ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 41-КГ16-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 25 апреля 2016 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Фролкиной С.В., Кириллова В.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании 25 апреля 2016 г. гражданское дело по иску Мордвинова Л Г к федеральному казённому учреждению «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий об установлении факта участия в боевых действиях, о признании незаконным заключения об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, об обязании выдать удостоверение ветерана боевых действий

по кассационной жалобе представителя федерального казённого учреждения «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий Федоровой И А, действующей на основании доверенностей, на решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 15 октября 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Ростовского областного суда от 19 января 2015 г., которыми исковые требования Мордвинова Л.Г. были удовлетворены.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В., выслушав объяснения представителя федерального казённого учреждения «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых

действий по доверенности Калуженской Т.В., поддержавшей доводы кассационной жалобы, объяснения Мордвинова Л.Г., возражавшего против удовлетворения кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Мордвинов Л.Г. обратился в суд с исковым заявлением к федеральному казённому учреждению «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» (далее – ФКУ «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа»), комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий и с учётом заявления об уточнении исковых требований просил установить факт его участия в боевых действиях в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. на территории Республики Эфиопии, признать незаконным заключение комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий от 19 декабря 2013 г. об отказе в выдаче ему удостоверения ветерана боевых действий, обязать комиссию Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий выдать ему удостоверение ветерана боевых действий.

В обоснование предъявленных требований Мордвинов Л.Г. указал, что он во время прохождения военной службы в Вооружённых Силах СССР в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. находился на территории Республики Эфиопии в составе войсковой части [redacted] в качестве помощника начальника технической части (ОТД, автобатальон). В условиях вооружённого конфликта он принимал непосредственное участие в боевых действиях (выполнении задач) в составе автомобильного батальона, однако документов, подтверждающих этот факт, у него не имеется.

24 октября 2013 г. Мордвинов Л.Г. обратился в комиссию Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий с заявлением о выдаче удостоверения ветерана боевых действий. Однако заключением, утверждённым 19 декабря 2013 г. председателем комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий генерал-лейтенантом Турченюком И.Н., в выдаче удостоверения ему было отказано в связи с отсутствием документов, подтверждающих факт его непосредственного участия в боевых действиях.

Данный отказ Мордвинов Л.Г. считал незаконным, полагая, что его фактическое участие в боевых действиях во время прохождения военной службы в Вооружённых Силах СССР в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. на территории Республики Эфиопии даёт ему право на льготы, предоставляемые ветеранам боевых действий.

Решением Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 15 октября 2014 г. исковые требования Мордвинова Л.Г. удовлетворены. Суд признал незаконным решение комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий об отказе Мордвинову Л.Г. в выдаче удостоверения «Ветеран боевых действий». Суд также признал за Мордвиновым Л.Г. право на присвоение звания «Ветеран боевых действий», обязав комиссию Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий выдать ему удостоверение «Ветеран боевых действий».

Апелляционным определением по административным делам Ростовского областного суда от 19 января 2015 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Вступившим в законную силу определением Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 3 сентября 2015 г. ФКУ «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий восстановлен процессуальный срок для подачи кассационной жалобы в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации на указанные выше судебные постановления.

Представитель ФКУ «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий Федорова И.А. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с кассационной жалобой, в которой просит об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений, как незаконных, и принятии нового решения об отказе в удовлетворении иска Мордвинова Л.Г.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 17 декабря 2015 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 30 марта 2016 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов,

а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций и выразились в следующем.

Как установлено судом и усматривается из материалов дела, Мордвинов Л.Г. с 1977 по 1989 год проходил военную службу в Вооружённых Силах СССР, в том числе в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. на территории Республики Эфиопии в составе войсковой части [redacted] в качестве помощника начальника технической части (отдельный автомобильный батальон) в воинском звании прапорщика.

Согласно архивным справкам федерального государственного казённого учреждения «Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации» от 17 сентября 2014 г. и от 30 сентября 2014 г. сведениями о непосредственном участии Мордвинова Л.Г. в боевых действиях на территории Республики Эфиопии в указанный период Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации не располагает. В справках также сообщалось, что отдельный автомобильный батальон, в котором прапорщик Мордвинов Л.Г. проходил службу с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. в качестве помощника начальника технической части (отдельного автобатальона), был сформирован по просьбе правительства Эфиопии с единственной целью ликвидации последствий засухи, поразившей страну. На военных специалистов, входивших в состав батальона, льготы, установленные постановлением Правительства СССР от 17 января 1983 г. № 59-27 для участников боевых действий, не распространяются.

