ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГКПИ 06-172

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

15 марта 2006 г.

" " _____ 20 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
председательствующего-судьи
Верховного Суда Российской Федерации Н.С.Романенкова
при секретаре К.А.Якиной
с участием прокурора Л.Ф.Масаловой

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Администрации города Волгограда о признании недействующим Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации «Об утверждении границ муниципальных образований в Волгоградской области» от 25 марта 2005 г. №34, в части установления границ между городским округом город-герой Волгоград и муниципальными образованиями Городищенского и Светлоярского районов Волгоградской области и включения поселков Горный, Гули Королевой, Водный, Майский в черту муниципального образования Городищенского района Волгоградской области,

УСТАНОВИЛ:

Администрация города Волгограда обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации «Об утверждении границ муниципальных образований в Волгоградской области» от 25 марта 2005 г. №34, в части установления границ между городским округом город-герой Волгоград и муниципальными образованиями Городищенского и Светлоярского районов Волгоградской области и включения поселков Горный, Гули Королевой, Водный,

Майский в черту муниципального образования Городищенского района Волгоградской области.

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат действующему законодательству и нарушают права органов местного самоуправления Волгограда, а также гражданские права и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц.

В суде представитель Администрации города Волгограда Зацепина Л.А. поддержала заявленные требования.

Представители заинтересованных лиц: Минрегиона России Дорофеев М.В., Минюста России Давыдовский И.Н. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах компетенции федерального органа исполнительной власти и не нарушают права органов местного самоуправления.

Выслушав объяснения представителя Администрации города Волгограда Зацепиной Л.А., представителей заинтересованных лиц: Минрегиона России Дорофеева М.В., Минюста России Давыдовского И.Н., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Масаловой Л.Ф., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 25 марта 2005 г. №34 утверждены границы муниципальных образований в Волгоградской области.

Настоящий Приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20 апреля 2005 г., регистрационный номер 6537 и опубликован в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» №20, 16.05.2005.

Пунктами: 21 (приложение №21), 22 (приложение №22), 25 (приложение №25), 26 (приложение №26) Приказа утверждены границы между муниципальным образованием городской округ город-герой Волгоград и муниципальными образованиями, создаваемыми в пределах границ существующего муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области, в виде картографического описания.

Так, пунктом 21 (приложение №21) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области, в виде картографического описания:

От точки 37 пересечения границ Кировского сельсовета, района Городищенский и города Волгограда граница проходит в юго-восточном направлении, пересекает балку Прудовая, овраг Капустный в его юго-западной части и на протяжении 9052,4 м доходит до точки 108.

От точки 108 граница меняет направление на северо-восток и проходит 1521,6 м до границы лесонасаждений Волгоградского лесхоза в точке 109.

От нее граница поворачивает на юго-восток и проходит по полевой дороге вдоль юго-восточной границы государственной лесополосы Волгоградского лесхоза 4187,6 м до точки 116.

Далее граница меняет направление на северо-восток, пересекает государственную лесополосу Волгоградского лесхоза на протяжении 1131 м и доходит до точки 117.

Затем граница поворачивает на юго-восток и проходит 1970,3 м вдоль юго-западной границы государственной лесополосы Волгоградского лесхоза с северо-восточной стороны Государственного унитарного предприятия "Заря" до точки 118, от которой направление прохождения границы меняется на юго-западное и на расстоянии 2499 м граница проходит с юго-восточной стороны Государственного унитарного предприятия "Заря" и далее по северо-западной границе государственной лесной полосы Волгоградского лесхоза до точки 120.

В точке 120 граница поворачивает на юго-восток и проходит 1730 м (вдоль воздушной линии электропередач - 220 кВ) до точки 124 и далее в том же направлении 4551 м до точки 134.

От точки 134 граница меняет направление на северо-восток, проходит 817,5 м и далее в том же направлении, пересекая Приволжскую железную дорогу, 599,9 м до пересечения границ Кировского сельсовета и города Волгограда в точке 137.

От точки 137 граница идет в северо-восточном направлении 600 м. Пересекает акваторию Волго-Донского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства и подходит к узловой точке 84 пересечения границ Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда.

От точки 137 граница идет в северо-восточном направлении 600 м и подходит к узловой точке 84 пересечения границ Кировского сельсовета, Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда.

От точки 84 пересечения границ Кировского сельсовета, Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда граница проходит в северо-восточном направлении 1560 м, пересекая озеро Сарпа в его северо-западной части, автодорогу Волгоград - Элиста до улицы Довженко. Далее граница меняет направление на юго-восточное, проходит 500 м по юго-западному краю улицы Довженко, затем 1380 м в том же направлении, пересекая улицу Довженко и производственную зону

ООО "Сигмар", ООО "Возрождение - М", ООО "Рассвет", и далее по дамбе отстойника ОАО "Каустик" на протяжении 4170 м, пересекая сбросной канал ОАО "Каустик", автодорогу "Подъезд к автодороге Волгоград - Элиста".

