ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 78-Г07-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва « 27» февраля 2007 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего – Кнышева В.П.

судей - Борисовой Л.В. и Горшкова В.В.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по заявлению Главного управления Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области к Санкт-Петербургскому региональному отделению политической партии «Республиканская партия России» о ликвидации с исключением данных о нем из единого государственного реестра юридических лиц по кассационной жалобе управления Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на решение Санкт-Петербургского городского суда от 20 декабря 2006 года об отказе в удовлетворении заявления.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Л.В., объяснения представителей Главного управления Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области – Казначеевой В.И. и Бранец Т.С., поддержавших доводы кассационной жалобы, объяснения представителя политической партии «Республиканская партия России» и ее Санкт-Петербургского регионального отделения – Семенова А.Ю., возражавшего против отмены решения суда, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

установила:

20.01.2003г. Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области было зарегистрировано в качестве юридического лица Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Республиканская партия России» (далее – Отделение), учетный № 6185-ЮР. Отделение включено в единый государственный реестр юридических

лиц Управлением Министерства по налогам и сборам по Санкт-Петербургу 20.01.2003г. под основным государственным регистрационным номером 1037858002016, с указанием места нахождения постоянно действующего органа регионального отделения по адресу: 194156, Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д.27, литер 3.

Главное управление Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области обратилось в суд с заявлением о ликвидации Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Республиканская партия России» с исключением данных о нем из единого государственного реестра юридических лиц.

Заявление обосновано тем, что 15.03.2006 Главным управлением Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена проверка Отделения на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации и соответствия деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставом партии, а также заявленной численности членов партии в Отделении. Проверкой установлено, что постоянно действующий руководящий орган Отделения по заявленному им в ЕГРЮЛ адресу не находится, договор аренды помещения по указанному адресу им заключен не был. Обновленные сведения о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа Отделения, а также документы о переизбрании руководителя, необходимые для внесения записи в ЕГРЮЛ, до настоящего времени в Главное управление не представлены. В Отделении отсутствует установленное законом минимальное число (не менее 250) членов политической партии. Численность Отделением была заявлена на момент его государственной регистрации в количестве 102 человека, на 01.01.2006 и на дату проведения заявителем проверки - 1325 человек. В ходе проверки представлены список членов политической партии и 1300 заявлений от граждан о приеме в члены партии. Проверкой выявлено, что 47 человек из списка (Свердлов А.А., Михайлов В.В., Панкратьева Т.Г., Нестерова П.В., Мельникова И.Н. и другие) не являются членами политической партии, поскольку в отношении них нет решения уполномоченного органа о приеме их в партию. 19 человек приняты в партию до того, как были написаны заявления (заявление Никитина И.А. от 02.10.05г., а решение Политсовета № 37 от 30.09.05г., заявление Брейдо О.В. от 30.08.05г., а решение Политсовета от 24.08.05г. и другие). Умерли в 2003-2005 г.г. 6 человек, являвшихся членами политической партии, но они продолжают числиться в списке Отделения (Арбузова Н.М., Кайданов О.М., Кузнецов Л.Н., Лебедева М.Д., Орлов А.В., Шкуратова Г.А.). 14 человек (Кононова Ю.В., Чебыкин И.А., Иванова М.С., Голубева М.В. и другие) представили по два заявления о приеме их в члены партии, датированные разными числами, при этом почерка и подписи не совпадают. В заявлениях 2-х граждан о приеме в партию отсутствует дата написания, что не позволяет проверить соблюдение порядка приема этих лиц в партию. В Отделении приняты в партию 3 человека, проживающие на территории Ленинградской

области (Соловьев К.М., Сысоева Н.Н., Баранова Е.С.). Отсутствуют решения о приеме 52-х человек, этих граждан нельзя считать членами партии. Нарушается принцип добровольности и индивидуальности объединения граждан в общественные объединения, порядок принятия граждан в партию. В частности, в списке числятся 125 человек, в отношении которых отсутствуют как заявления, так и решения уполномоченного органа, о приеме их в партию (Дубинин С.А., Домничева Г.А., Мазикина Н.Н. и другие). 643 человека (Абиссов М.А., Акимкин В.В., Васильев В.А., Косякова П.Б., Саблина М.В., Черняева Л.С. и другие) заявили о том, что они членами политической партии «Республиканская партия России» не являются, заявление о приеме в партию они не подавали, а поданные от их имени заявления оформлены и иными лицами. Представлено 105 заявлений о приеме в члены партии, по которым нет решений уполномоченных органов о приеме, но нет решений и об отказе, кроме того, эти граждане не внесены в список членов партии Отделения, следовательно, они не являются членами партии (Смирнов К.И., Лещенков И.В.,, Иоффе Ю.М. и другие). Не проживают по указанным в списке адресам 175 человек (Емельянова В.И., Булычева Г.А., Зайцев И.Ю., Смирнова К.В. и другие). Неправомерно в список членов партии были включены более 700 студентов Санкт-Петербургского государственного университета, заявления от имени которых написаны не установленными лицами, либо которые по указанным в них адресах не проживают. Членство в партии по результатам опроса подтвердили 166 человек, однако изучение заявлений о приеме в партию этих граждан свидетельствует о том, что они написаны одним почерком, то есть заявления не являются личными. Таким образом, в Отделении как по состоянию на 01.01.2006г., так и на дату проверки, насчитывается 199 членов партии. Отсутствие в региональном отделении политической партии необходимого числа членов политической партии, предусмотренного пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях», а также неоднократные и грубые нарушения закона Отделением являются основаниями для его ликвидации по решению суда.