24 октября 2013 г. Мордвинов Л.Г. обратился в комиссию Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий с заявлением о выдаче ему удостоверения ветерана боевых действий.

19 декабря 2013 г. по результатам рассмотрения указанного заявления председателем комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий утверждено заключение об отказе в выдаче Мордвинову Л.Г. удостоверения ветерана боевых действий по причине отсутствия документов, подтверждающих непосредственное участие Мордвинова Л.Г. в боевых действиях в Эфиопии.

Разрешая спор по существу и удовлетворяя заявленные Мордвиновым Л.Г. требования, суд первой инстанции исходил из того, что подтверждён факт нахождения истца на территории Республики Эфиопии в период ведения там боевых действий, включённый в раздел III Перечня государств, городов, территорий периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, являющегося приложением к

Федеральному закону от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (абзац введён Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 307-ФЗ).

При этом суд первой инстанции полагал, что Мордвинов Л.Г., являясь военнослужащим, не мог не участвовать в боевых действиях. Сославшись на показания свидетелей Козлова А.И. и Фендрика В.В., проходивших вместе с Мордвиновым Л.Г. военную службу на территории Республики Эфиопии и имеющих удостоверения ветеранов боевых действий, суд первой инстанции сделал вывод о доказанности факта непосредственного участия Мордвинова Л.Г. в боевых действиях на территории Республики Эфиопии в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г.

С приведёнными выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием согласился суд апелляционной инстанции, дополнительно указав, что только с принятием Федерального закона от 2 октября 2008 г. № 166 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (вступил в силу с 1 января 2009 г.) был признан факт участия военнослужащих Вооружённых Сил СССР в боевых действиях в Эфиопии с декабря 1977 года по ноябрь 1990 года. Поэтому в период выполнения Мордвиновым Л.Г. обязанностей военной службы с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. в Республике Эфиопии соответствующих приказов командиров не могло существовать ввиду отсутствия официального решения органов государственной власти об участии Вооружённых Сил СССР в боевых действиях на территории данного государства. По мнению суда апелляционной инстанции, у истца не имелось возможности документально подтвердить факт своего участия в боевых действиях на территории Республики Эфиопии, однако это обстоятельство не может являться препятствием для реализации им права на получение удостоверения «Ветеран боевых действий».

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судебных инстанций основаны на неправильном применении норм материального права и сделаны с нарушением норм процессуального права.

В соответствии с частью 1 статьи 264 ГПК РФ суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций.

На основании статьи 265 ГПК РФ суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, в том числе ветеранов боевых действий, и определён круг лиц, относящихся к данной категории.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 3 названного федерального закона к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, в том числе

уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации приведён в приложении к Федеральному закону «О ветеранах».

Согласно разделу III этого перечня (в редакции Федерального закона от 2 октября 2008 г. № 166-ФЗ) к числу государств и периодов ведения боевых действий отнесены в том числе боевые действия в Эфиопии: с декабря 1977 года по ноябрь 1990 года; с мая 2000 года по декабрь 2000 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» утверждена Инструкция о порядке заполнения, выдачи и учёта удостоверения ветерана боевых действий.

Согласно пункту 2 названной инструкции выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 августа 2012 г. № 2288 утверждён Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооружённых Силах Российской Федерации (далее – Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооружённых Силах Российской Федерации, Порядок).

В соответствии с пунктом 7 данного Порядка выдача удостоверений ветерана боевых действий осуществляется лицам, указанным в подпунктах 1–6 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (за исключением гражданских лиц, участвовавших в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г.), направлявшимся (привлекавшимся) для выполнения задач в районах боевых действий, вооружённых конфликтов и контртеррористических операций и выполнения правительственных боевых заданий Министерством обороны Российской Федерации (Министерством обороны СССР) либо упразднённым государственным органом, функции которого в установленной сфере деятельности государственных органов в

настоящее время осуществляет Министерство обороны Российской Федерации.

В пункте 9 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооружённых Силах Российской Федерации, в частности, установлено, что для оформления заключения о выдаче (об отказе в выдаче) удостоверения и ведения учёта ветеранов боевых действий в обращении кроме фамилии, имени и отчества заявителя указываются для военнослужащих: личный номер, воинское звание, дата рождения, занимаемая воинская должность, сроки (периоды) участия в боевых действиях (выполнения задач), а также территория ведения боевых действий в соответствии с разделом III перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (приложение к Федеральному закону «О ветеранах»).

К обращению о выдаче удостоверения ветерана боевых действий согласно пункту 9 названного Порядка прикладываются в том числе документы, подтверждающие непосредственное участие в боевых действиях (выполнении задач) при исполнении служебных обязанностей, в частности для лиц, принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в государствах, указанных в разделе III Перечня, за исключением территорий, указанных в абзацах пятом, шестом и седьмом этого пункта, документы, подтверждающие непосредственное участие в боевых действиях, выданные органами военного управления, в том числе органами военного управления, являющимися правопреемниками органов военного управления Министерства обороны СССР.

Из содержания приведённых нормативных положений следует, что периоды непосредственного участия военнослужащих и иных категорий лиц, названных в статье 3 Федерального закона «О ветеранах», в боевых действиях устанавливаются на основании документов, выданных органами военного управления.

Кроме того, по смыслу абзаца девятого пункта 9 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооружённых Силах Российской Федерации и пункта 2.11 Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», утверждённой постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 11 октября 2000 г. № 69, участие лица в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей на территориях других государств (приложение к Федеральному закону «О ветеранах», раздел III) может быть установлено на основании справок архивных учреждений и иных документов (реализованный наградной материал, справки о ранении, контузии, об увечье и другие документы).

В соответствии со статьёй 60 ГПК РФ обстоятельства дела, которые, в соответствии с законом, должны быть подтверждены определёнными

средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими другими доказательствами.

Таким образом, непосредственное участие военнослужащих и иных лиц в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей при разрешении дела судом может быть подтверждено только определёнными средствами доказывания.

Между тем документов о непосредственном участии Мордвинова Л.Г. в боевых действиях в Республике Эфиопии, выданных органами военного управления, как допустимых доказательств привлечения его к участию в таких действиях в указанное им время в материалах дела не имеется.

Представленные в отношении Мордвинова Л.Г. архивные справки федерального государственного казённого учреждения «Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации» от 17 сентября 2014 г. и 30 сентября 2014 г., которые в силу абзаца 9 пункта 9 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооружённых Силах Российской Федерации могут являться документами, соответствующими требованиям статьи 60 ГПК РФ, содержат лишь информацию о прохождении им военной службы в Республике Эфиопии с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. и об отсутствии сведений о его участии в боевых действиях. Прохождение же военной службы и нахождение на территории, на которой велись боевые действия, сами по себе, не подтверждают непосредственного участия Мордвинова Л.Г. в боевых действиях.

Судебные инстанции неправильно применили и истолковали подлежащие применению для разрешения заявления Мордвинова Л.Г. нормы материального права, сделав вывод о доказанности факта непосредственного участия заявителя в боевых действиях на территории Эфиопии в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. на основании только лишь свидетельских показаний.

При отсутствии доказательств, отвечающих предусмотренным в приведённых выше нормативных актах требованиям к документам, подтверждающим этот факт, судами первой и апелляционной инстанций в нарушение требований статей 60 и 265 ГПК РФ неправомерно установлен факт непосредственного участия Мордвинова Л.Г. в боевых действиях на территории Республики Эфиопии и, как следствие, признано право Мордвинова Л.Г. на присвоение звания «Ветеран боевых действий» с возложением на комиссию Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий обязанности выдать ему удостоверение «Ветеран боевых действий».

С учётом изложенного обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов ФКУ «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по

рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий, что, согласно статье 387 ГПК РФ, является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений.

Принимая во внимание установленные судами первой и апелляционной инстанций обстоятельства, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным, отменяя судебные постановления и не передавая дело на новое рассмотрение, принять новое решение об отказе в удовлетворении иска Мордвинова Л.Г. об установлении факта его участия в боевых действиях в период с 8 ноября 1984 г. по 11 апреля 1986 г. на территории Республики Эфиопии, о признании незаконным заключения комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий от 19 декабря 2013 г. об отказе в выдаче ему удостоверения ветерана боевых действий, об обязании этой комиссии выдать ему удостоверение ветерана боевых действий.

Руководствуясь статьями 387, 388, 390 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 15 октября 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Ростовского областного суда от 19 января 2015 г. отменить.

Принять по делу новое решение, которым отказать в удовлетворении иска Мордвинова Л Г к федеральному казённому учреждению «Объединённое стратегическое командование Южного военного округа» и комиссии Южного военного округа по рассмотрению обращений для оформления и выдачи удостоверения ветерана боевых действий об установлении факта участия в боевых действиях, о признании незаконным заключения об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, об обязании выдать удостоверение ветерана боевых действий.

Председательствующий

Судьи