От узловой точки 105 пересечения границ Светлоярского поссовета, Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда граница идет в северо-западном направлении на протяжении 2246,31 м, пересекая очистные сооружения ОАО "Каустик" и ООО "ЛУКойл-Волгограднефтепереработка", и доходит до юго-западной границы улицы 40 лет ВЛКСМ города Волгограда. Затем граница идет в северо-восточном направлении, пересекает улицы 40 лет ВЛКСМ, промплощадку ООО "ЛУКойл-Волгограднефтепереработка", железнодорожные пути Приволжского отделения железной дороги, проходит по юго-восточной границе ООО "Волгоградская нефтебаза", подходит к обрыву затона Татьянка от поворота на северо-восток на протяжении 4278 м (точки 115 землеустроительного дела по восстановлению границ между городом Волгоградом и Светлоярским районом).

От точки 115 граница идет в северо-западном направлении по бровке обрыва затона Татьянка до точки 112 (землеустроительное дело по восстановлению границ между городом Волгоградом и Светлоярским районом) на протяжении 5824,0 м.

От точки 112 граница идет в северном направлении на протяжении 1200 м, при этом пересекает фарватер реки Волга, доходит до пролива между островом Сарпинский и островом Спорный на протяжении 5100,0 м, доходит до пролива Сакля, по проливу Сакля до пересечения границ с городом Волгоградом, районом Среднеахтубинский и районом Светлоярский в точке 36.

От точки 84 граница меняет направление на северо-восточное и проходит вдоль юго-восточной стороны полезащитной лесополосы 2867 м и далее в том же направлении, пересекая государственную лесополосу Волгоградского лесхоза, Приволжскую железную дорогу, на протяжении 1996 м доходит до пересечения границ районов Светлоярский, Городищенский и города Волгограда в точке 37.

Пунктом 22 (приложение №22) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области, в состав которого входят рабочий поселок Светлый Яр, хутор Барбаши, хутор Громки, поселок Краснофлотский, поселок Садовый, в виде картографического описания:

От узловой точки 105 пересечения границ территорий Светлоярского поссовета, Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда граница идет в северо-западном направлении на протяжении

2246,31 м, пересекая очистные сооружения ОАО "Каустик" и ООО "ЛУКойл-Волгограднефтепереработка", и доходит до юго-западной границы улицы 40 лет ВЛКСМ города Волгограда. Затем граница идет в северо-восточном направлении, пересекает улицу 40 лет ВЛКСМ, промплощадку ООО "ЛУКойл-Волгограднефтепереработка", железнодорожные пути Приволжского отделения железной дороги, проходит по юго-восточной границе ООО "Волгоградская нефтебаза", подходит к обрыву затона Татьянка от поворота на северо-восток на протяжении 4278 м. Затем граница идет в северо-западном направлении по бровке обрыва затона Татьянка до точки 112 на протяжении 5824,0 м. Далее граница идет в северном направлении на протяжении 1200 м, при этом пересекает фарватер реки Волга, доходит до пролива между островом Сарпинский и островом Спорный на протяжении 5100,0 м, доходит до пролива Сакля, по проливу Сакля до пересечения границ территорий города Волгограда, района Среднеахтубинский и Светлоярского поссовета в точке 36.

Пунктом 25 (приложение №25) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области, в состав которого входят поселок Кирова, село Ивановка, железнодорожный разъезд Инга, железнодорожная станция Чапурники, поселок Соляной, поселок XIX Партсъезда, в виде картографического описания:

От точки 37 пересечения границ территории Кировского сельсовета, территории района Городищенский и города Волгограда граница проходит в юго-восточном направлении, пересекает балку Прудовая, овраг Капустный в его юго-западной части и идет на протяжении 9052,4 м.

Затем граница меняет направление на северо-восток и проходит 1521,6 м до границы лесонасаждений Волгоградского лесхоза.

От нее граница поворачивает на юго-восток и проходит по полевой дороге вдоль юго-восточной границы государственной лесополосы Волгоградского лесхоза 4187,6 м.

Далее граница меняет направление на северо-восток, пересекает государственную лесополосу Волгоградского лесхоза и идет на протяжении 1131 м.

Затем граница поворачивает на юго-восток и проходит 1970,3 м вдоль юго-западной границы государственной лесополосы Волгоградского лесхоза с северо-восточной стороны Государственного унитарного предприятия "Заря" до точки 118, от которой направление прохождения границы меняется на юго-западное и на расстоянии 2499 м граница проходит с юго-восточной стороны Государственного унитарного

предприятия "Заря" и далее по северо-западной границе государственной лесополосы Волгоградского лесхоза.

Затем граница поворачивает на юго-восток и проходит 1730 м вдоль воздушной линии электропередач 220 кВ и далее в том же направлении 4551 м.

Затем граница меняет направление на северо-восток, проходит 817,5 м и далее в том же направлении, пересекая Приволжскую железную дорогу, 599,9 м до пересечения границ Кировского сельсовета и города Волгограда. Далее граница идет в северо-восточном направлении 600 м. Пересекает акваторию Волго-Донского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства и подходит к узловой точке 84 пересечения границ территорий Кировского сельсовета, Большечапурниковского сельсовета и города Волгограда.