Решением Санкт-Петербургского городского суда от 20 декабря 2006 г. отказано в удовлетворении заявления о ликвидации Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Республиканская партия России» с исключением данных о нем из единого государственного реестра юридических лиц.

В кассационной жалобе Главное управление Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области просит отменить решение суда и передать дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит их обоснованными, а решение суда – подлежащим отмене по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях» в редакции Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 168-ФЗ, вступившего в силу с 24 декабря 2004 года, в политической парии должно состоять не менее пятидесяти тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее пятисот членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее двухсот пятидесяти членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «в» пункта 3 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» предусмотрена ликвидация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии по решению суда в случае отсутствия в этом отделении необходимого числа членов политической партии, предусмотренного пунктом 2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «г» той же статьи предусмотрена ликвидация регионального отделения политической партии в случае неоднократного непредставления отделением в установленный срок в соответствующий территориальный орган обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, за исключением сведений о полученных лицензиях.

На основании абзаца 2 пункта 2 статьи 61 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случае допущенных при его создании грубых нарушений закона, если эти нарушения носят неустранимый характер.

Принимая решение об отказе в удовлетворении заявления о ликвидации Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Республиканская партия России», суд исходил из вывода о том, что основания для ликвидации данного регионального отделения политической партии отсутствуют.

Вывод суда мотивирован тем, что Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 6 декабря 2006 года было принято постановление № 594 «О дне голосования на выборах в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга четвертого созыва, которым было назначено голосование на выборах в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга четвертого созыва на 11 марта 2007 года. Указанное постановление официально опубликовано в газете «Санкт-Петербургские ведомости» 08 декабря 2006 года.

Судебная коллегия находит этот вывод суда неправильным, не основанным на нормах материального права.

В силу пункта 5 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» не допускается ликвидация регионального отделения политической партии по решению суда со дня официального

опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта Российской Федерации и до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

По смыслу закона, Санкт-Петербургский городской суд не вправе был принимать решение о ликвидации регионального отделения политической партии лишь в ограниченный период времени – с 8 декабря 2006 года и до момента официального опубликования результатов выборов депутатов в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Между тем, из дела видно (л.д.2-7 том 1), что заявление о ликвидации Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Республиканская партия России» было подано в городской суд 24 мая 2006 г. и находилось в производстве суда в течение 7 месяцев. В указанный период времени в установленном законом порядке судом проводилось разбирательство по делу. Участвующие в деле лица давали объяснения по существу заявления, представляли доказательства, были допрошены 115 человек свидетелей, представлены письменные документы, объем дела составляет 7 томов.

Принимая решение об отказе в удовлетворении заявления о ликвидации регионального отделения политической партии, суд в решении не высказал своего суждения о том, имеются ли предусмотренные законом основания для ликвидации Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Республиканская партия России», исходя из оснований заявления Главного управления Федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. То есть, суд не определил обстоятельства, имеющие значение для дела.

Суд, в случае установления предусмотренных законом оснований для удовлетворения настоящего заявления, а также исходя из положений пункта 5 статьи 42 упомянутого Федерального закона, вправе был обсудить вопрос о возможности приостановления производства по делу до дня официального опубликования результатов выборов в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Указанные требования закона не были соблюдены судом по настоящему делу.

Неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, нарушение норм материального права являются в соответствии с пунктами 1,4 части 1 статьи 362 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены решения суда в кассационном порядке.

При таких данных, решение Санкт-Петербургского городского суда об отказе в удовлетворении заявления нельзя признать законным и обоснованным, оно подлежит отмене с передачей дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст.360, 361 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Санкт-Петербургского городского суда от 20 декабря 2006 года отменить и передать дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Председательствующий

Судьи