ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 208-КГ16-4

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 31 марта 2016 г.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Крупнова И.В.,

судей Дербилова О.А., Замашнюка А.Н.

при секретаре Лупянниковой Л.В. рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по кассационной жалобе представителя Федерального государственного казенного учреждения «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГКУ «Востокрегионжилье») Орловой А.Н. на апелляционное определение Дальневосточного окружного военного суда от 9 июня 2015 г. по заявлению бывшего военнослужащего войсковой части [redacted] старшины запаса Кочкина В[redacted] В[redacted] об оспаривании действий командира войсковой части [redacted], руководителя Федерального казенного учреждения «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» (далее - ФКУ «ЕРЦ Минобороны России») и начальника ФГКУ «Востокрегионжилье», связанных с увольнением с военной службы и исключением из списков личного состава части, порядком расчета жилищной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (далее – жилищная субсидия).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Крупнова И.В., изложившего обстоятельства дела, содержание судебных актов, принятых по делу, доводы кассационной жалобы, выступления представителей командира войсковой части [redacted] Кузнецова А.А. и Иванова К.В., мнение прокурора отдела Главной военной прокуратуры Гаврилова А.В., полагавшего необходимым апелляционное определение в части порядка расчета жилищной субсидии отменить и оставить в силе в этой части решение гарнизонного военного суда, Судебная коллегия по делам военнослужащих

установила:

решением Якутского гарнизонного военного суда от 30 марта 2015 г. отказано в удовлетворении заявления Кочкина В.В., в котором он просил признать незаконными:

приказы командира войсковой части [redacted] от 4 и 20 февраля 2015 года об увольнении с военной службы и исключении из списков личного состава воинской части без обеспечения денежным довольствием и иными выплатами, жилищной субсидией в положенном ему размере, а также обязать указанное должностное лицо восстановить его на военной службы до реализации прав, в том числе на получение жилищной субсидии в полном объеме;

действия руководителя ФКУ «ЕРЦ Минобороны России» по удержанию денежных средств и необеспечению положенным денежным довольствием и иными выплатами, возложив на это должностное лицо обязанность выплатить удержанные с него денежные средства, а также денежное довольствие за период его незаконного исключения из списков личного состава части;

действия начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» о предоставлении жилищной субсидии с применением поправочного коэффициента 1,85, возложив на данное должностное лицо обязанность произвести перерасчет и доплату жилищной субсидии с учетом поправочного коэффициента 2,375.

Апелляционным определением Дальневосточного окружного военного суда от 9 июня 2015 г. решение суда изменено в части отказа в требованиях заявителя об оспаривании им исключения из списков личного состава воинской части и порядка обеспечения жилищной субсидией. В этой связи судом на командира воинской части возложена обязанность изменить дату исключения заявителя из указанных списков и обеспечить его положенными видами довольствия за период незаконного исключения из списков личного состава воинской части, а на начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» - обязанность произвести перерасчет и доплату жилищной субсидии с учетом поправочного коэффициента 2,375.

В остальной части решение гарнизонного военного суда оставлено без изменения.

Определением судьи Дальневосточного окружного военного суда от 5 октября 2015 г. отказано в передаче кассационной жалобы представителя начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» на апелляционное определение для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

В кассационной жалобе представитель начальника ФГКУ «Востокрегионжилье», утверждая об отнесении заявителя в силу закона к категории военнослужащих, которым поправочный коэффициент при расчете жилищной субсидии подлежит установлению в размере 1,85, что не было учтено судом апелляционной инстанции, просит апелляционное определение отменить.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2016 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Рассмотрев материалы административного дела и обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по делам военнослужащих полагает необходимым жалобу представителя начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» удовлетворить.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке в силу ст. 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Судом второй инстанции при рассмотрении дела допущены существенные нарушения норм материального права в части порядка обеспечения Кочкина В.В. жилищной субсидией, что выразилось в следующем.

Из материалов дела усматривается, что Кочкин В.В., обеспечиваемый на весь период военной службы служебным жилым помещением при общей ее продолжительности свыше 15 лет, на основании приказа командира войсковой части 35035 от 4 февраля 2015 г. уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями.

При этом Кочкин В.В., продолжив прохождение военной службы в распоряжении командования, на основании приказа командира части от 20 февраля 2015 г. был исключен из списков личного состава воинской части с 6 марта 2015 г.