Пунктом 26 (приложение №26) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области, в состав которого входят село Большие Чапурники, село Малые Чапурники, в виде картографического описания:

От точки 84 пересечения границ территорий Большечапурниковского сельсовета, города Волгограда и Кировского сельсовета граница проходит в северо-восточном направлении 1560 м, пересекая озеро Сарпа в его северо-западной части, автодорогу Волгоград - Элиста, до улицы Довженко. Далее граница меняет направление на юго-восточное, проходит 500 м по юго-западному краю улицы Довженко, затем 1380 м в том же направлении, пересекая улицу Довженко и производственную зону ООО "Сигмар", ООО "Возрождение - М", ООО "Рассвет", и далее по дамбе отстойника ОАО "Каустик" на протяжении 4170 м, пересекая сбросной канал ОАО "Каустик", автодорогу "Подъезд к автодороге Волгоград - Элиста". Затем граница меняет направление на северо-восточное, проходит 1110 м юго-восточнее автодороги "Подъезд к автодороге Волгоград - Элиста", меняет направление на северо-запад и на протяжении 388 м доходит до пересечения границ территорий Большечапурниковского сельсовета, города Волгограда и Светлоярского поссовета в точке 105.

Пунктами: 1 (приложение №1), 2 (приложение №2), 3 (приложение №3), 6 (приложение №6), 11 (приложение №11), 14 (приложение №14), 15 (приложение №15), 20 (приложение №20) Приказа утверждены границы между муниципальным образованием городской округ город-герой Волгоград и муниципальными образованиями, создаваемыми в пределах границ существующего муниципального образования Городищевский район Волгоградской области.

Так, пунктом 1 (приложение №1) Приказа утверждены границы между муниципальным образованием городской округ город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в виде картографического описания:

От точки 72 пересечения границ районов Городищенский, города Волжский и городского округа города Волгограда граница идет посередине Волгоградского водохранилища до берега на северо-запад на протяжении 1300 м, далее на запад посередине оврага на протяжении 2270 м, далее в этом же направлении по границе с садоводческим товариществом Мичуринец-1 500 м, затем вдоль автодороги на юго-восток 280 м, затем идет на запад, пересекает автодорогу и лесополосы на протяжении 800 м, поворачивает на 90 град. на юг и идет вдоль лесополосы 1140 м, далее по границе с садоводческим товариществом Дзержинец в западном направлении 1020 м и далее по ручью 350 м до точки 23 пересечения границ Ерзовского поссовета, Орловского сельсовета и города Волгограда.

От точки 23 пересечения границ Ерзовского поссовета, Орловского сельсовета и города Волгоград граница на протяжении 2930 м идет на юго-запад, пересекает железную дорогу до границы с поселком Водстрой, затем в северо-западном направлении по границе с подсобным хозяйством "Нормаль" 1160 м, далее на юг 150 м вдоль государственной лесополосы, затем пересекает государственную лесополосу и автодорогу в западном направлении 150 м, далее на север вдоль автодороги 150 м, затем граница поворачивает на северо-запад и проходит вдоль пашни 150 м, далее также вдоль пашни на юго-запад 100 м, на северо-запад 130 м. Далее в юго-западном направлении на протяжении 430 м вдоль пастбищ, в юго-восточном направлении вдоль автодороги Водстрой - Орловка 220 м до пересечения с автодорогой Волгоград - Саратов - Сызрань. Затем в юго-западном направлении вдоль автодороги Волгоград - Саратов - Сызрань, государственной лесополосы, пастбища 3330 м, в северо-западном направлении вдоль автодороги на птицефабрику 109 м до точки 24 пересечения границ Орловского сельсовета, Городищенского поссовета и города Волгограда.

От точки 24 пересечения границ Орловского сельсовета, Городищенского поссовета и города Волгограда граница идет в юго-западном направлении, пересекая пастбище, 1230 м, затем поворачивает на юг и проходит по существующей границе города, по краю полигона промышленных отходов до шлаконакопителей ОАО "Красный Октябрь" и проходит по охраной зоне до линии электропередач, затем вдоль охранной линии электропередач до садоводческого товарищества "Металлург", далее вдоль садоводческого товарищества "Металлург" до балки Мокрая Мечетка, далее на запад по тальвегу балки Мокрая

Мечетка, затем от балки параллельно автодороге по границе базы ОАО треста "Городищегазсервис", ветлечебницы, далее вдоль улицы Юбилейная до автодороги, затем на юго-запад и юго-восток вдоль автодороги 10 м от проезжей части до переезда через железную дорогу, далее граница идет по существующей границе, пересекая пастбище, овраг, 3920 м, затем поворачивает на северо-запад вдоль полевой дороги до оврага (река Мокрая Мечетка) на протяжении 450 м, затем поворачивает на юго-запад и запад и идет по тальвегу реки Мокрая Мечетка 1100 м, далее поворачивает на северо-запад по границе свалки до линии электропередач 380 м, далее вдоль линии электропередач на север 180 м и на северо-восток 350 м до балки, затем поворачивает на северо-запад на протяжении около 2500 м до границы поселка Каменный буерак, затем на северо-восток вдоль поселка (его южной границы) 500 м, поворачивает на северо-запад 100 м по границе поселка, поворачивает на запад, на юго-запад вдоль границы 550 м, затем на северо-запад до плотины пруда 35 м, по плотине 40 м до центра пруда и затем посередине пруда в северо-западном направлении 190 м и далее по тальвегу в юго-западном направлении (балка Калмыцкая) пересекает автодорогу и идет 1100 м до построек (забора) передвижной механизированной колонны, затем вдоль забора на юго-запад 120 м. Затем на юго-восток вдоль забора 470 м, поворачивает на юго-запад вдоль забора дорожного ремонтно-строительного участка-1 290 м, далее вдоль забора на северо-запад 92 м по улице Байдакова, поворачивает на юго-запад 150 м по улице вдоль забора, затем на северо-запад 72 м вдоль забора 152 м, пересекает улицу и идет на северо-запад под прямым углом вдоль забора 80 м, затем поворачивает на северо-запад вдоль забора дорожного ремонтно-строительного участка-1 на протяжении 230 м, далее граница поворачивает под углом 90 град. и идет на северо-запад по краю лесополосы (между лесополосами) по прямой 700 м, затем поворачивает на юго-запад и проходит, пересекая пастбище, до автодороги 390 м, далее идет вдоль автодороги (с ее восточной стороны) на северо-запад 940 м до перекрестка дорог, поворачивает и идет вдоль дороги (с ее северной стороны) на юго-запад 310 м до железной дороги и в этом же направлении пересекает железную дорогу 55 м, затем поворачивает на северо-запад и идет вдоль полосы отвода железной дороги (с ее западной стороны) 350 м до точки 26 пересечения границ Городищенского поссовета, Новонадеждинского сельсовета и города Волгограда.

От точки 26 пересечения границ Городищенского поссовета, Новонадеждинского сельсовета и города Волгограда граница от железной дороги проходит вдоль полевой дороги на юго-запад 260 м, затем поворачивает на северо-запад, идет вдоль дороги, по границе коллективных садов 460 м, затем огибает коллективные сады, проходит рядом с электроподстанцией в юго-западном направлении на протяжении

1360 м, от садов на юго-восток 350 м, поворачивает на юго-восток 200 м к перекрестку дорог, от него идет, пересекая дорогу, на северо-запад, поворачивает на запад вдоль автодороги, проходит 800 м до точки 28 пересечения границ Новонадеждинского и Краснопахаревского сельсоветов и города Волгограда.

От точки 28 пересечения границ Новонадеждинского, Краснопахаревского сельсоветов и города Волгограда граница идет на юго-восток 1500 м вдоль автодороги, далее огибает взлетную полосу в юго-западном и северо-восточном направлениях на протяжении 3850 м, далее делает петлю, затем в юго-восточном направлении идет вдоль гослесфонда 2130 м до точки 33 пересечения границ Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов и города Волгограда.

От точки 33 пересечения границ Краснопахаревского, Царицынского сельсоветов и города Волгограда граница идет на восток и вдоль железной дороги проходит 1440 м, затем на северо-восток проходит вдоль железной дороги 610 м, далее в этом же направлении и затем на восток и юго-восток вдоль железной дороги на протяжении 1950 м, далее поворачивает на юго-запад 140 м до автодороги, далее вдоль автодороги на юго-восток 1300 м до дороги и вновь на юго-восток вдоль автодороги 270 м, затем поворачивает на юго-запад и проходит 805 м, в западном направлении 354,8 м, затем граница идет на юго-восток по тальвегу оврага на протяжении 820 м, далее поворачивает на юго-запад и проходит по закоординированной линии на протяжении 3248 м, затем граница поворачивает и идет по тальвегу реки Мечетка на запад 1570 м, далее граница идет от реки на юг 315 м, на юго-запад по закоординированной линии 2080 м, пересекая пастбища, проходит по границе коллективных садов, затем граница поворачивает на северо-запад и идет по прямой, пересекая пастбища, параллельно балке Куренчикова 1000 м, затем поворачивает на северо-восток, проходит 260 м, пересекая полевую дорогу и лесополосу, далее поворачивает на северо-запад и проходит 1450 м до насыпи пруда, пересекая полевую дорогу, балку Куренчикова, лесные посадки, лесополосу, полевую дорогу и вновь лесные посадки, подходит к насыпи пруда, затем идет посередине пруда и дальше посередине реки Пионерка на юго-запад на протяжении 1770 м, дальше в этом же направлении 400 м от реки до лесополосы, затем поворачивает на юго-восток, идет вдоль лесополосы 715 м и дальше 900 м на юго-запад вдоль лесополосы 600 м и вновь на юго-восток 380 м и далее на юго-запад по полевой дороге вдоль лесополосы до железной дороги, пересекает железную дорогу 160 м в юго-западном направлении до точки 34 пересечения границ Царицынского и Краснопахаревского сельсоветов и города Волгограда.

От точки 34 пересечения границ Царицынского, Краснопахаревского сельсоветов и города Волгоград граница идет на юго-восток 150 м вдоль

государственной лесной полосы, поворачивает на юго-запад и идет вдоль канала (с северной стороны) 410 м и на юго-запад еще 410 м вдоль канала, на юго-запад 620 м, пересекает канал на юго-запад 620 м, поворачивает на юг и проходит 410 м, пересекая железную дорогу, и далее граница идет на юго-запад вдоль полосы отвода железной дороги (с ее южной стороны) 65 м, затем пересекает железную дорогу на северо-восток 251 м до точки 36 пересечения границ Краснопахаревского, Горнополянского сельсоветов и округа города Волгограда.

От точки 36 пересечения границ города Волгограда, Краснопахаревского и Горнополянского сельсоветов граница идет на северо-восток вдоль дороги 1112 м, поворачивает на юго-восток и проходит 494 м, затем на восток, пересекая пастбища, проходит рядом с глиняным карьером на протяжении 750 м, поворачивает на юго-восток 186 м до автодороги, вдоль автодороги 638 м на восток, затем поворачивает на юг, пересекает пашню, балку, пашню, лесополосы и доходит до балки Песчаная на протяжении 2120 м, поворачивает на юго-запад и идет вдоль тальвега балки Песчаная 1040 м, затем поворачивает на юго-восток, пересекает пастбище, овраг, балку Хохлатая на протяжении 950 м, затем поворачивает на юго-восток и идет вдоль лесополосы до полевой дороги 1330 м, поворачивает на восток, пересекая балку Береста, проходит по прямой 570 м до лесополосы, затем идет на северо-восток вдоль лесополосы и полевой дороги и дальше через пашню и пастбище по прямой 2750 м, затем поворачивает на юго-запад, идет по прямой, пересекая три ряда государственных лесных посадок, полевую дорогу, автодорогу, государственной лесополосы, пересекает пашню на протяжении 2700 м и выходит к точке 37 пересечения границ Горнополянского сельсовета, района Светлоярский и города Волгограда.

Пунктом 2 (приложение №2) утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входит рабочий поселок Городище, в виде картографического описания:

От точки 20 пересечения границ Орловского и Новожизненского сельсоветов и Городищенского поссовета граница идет на юго-восток от железной дороги, пересекает железную дорогу 170 м, в этом же направлении идет вдоль полевой дороги и государственной лесополосы 1000 м до поворота автодороги, затем в этом же направлении вдоль автодороги 3250 м (с ее западной стороны) до поворота, дальше на юго-запад вдоль автодороги 250 м, затем поворачивает на юго-восток и проходит 3200 м вдоль автодороги и лесополосы до точки 24 пересечения границ Орловского сельсовета, Городищенского поссовета и города Волгограда.

От точки 24 пересечения границ Орловского сельсовета, Городищенского поссовета и города Волгограда граница идет в юго-западном направлении, пересекая пастбище, 1230 м, затем поворачивает на юг и проходит по существующей границе города, по краю полигона промышленных отходов до шлаконакопителей ОАО "Красный Октябрь" и проходит по охранной зоне до линии электропередач, затем вдоль охранной линии электропередач до садоводческого товарищества "Металлург", далее вдоль садоводческого товарищества "Металлург" до балки Мокрая Мечетка, далее на запад по тальвегу балки Мокрая Мечетка, затем от балки параллельно автодороге по границе базы ОАО треста "Городищегазсервис", ветлечебницы, далее вдоль улицы Юбилейная до автодороги, затем на юго-запад и юго-восток вдоль автодороги 10 м от проезжей части до переезда через железную дорогу, далее граница идет по существующей границе, пересекая пастбище, овраг 3920 м, затем поворачивает на северо-запад вдоль полевой дороги до оврага (река Мокрая Мечетка) на протяжении 450 м, затем поворачивает на юго-запад и запад и идет по тальвегу реки Мокрая Мечетка 1100 м, далее поворачивает на северо-запад по границе свалки до линии электропередач 380 м, далее вдоль линии электропередач на север 180 м и на северо-восток 350 м до балки, затем поворачивает на северо-запад на протяжении около 2500 м до границы поселка Каменный буерак, затем на северо-восток вдоль поселка (его южной границы) 500 м, поворачивает на северо-запад 100 м по границе поселка, поворачивает на запад, на юго-запад вдоль границы 550 м, затем на северо-запад до плотины пруда 35 м, по плотине 40 м до центра пруда и затем посередине пруда в северо-западном направлении 190 м и далее по тальвегу в юго-западном направлении (балка Калмыцкая) пересекает автодорогу и идет 1100 м до построек (забора) передвижной механизированной колонны, затем вдоль забора на юго-запад 120 м. Затем на юго-восток вдоль забора 470 м, поворачивает на юго-запад вдоль забора дорожного ремонтно-строительного участка-1 290 м, далее вдоль забора на северо-запад 92 м по улице Байдакова, поворачивает на юго-запад 150 м по улице вдоль забора, затем на северо-запад 72 м вдоль забора 152 м, пересекает улицу и идет на северо-запад под прямым углом вдоль забора 80 м, затем поворачивает на северо-запад вдоль забора дорожного ремонтно-строительного участка-1 на протяжении 230 м, далее граница поворачивает под углом 90 град. и идет на северо-запад по краю лесополосы (между лесополосами) по прямой 700 м, затем поворачивает на юго-запад и проходит, пересекая пастбище, до автодороги 390 м, далее идет вдоль автодороги (с ее восточной стороны) на северо-запад 940 м до перекрестка дорог, поворачивает и идет вдоль дороги (с ее северной стороны) на юго-запад 310 м до железной дороги и в этом же направлении пересекает железную дорогу 55 м, затем поворачивает на северо-запад и

идет вдоль полосы отвода железной дороги (с ее западной стороны) 350 м до точки 26 пересечения границ Городищенского поссовета, Новонадеждинского сельсовета и города Волгограда.

Пунктом 3 (приложение №3) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входят рабочий поселок Ерзовка, село Виновка, в виде картографического описания:

От точки 72 пересечения границ города Волжский, города Волгограда и Ерзовского поссовета граница идет от середины Волгоградского водохранилища на протяжении 1300 м, затем на северо-запад до берега водохранилища, далее на запад посередине оврага на протяжении 2270 м, далее в этом же направлении по границе садоводческого товарищества Мичуринец-1 500 м, затем вдоль автодороги на юго-восток 280 м, затем идет на запад, пересекает автодорогу и лесополосы на протяжении 800 м, поворачивает на 90 град. на юг и идет вдоль лесополосы 1140 м, далее на границе с садоводческим товариществом Дзержинец в западном направлении 1020 м, затем до ручья 350 м и приходит в точку 23 пересечения границ Ерзовского поссовета, города Волгограда и Орловского сельсовета.

Пунктом 6 (приложение №6) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входят поселок Горный, поселок Майский, поселок Водный, поселок Гули Королевой, в виде картографического описания:

От точки 36 пересечения границ города Волгограда, Краснопахаревского и Горнополянского сельсоветов граница идет на северо-восток вдоль дороги 1112 м, поворачивает на юго-восток и проходит 494 м, затем на восток, пересекая пастбища, проходит рядом с глиняным карьером на протяжении 750 м, поворачивает на юго-восток 186 м до автодороги, вдоль автодороги 638 м на восток, затем поворачивает на юг, пересекает пашню, балку, пашню, лесополосы и доходит до балки Песчаная на протяжении 2120 м, поворачивает на юго-запад и идет вдоль тальвега балки Песчаная 1040 м, затем поворачивает на юго-восток, пересекает пастбище, овраг, балку Хохлатая на протяжении 950 м, затем поворачивает на юго-восток и идет вдоль лесополосы до полевой дороги 1330 м, поворачивает на восток, пересекая балку Береста, проходит по прямой 570 м до лесополосы, затем идет на северо-восток вдоль лесополосы и полевой дороги и дальше через пашню и пастбище по прямой 2750 м, затем поворачивает на юго-запад, идет по прямой,

пересекая три ряда гослесных посадок, полевую дорогу, автодорогу, гослесополосы, пересекает пашню на протяжении 2700 м и выходит к точке 37 пересечения границ города Волгограда, Горнополянского сельсовета и района Светлоярский.

Пунктом 11 (приложение №11) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входят хутор Красный Пахарь, село Студено-Яблоновка, в виде картографического описания:

От точки 28 пересечения границ Краснопахаревского и Новонадеждинского сельсоветов и города Волгограда граница идет на юго-восток 690 м, затем на юго-запад 360 м, и вновь на юго-восток 420 м до взлетной полосы, далее огибает взлетную полосу в юго-западном и северо-восточном направлениях на протяжении 3850 м, далее делает петлю, затем в юго-восточном направлении идет вдоль гослесфонда 2130 м до точки 33 пересечения границ Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов и города Волгограда.

От точки 33 пересечения границ Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов и города Волгограда граница идет на юго-запад вдоль полосы отвода железной дороги (с ее западной стороны) и затем на юго-восток вдоль железной дороги на протяжении 10 950 м до точки 34 пересечения границ сельсоветов Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов и города Волгограда.

От точки 34 пересечения границ Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов и города Волгограда граница идет на юго-запад 150 м вдоль государственной лесной полосы, поворачивает на юго-запад и идет вдоль канала (с северной стороны) 410 м и на юго-запад еще 410 м вдоль канала, на юго-запад 620 м, пересекает канал, на юго-запад 620 м, поворачивает на юг и проходит 410 м, пересекая железную дорогу, до точки 36 пересечения границ Краснопахаревского и Горнополянского сельсоветов и города Волгограда.

Пунктом 14 (приложение №14) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входит поселок Новая Надежда, в виде картографического описания:

От точки 26 пересечения границ Городищенского поссовета, Новонадеждинского сельсовета и города Волгограда граница идет от железной дороги вдоль полевой дороги на юго-запад 260 м, затем поворачивает на северо-запад, идет вдоль полевой дороги, по границе коллективных садов 460 м, затем огибает коллективные сады, проходит

рядом с электроподстанцией на юго-запад на протяжении 1360 м, от садов на юго-восток 350 м, поворачивает на юго-восток 200 м к перекрестку дорог, от него идет, пересекая дорогу, на северо-запад 1300 м, затем на юго-запад 800 м до точки 28 пересечения границ Новонадеждинского и Краснопахаревского сельсоветов и города Волгограда.

Пунктом 15 (приложение №15) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входят село Орловка, железнодорожная станция Орловка, в виде картографического описания:

От точки 23 пересечения границ Ерзовского поссовета, Орловского сельсовета и города Волгограда граница на протяжении 2930 м идет на юго-запад, пересекает железную дорогу до границы с поселком Водстрой, затем в северо-западном направлении по границе с подсобным хозяйством "Нормаль" 1160 м, далее на юг 150 м вдоль государственной лесополосы, затем пересекает государственную лесополосу и автодорогу в западном направлении 150 м, далее на север вдоль автодороги 150 м, затем граница поворачивает на северо-запад и проходит вдоль пашни 150 м, далее также вдоль пашни на юго-запад 100 м, на северо-запад 130 м. Далее в юго-западном направлении на протяжении 430 м вдоль пастбищ, в юго-восточном направлении вдоль автодороги Водстрой - Орловка 220 м до пересечения с автодорогой Волгоград - Саратов - Сызрань. Затем в юго-западном направлении вдоль автодороги Волгоград - Саратов - Сызрань, государственной лесополосы, пастбища 3330 м до автодороги до точки 24 пересечения границ Орловского сельсовета, Городищенского поссовета и города Волгограда.

Пунктом 20 (приложение №20) Приказа утверждены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным образованием, создаваемым в пределах границ существующего муниципального образования Городищенский район Волгоградской области, в состав которого входит поселок Царицын, в виде картографического описания:

От точки 33 пересечения границ города Волгограда, Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов граница идет на восток вдоль железной дороги, проходит 1440 м, затем на северо-восток проходит вдоль железной дороги 610 м, далее в этом же направлении и затем на восток и юго-восток вдоль железной дороги на протяжении 1950 м, далее поворачивает на юго-восток 140 м до автодороги. Далее вдоль автодороги на юго-восток 1300 м до дороги и вновь на юго-восток вдоль автодороги 270 м, затем поворачивает на юго-запад и проходит 805 м и в западном направлении 354,8 м, затем граница идет на юго-восток по тальвегу оврага на протяжении 820 м, далее поворачивает на юго-запад и

проходит по закоординированной линии на протяжении 3248 м, затем поворачивает и идет по тальвегу реки Пионерка на запад 1570 м, далее граница идет от реки на юг 315 м, на юго-запад по закоординированной линии 2080 м, пересекая пастбища, проходит по границе коллективных садов, затем граница поворачивает на северо-запад и идет по прямой, пересекая пастбища параллельно балке Куренчикова 1000 м, затем поворачивает на северо-восток, проходит 260 м, пересекая полевую дорогу и лесополосу, далее поворачивает на северо-запад и проходит 1450 м до насыпи пруда, пересекая полевую дорогу, балку Куренчикова, лесные посадки, лесополосу, полевую дорогу и вновь лесные посадки, подходит к насыпи пруда, затем идет посередине пруда и дальше посередине реки Пионерка на юго-запад на протяжении 1770 м, дальше в этом же направлении 400 м от реки до лесополосы, затем поворачивает на юго-восток, идет вдоль лесополосы 715 м и дальше на юго-запад вдоль лесополосы 600 м и вновь на юго-восток 380 м и далее на юго-запад по полевой дороге вдоль лесополосы до железной дороги, пересекает железнодорожную ветку 160 м в юго-западном направлении в точке 34 пересечения границ города Волгограда, Краснопахаревского и Царицынского сельсоветов.

В целях организации местного самоуправления в Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны были до 1 марта 2005 года установить в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы муниципальных образований и наделить соответствующие муниципальные образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района (пункт 1 часть 2 статьи 85).

Если границы муниципальных образований не утверждены органами государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 марта 2005 года, то согласно части 3 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», границы муниципальных образований до 31 марта 2005 года утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации Постановлением от 20 декабря 2004 г. №814 установило, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по утверждению границ муниципальных образований является Министерство регионального развития Российской Федерации.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11-13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Между тем, данные требования Федерального закона уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не выполнены.

Администрация города Волгограда представила суду доказательства, подтверждающие, что территория, включенная в состав территорий муниципальных образований Светлоярского района Волгоградской области, является исторически сложившейся территорией города.

Так, в соответствии с Постановлением ВЦИК от 10 июля 1931 г. №321 «О расширении городской черты гор. Сталинграда Нижне-волжского края» в городскую черту г. Сталинграда были включены следующие населенные пункты: рабочие поселки имени Ермака, Красноармейский и Сарепта Дамба; селения Бекетовка, Верхельшанская, Рынок и Старая Отрада; хутора Алюшино и Купоросный, деревня Спартаковка-Журковка.

После окончания Великой Отечественной войны городская черта Сталинграда была восстановлена трестом «Госинжпроект» Министерства коммунального хозяйства РСФСР 22.11.1949 г., согласована и перенесена на местность.

В последующем границы города изменялись распоряжениями Совета Министров РСФСР, малого Совета Волгоградского областного Совета народных депутатов, исполкома Волгоградского областного Совета народных депутатов трудящихся.

Из объяснений представителя Администрации города Волгограда Зацепиной Л.А. в суде следует, что согласно картографическому описанию граница пересекает промплощадку ООО «ЛУКойл-Волгограднефтепереработка», очистные сооружения ООО «ЛУКойл-Волгограднефтепереработка», ОАО «Каустик», ООО «Рассвет», ООО «Возрождение-М», производственную базу ООО «Сигмар», что является нарушением статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации.

Более того, границы, утвержденные Приказом, пересекают существующие улицы города Волгограда (Довженко, 40 лет ВЛКСМ, ул. Дачная, ул. Колесная, ул. им. Куйбышева), в результате чего часть улицы является территорией города, а часть – территорией Светлоярского района, не подпадающих в границы какого-либо населенного пункта.

Оспариваемым Приказом территория рабочего поселка Гумрак была разделена на две части: часть поселка включена в городской округ город-герой Волгоград, а другая часть – в территории муниципальных образований Городищенского района Волгоградской области.

Решением исполкома Волгоградского областного Совета депутатов трудящихся от 28 июня 1966 г. №16/426 Горно-Полянский сельсовет Калачевского района был передан в административное подчинение исполкома Советского райсовета города Волгограда с населенными

пунктами: поселок Горный, поселок Майский, поселок Водный, поселок Гули Королевой. На территории Горно-Полянского сельсовета осуществлялось местное самоуправление города Волгограда.

Кроме того, суд учитывает, что Законом Волгоградской области от 21 марта 2005 г. №1031-ОД «О наделении города-героя Волгограда статусом городского округа и установлении его границ» были установлены границы между городским округом город-герой Волгоград и муниципальным районом Городищенкий Волгоградской области, а также муниципальным районом Светлоярский Волгоградской области со стороны городского округа.

Решением Волгоградского областного суда от 29 июня 2005 г. признана недействующей статья 2 Закона Волгоградской области от 21 марта 2005 г. №1031-ОД «О наделении города-героя Волгограда статусом городского округа и установлении его границ», в части установления границ между городским округом город-герой Волгоград и муниципальными районами Светлоярский и Городищенский Волгоградской области.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховный Суд Российской Федерации от 26 октября 2005 г. решение Волгоградского областного суда от 29 июня 2005 г. оставлено без изменения.

Суд пришел к выводу, что установленные границы городского округа город-герой Волгоград с муниципальными образованиями Светлоярский район Волгоградской области и Городищенский район Волгоградской области противоречат Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 84 Земельного кодекса РФ.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 25 марта 2005 г. №34 утверждены границы муниципальных образований Светлоярского района Волгоградской области это пункты 21, 22, 25, 26; Городищенского района Волгоградской области-пункты 1, 2, 3, 6, 11, 14, 15, 20, которые совпадают с соответствующими отрезками границы городского округа город-герой Волгоград.

Имеются и другие вступившие в законную силу судебные постановления, подтверждающих незаконность установленных границ муниципальных образований, а именно: определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. о признании недействующим закона Волгоградской области №1031-ОД от 21 марта 2005 г. в части исключения из состава городского округа город-герой Волгоград поселка «Соляной», поселка «им. Х1Х Партсъезда», поселка тубсанаторий «Волго-Дон»; решение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2005 г. о признании недействующим пункта 24 и приложения №24 Приказа

Минрегиона России от 25 марта 2005 г. №34 в части слов «поселок Южный» и «рабочий поселок Южный»; решение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2005 г. о признании недействующим Приказа Минрегиона России от 25 марта 2005 г. №34 в части включения поселков «Соляной», «им. Х1Х Партсъезда» в черту муниципального образования Светлоярский район Волгоградской области (приложение №25).

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации предусматривает, что обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному делу, обязательны для суда (статья 61).

Следовательно, установленные Приказом Минрегиона России от 25 марта 2005 г. №34 границы между муниципальными образованиями, создаваемыми в пределах границ Городищенского и Светлоярского районов Волгоградской области, и городским округом город-герой Волгоград противоречат федеральному законодательству и нарушают права органов местного самоуправления.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

РЕШИЛ:

заявление Администрации города Волгограда удовлетворить: признать недействующим Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации «Об утверждении границ муниципальных образований в Волгоградской области» от 25 марта 2005 г. №34, в части установления границ между городским округом город-герой Волгоград и муниципальными образованиями Городищенского и Светлоярского районов Волгоградской области и включения поселков Горный, Гули Королевой, Водный, Майский в черту муниципального образования Городищенского района Волгоградской области.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме

Председательствующий
Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.С.Романенков