ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № КАС02-217

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

Кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего: А.И.Федина

членов коллегии: В.П.Кнышева
Ю.Г.Кебы

с участием прокурора: А.В.Федотовой

рассмотрела в открытом судебном заседании от 27 июня 2002 года гражданское дело по жалобе Жирикова А.А. о признании недействительным постановления Правительства Российской Федерации о 12 декабря 1995 года № 1222 «О лицензировании международной туристической деятельности» по кассационной жалобе Жирикова А.А. на решение Верховного Суда РФ от 22 февраля 2002 года, которым заявителю отказано в удовлетворении заявленного требования.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда РФ А.И.Федина, выслушав заключение прокурора А.В.Федотовой, полагавшей кассационную жалобу необоснованной,

Кассационная коллегия

установила:

Правительство Российской Федерации постановлением от 12 декабря 1995 года № 1222 утвердило Положение о лицензировании международной туристической деятельности.

Жириков А.А. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с жалобой о признании недействительным указанного постановления Правительства РФ, ссылаясь на то, что лицензирование международной туристической деятельности законом не предусмотрено, оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует действующему законодательству и нарушает его гражданские права и охраняемые законом интересы, так как он был привлечен к уголовной ответственности за осуществление международной туристической деятельности с нарушением условий лицензирования.

Верховный Суд Российской Федерации постановил приведенное выше решение.

В кассационной жалобе Жириков А.А. ставит вопрос об отмене судебного решения, ссылаясь на ошибочность выводов суда о соответствии оспоренных положений акта закону и об отсутствии нарушения прав и законных интересов заявителя действием этого акта.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Кассационной коллегия полагает решение суда подлежащим отмене по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 ст.115 Конституции Российской Федерации деятельность Правительства Российской Федерации осуществляется на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Лицензирование отдельных видов деятельности является институтом гражданского права и в соответствии с п. «о» ст.71 Конституции Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации.

Статьей 49 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, устанавливается законом.

Правительство Российской Федерации постановлением от 12 декабря 1995 года № 1222 утвердило Положение о лицензировании международной туристической деятельности.

Данное Положение регулирует порядок и условия лицензирования международной туристической деятельности, осуществляемой российскими и расположенными на территории Российской Федерации иностранными организациями независимо от их организационно-правовой формы, а также физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 Положения под международной туристической деятельностью понимается прием иностранных туристов на территории Российской Федерации и направление туристов за рубеж.

Закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ, определяющий принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого

туристического рынка в Российской Федерации, в статье 5 вводит лицензирование и стандартизацию лишь туроператорской и турагентской деятельности, а также объектов туристской индустрии.

Таким образом, оспариваемым постановлением Правительства Российской Федерации введено лицензирование международной туристической деятельности, которое не предусмотрено принятым позднее Федеральным законом.

Содержащиеся в других законах и нормативных правовых актах нормы, регулирующие туристскую деятельность, не должны противоречить указанному Федеральному закону (ст.2), поскольку постановление Правительства РФ № 1222 от 12.12.1995г. в соответствие, как предусмотрено его статьей 22, не приведено, оно не подлежит применению в части, противоречащей нормам Федерального закона.

Вывод суда о том, что определение международной туристической деятельности согласно постановлению Правительства РФ от 12 декабря 1995 года № 1222 включает прием иностранных туристов на территории Российской Федерации и направление туристов за рубеж, что охватывается понятиями туроператорской и турагентской деятельности нельзя признать обоснованным, поскольку введение лицензирования международной туристической деятельности предполагает для обладателя лицензий на осуществление туроператорской и турагентской деятельности, необходимости получения дополнительной, не предусмотренной федеральным законом, лицензии на право осуществления международной туристической деятельности.

Ссылка суда на ст.4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках, заключенного в Москве 29 февраля 2000г., которой предусмотрено, что осуществлять безвизовый групповой туризм имеют право туристские организации, имеющие лицензию на международную туристическую деятельность и занимающиеся такой деятельностью не менее трех лет, не может служить основанием для признания оспоренного постановления Правительства РФ законным, поскольку положения данного международного Соглашения распространяются на граждан и организации лишь государств – участников данного Соглашения (данное положение касается и некоторых других Соглашений с иными государствами), а в отношении других стран в такой редакции не действуют.

По изложенным мотивам решение Верховного Суда РФ не может быть признано законным и обоснованным и подлежит отмене.

В то же время, Кассационная коллегия учитывает, что в настоящее время постановление Правительства РФ от 12 декабря 1995 года № 1222 «О лицензировании международной туристической деятельности» утратило силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2002г. № 302 «Об изменении и признании утратившими

силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности».

По смыслу закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ст.13 Гражданского Кодекса Российской Федерации в суде могут быть оспорены лишь такие правовые акты, которые на момент их обжалования являются действующими и влекущими нарушение гражданских прав и свобод.

При таких обстоятельствах отсутствует предмет спора, и производство по делу подлежит прекращению на основании п.1 ст.219 ГПК РСФСР.

Руководствуясь п.3 ст.305 ГПК РСФСР, Кассационная коллегия Верховного Суда РФ

о п р е д е л и л а :

решение Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2002 года отменить. Производство по делу прекратить.

Председательствующий: А.И.Федин

Члены коллегии: В.П.Кнышев

Ю.Г.Кеба