согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, администрация указанных учреждений по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления предоставляет религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы.

В названном случае, согласно письму Министерства образования РФ от 04 июня 1999 года «О предоставлении религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ в помещениях государственных и муниципальных образовательных учреждений», содержание обучения религии, его формы и методы определяются религиозной организацией, но не могут противоречить Конституции РФ, федеральному законодательству в сфере образования, а условия реализации обучения религии должны отвечать государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся и работников образовательного учреждения, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса и образовательного ценза привлекаемого к обучению детей персонала религиозной организации.

Наличие необходимых условий для образовательного процесса, отвечающих требованиям законодательства, в силу п. 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18 октября 2000 года № 796, является предметом и содержанием экспертизы, проводимой при лицензировании образовательного учреждения.

Однако в нарушение норм ст. 5 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» образовательный процесс по обучению религии детей проводился Библейским Центром не в государственном и муниципальном образовательном учреждении, имеющим лицензию на право осуществления образовательной деятельности, и не в образовательном религиозном учреждении, зарегистрированном в установленном порядке и имеющим лицензию на право осуществления образовательной деятельностью, а в Воскресной школе, не обладающей требуемым законом статусом.

Вступившее в законную силу постановление и (или) решение судьи по делу об административном правонарушении обязательны для суда, рассматривающего дело о гражданско-правовых последствиях деяния лица, в отношении которого вынесены постановление и (или) решение по вопросам о том имели ли место эти действия (бездействие) и совершены ли они данным лицом (ч. 4 ст. 1 ГПК РФ, ч. 4 ст. 61 ГПК РФ, п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 года № 23 «О судебном решении»).

Поэтому судом приняты во внимание как обязательные для настоящего дела постановление мирового судьи судебного участка № 4 г. Новочебоксарска от 10 июля 2007 года, решение Новочебоксарского городского суда от 31 июля 2007 года, постановление судьи Новочебоксарского городского суда Чувашской Республики от 10 июля 2007 года, решение Верховного суда Чувашской Республики 02 августа 2007 года по делам об административном правонарушении в части установления фактов осуществления Библейским Центром образовательной деятельности без обязательной для этого лицензии и с нарушением санитарно-эпидемиологических требований к организации учебно-производственного процесса, гигиенических требований к условиям обучения (т. 2 л.д. 101-103, 112-115).

Учитывая изложенное, суд пришел к правильному выводу о том, что осуществляемая религиозной организацией Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) образовательная деятельность без получения необходимого разрешения (лицензии) нарушает нормы абз. 2 п. 3 ст. 49 ГК РФ, ст. 33 Закона РФ «Об образовании» и ст. 19 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», а поэтому является незаконной. При этом суд обоснованно расценил незаконное ведение Библейским Центром образовательной деятельности как неоднократное и грубое нарушение закона, являющееся в силу абз. 2 п. 2 ст. 61 ГК РФ и абз. 2 п. 1 ст. 14 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» достаточным основанием для ликвидации этой религиозной организации, в связи с чем принял решение об удовлетворении заявлений прокуроров.

Судебная коллегия считает несостоятельными доводы кассационной жалобы о неправильном применении судом норм Закона РФ «Об образовании», в соответствии с которым, по мнению кассатора, деятельность Библейского Центра по обучению религии своих последователей не может быть признана профессиональной образовательной деятельностью, требующей лицензирования, как не сопровождающаяся констатацией достижения

гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (цензов) и присвоением квалификации, а также потому, что обучение религии и религиозное воспитание является неотъемлемой частью деятельности любого религиозного объединения.

Определение образования, приведенное в преамбуле Закона РФ «Об образовании», на котором основывает свои возражения кассатор, дано для целей, предусмотренных данным Законом, и, следовательно, носит ограниченный, а не универсальный характер. Оно не может применяться для толкования понятия образования, осуществляемого вне рамок и с нарушением требований Закона РФ «Об образовании». Представленное в судебном решении понимание образования соответствует правовой позиции Европейского Суда по правам человека, согласно которой образование рассматривается как непрерывный процесс обучения. Из неё и исходил суд в настоящем деле.

Довод кассационной жалобы о том, что обучение детей религии (воскресная школа) не подпадает под понятие образовательной деятельности и не требует лицензирования, не опровергает обоснованный вывод суда о нарушении Библейским Центром при организации Воскресной школы и обучения в ней детей требований ст. 5 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

При постановлении решения о ликвидации религиозной организации Библейский Центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) судом правильно определены юридически значимые обстоятельства.

Фактическое осуществление неразрешенной образовательной деятельности Библейским Центром подтверждено собранными по делу доказательствами, которым суд первой инстанции дал надлежащую правовую оценку по правилам ст. 67 ГПК РФ.

При рассмотрении дела судом не допущено нарушения или неправильного применения норм материального или процессуального права. Поэтому предусмотренных ст. 362 ГПК РФ оснований для отмены решения суда не имеется.

С учетом изложенного Судебная коллегия признает решение суда законным и обоснованным.

Руководствуясь ст. 360-362, 366 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Чувашской Республики от 03 августа 2007 года оставить без изменения, кассационную жалобу директора Библейского Центра Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников) Сапожникова А.А. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи