ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 202-КГ15-11

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 12 ноября 2015 г.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Крупнова И.В.,

судей Замашнюка А.Н., Сокерина С.Г.

при секретаре Замолоцких В.А. рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по кассационной жалобе представителя начальника Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГКУ «ЗРУЖО») Капишниковой С.А. на решение Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда от 22 января 2015 г. и апелляционное определение Ленинградского окружного военного суда от 21 апреля 2015 г. по заявлению военнослужащего войсковой части [redacted] капитана Пономаря В[redacted] А[redacted] об оспаривании действий заместителя начальника ФГКУ «ЗРУЖО», связанных с порядком расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (далее – жилищная субсидия).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Крупнова И.В., изложившего обстоятельства дела, содержание судебных актов, принятых по делу, доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по делам военнослужащих

установила:

решением Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда от 22 января 2015 г. удовлетворено заявление Пономаря В.А., в котором он просил признать незаконным решение заместителя начальника ФГКУ «ЗРУЖО» от 6 ноября 2014 г. № 03-28/403 о предоставлении ему жилищной субсидии с применением поправочного коэффициента 2,25 и возложить на начальника ФГКУ «ЗРУЖО» обязанность произвести перерасчет и доплату жилищной субсидии с учетом поправочного коэффициента 2,375.

Апелляционным определением Ленинградского окружного военного суда от 21 апреля 2015 г. решение суда оставлено без изменения.

Определением судьи Ленинградского окружного военного суда от 24 июля 2015 г. в передаче кассационной жалобы представителя начальника ФГКУ «ЗРУЖО» для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

В кассационной жалобе представитель начальника ФГКУ «ЗРУЖО», утверждая об отнесении заявителя в силу закона к категории военнослужащих, которым поправочный коэффициент при расчете жилищной субсидии подлежит установлению в размере 2,25, что не было учтено судами, просит состоявшиеся судебные постановления отменить.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 12 октября 2015 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Рассмотрев материалы административного дела и обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по делам военнослужащих полагает необходимым жалобу представителя начальника ФГКУ «ЗРУЖО» удовлетворить исходя из следующего.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке в силу ст. 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Судами при рассмотрении дела допущены существенные нарушения норм материального права, что выразилось в следующем.

Из материалов делу усматривается, что Пономарь В.А., обеспечиваемый на весь период военной службы служебным жилым помещением при общей ее продолжительности свыше 16 лет, в связи с предстоящим увольнением по организационно-штатным мероприятиям обратился к начальнику 1 отдела ФГУ «ЗРУЖО» с заявлением об обеспечении его жилищной субсидией.

При этом согласно справке командира войсковой части [redacted] от 11 сентября 2014 г. Пономарь В.А., проходивший военную службу в распоряжении указанного воинского должностного лица, подлежал увольнению после реализации его жилищных прав на обеспечение жильем по установленным нормам.

Решением заместителя начальника ФГКУ ЗРУЖО от 6 ноября 2014 г. № 03-28/403 размер жилищной субсидии был рассчитан Пономарю В.А с применением поправочного коэффициента 2,25.

13 ноября 2014 г. Пономарю В.А. произведена выплата жилищной субсидии, размер которой рассчитан, исходя из вышеуказанного поправочного коэффициента.

Полагая, что при расчете и выплате субсидии ему должен быть установлен поправочный коэффициент 2,375, Пономарь В.А. оспорил названные решение и действия должностного лица в судебном порядке.

Удовлетворяя заявление, гарнизонный военный суд, с выводами которого согласился суд апелляционной инстанции, указал, что по смыслу закона при увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащих, имеющих календарную выслугу более 16 лет и не обеспеченных жильем по месту военной службы, выплата жилищной субсидии должна осуществляться с поправочным коэффициентом 2,375.

Такой вывод основан на неправильном истолковании закона.

Право на жилищную субсидию установлено Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее - Федеральный закона «О статусе военнослужащих»), согласно пп. 1, 16 ст. 15 которого государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений, в том числе жилищной субсидии, либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Применительно к жилищной субсидии утверждение порядка ее расчета в силу п. 16 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» возложено на Правительство Российской Федерации.

Во исполнение предписаний закона Правительство Российской Федерации постановлением от 3 февраля 2014 г. № 76 утвердило Правила расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим - гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (далее - Правила).

Согласно п. 2 Правил расчет субсидии осуществляется федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, с применением поправочного коэффициента с учетом общей продолжительности военной службы (далее - поправочный коэффициент), устанавливаемый в соответствии с пп. 7-9 Правил.

Пункт 7 Правил, как следует из его содержания, устанавливает размеры поправочных коэффициентов военнослужащим, проходящим военную службу, в том числе при ее общей продолжительности от 16 до 20 лет, то есть для категории военнослужащих, к которой относится заявитель.

При этом увеличение поправочного коэффициента до 2,375 в силу п. 9 Правил производится лицам, общая продолжительность военной службы которых составляет от 10 лет до 20 лет и которые указаны в п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

К таким лицам в соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» относятся граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы.

Содержание названной нормы закона указывает на то, что нахождение перечисленных в ней лиц на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по последнему перед увольнением месту военной службы ясно и недвусмысленно определяет их правовой статус как лиц, уволенных с военной службы.

Согласно п. 11 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Таким образом, Пономарь В.А. в период прохождения военной службы при общей ее продолжительности менее 20 лет не вправе претендовать на получение жилищной субсидии с поправочным коэффициентом 2,375.

Из изложенного следует, что суды пришли к ошибочному выводу о нарушении права Пономаря В.А. на жилищную субсидию в результате установления ему решением заместителя начальника ФГКУ «ЗРУЖО» от 6 ноября 2014 г. № 03-28/403 поправочного коэффициента 2,25, в связи с чем его заявление было неправомерно удовлетворено.

Поскольку при рассмотрении дела юридически значимые обстоятельства установлены, однако судами допущена ошибка в толковании норм материального права, изложенное в соответствии со ст. 328 и п. 5 ч. 1 ст. 329 КАС РФ является основанием для отмены состоявшихся судебных актов и принятия по делу нового решения об отказе в удовлетворении заявления Пономаря В.А.

Руководствуясь п. 5 ч. 1 ст. 329 и ст. 330 КАС РФ, Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда от 22 января 2015 г. и апелляционное определение Ленинградского окружного военного суда от 21 апреля 2015 г. по заявлению Пономаря В[redacted] А[redacted] в связи с существенным нарушением норм материального

права отменить, принять по делу новое решение, которым в удовлетворении заявления Пономаря В.А. отказать.

Председательствующий

Судьи