Решением начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» от 3 декабря 2014 г. № 1333 размер жилищной субсидии был рассчитан Кочкину В.В. с применением поправочного коэффициента 1,85.

8 декабря 2014 г., то есть в период прохождения военной службы, Кочкину В.В. произведена выплата жилищной субсидии, размер которой рассчитан, исходя из вышеуказанного поправочного коэффициента.

Полагая, что при расчете и выплате субсидии ему должен быть установлен поправочный коэффициент 2,375, Кочкин В.В. оспорил названные решение и действия должностного лица в судебном порядке.

Судом первой инстанции в удовлетворении заявления в части оспаривания порядка предоставления Кочкину В.В. жилищной субсидии было отказано.

Отменяя решение гарнизонного военного суда в указанной части и удовлетворяя соответствующие требования заявителя, суд апелляционной инстанции указал, что по смыслу закона Кочкину В.В., подлежавшему увольнению с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы более 10

лет и необеспеченному жильем, выплата жилищной субсидии должна осуществляться с поправочным коэффициентом 2,375.

Такой вывод основан на неправильном истолковании закона.

Право на жилищную субсидию установлено Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее - Федеральный закона «О статусе военнослужащих»), согласно пп. 1, 16 ст. 15 которого государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений, в том числе жилищной субсидии, либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Применительно к жилищной субсидии утверждение порядка ее расчета в силу п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» возложено на Правительство Российской Федерации.

Во исполнение предписаний закона Правительство Российской Федерации постановлением от 3 февраля 2014 г. № 76 утвердило Правила расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим - гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (далее - Правила).

Согласно п. 2 Правил расчет субсидии осуществляется федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, с применением поправочного коэффициента с учетом общей продолжительности военной службы (далее - поправочный коэффициент), устанавливаемый в соответствии с пп. 7-9 Правил.

Пункт 7 Правил, как следует из его содержания, устанавливает размеры поправочных коэффициентов военнослужащим, проходящим военную службу, в том числе при ее общей продолжительности от 10 до 16 лет, то есть для категории военнослужащих, к которой относится заявитель.

При этом увеличение поправочного коэффициента до 2,375 в силу п. 9 Правил производится лицам, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 лет до 20 лет и которые указаны в п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

К таким лицам в соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» относятся граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, состоящие на учете в качестве

нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы.

Содержание названной нормы закона указывает на то, что нахождение перечисленных в ней лиц на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы ясно и недвусмысленно определяет их правовой статус как лиц, уволенных с военной службы.

Согласно п. 11 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Таким образом, Кочкин В.В. в период прохождения военной службы при общей ее продолжительности менее 20 лет не вправе претендовать на получение жилищной субсидии с поправочным коэффициентом 2,375.

Из изложенного следует, что суд второй инстанции пришел к ошибочному выводу о нарушении права Кочкина В.В. на жилищную субсидию в результате установления ему решением начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» от 3 декабря 2015 г. № 1333 поправочного коэффициента 1,85, в связи с чем его заявление в этой части удовлетворено неправомерно.

Поскольку при рассмотрении дела юридически значимые обстоятельства установлены, однако судом апелляционной инстанции допущена ошибка в толковании норм материального права, изложенное в соответствии со ст. 328 и п. 5 ч. 1 ст. 329 КАС РФ является основанием для отмены апелляционного определения в обжалуемой части и оставления в силе решения гарнизонного военного суда об отказе в удовлетворении соответствующих требований Кочкина В.В.

Руководствуясь п. 5 ч. 1 ст. 329 и ст. 330 КАС РФ, Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации

определила:

апелляционное определение Дальневосточного окружного военного суда от 9 июня 2015 г. по заявлению Кочкина В В в части требований о возложении на начальника ФГКУ «Востокрегионжилье» обязанности по перерасчету и доплате жилищной субсидии с учетом поправочного коэффициента 2,375 отменить в связи с существенным нарушением норм материального права и оставить в силе решение Якутского гарнизонного военного суда от 30 марта 2015 г. об отказе в удовлетворении требований Кочкина В.В. в соответствующей части.

В остальном апелляционное определение Дальневосточного окружного военного суда оставить без изменения.

Председательствующий

Судьи