

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Председателя Верховного Суда Российской Федерации

Вячеслава Михайловича Лебедева

на семинаре-совещании с председателями и секретарями квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации

15 апреля 2022 г.

Уважаемые участники семинара-совещания!

Создание квалификационных коллегий судей было предусмотрено еще Законом о статусе судей в СССР 1989 г., однако их независимость была ограничена компетенцией органов юстиции, к полномочиям которых был отнесен подбор кандидатов на должности судей.

Становление и развитие квалификационных коллегий судей стало возможным благодаря инициативе судейского сообщества Российской Федерации.

Оргкомитет I Всероссийского съезда судей, в состав которого вошли судьи всех уровней судебной системы Российской Федерации, в июле 1991 г. подготовил предложения по расширению полномочий квалификационных коллегий судей.

Предлагалось наделить квалификационные коллегии судей полномочиями выступать в защиту прав и законных интересов судей, принимать окончательное решение о присвоении судьям квалификационных классов, давать заключение о возможности утверждения судьи в должности председателя суда или его заместителя, возбуждать вопрос об отзыве судьи, разрешать вопросы, возникшие между судьями.

Предложения оргкомитета получили поддержку делегатов I Всероссийского съезда судей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» было предусмотрено создание Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, а 30 июня 1993 г. II Всероссийский съезд судей тайным голосованием избрал первый состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

15 июля 1993 г. состоялось ее первое заседание, на котором председателем Высшей квалификационной коллегии судей избран Анатолий Васильевич Жеребцов, председатель Ульяновского областного суда.

В постановлении Съезд указал, что наведение порядка в своем доме – одна из важнейших задач органов судейского сообщества. Особенно важно в этом значение квалификационных коллегий судей, в состав которых должны быть

избраны самые справедливые и принципиальные судьи, пользующиеся полным доверием своих коллег, способные подняться над корпоративными интересами.

В период пандемии квалификационные коллегии судей продолжали осуществлять полномочия с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации в прошлом году рассмотрела 606 кандидатов на должности судей, из них 573 кандидата или 95% являлись действующими судьями, а 26 кандидатов или 4% являлись работниками аппаратов судов.

К назначению на должности судей рекомендованы 442 кандидата или 73%, отказано в рекомендации 95 кандидатам или 16%, а 69 кандидатов или 11% отозвали свои заявления.

Квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации в 2021 г. рассмотрены 6.448 кандидатур на должности судей, из них 3.561 кандидат или 55% являлись действующими судьями, 2.119 кандидатов или 33% являлись работниками аппаратов судов, и 459 кандидатов или 7% являлись работниками других органов государственной власти.

К назначению на должности судей рекомендованы 4.827 кандидатов (это 75%), а отказано в рекомендации 951 кандидату или 15%, 670 кандидатов отозвали свои заявления.

Высокие требования к кандидатам, предъявляемые квалификационными коллегиями судей, способствуют повышению и авторитета судебной власти, и, безусловно, качества правосудия.

Комиссией при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению вопросов назначения судей и прекращения их полномочий рассмотрено в прошлом году 2.873 кандидата на должности судей, из них рекомендованы к назначению 2.486 кандидатов или 87%, отказано в рекомендации 387 кандидатам (13%).

Основными причинами отказов в рекомендации являлись уклонение от прохождения военной службы (31%), возможный конфликт интересов (20%), предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (15%), низкое качество работы кандидата и недостаточный опыт работы в должности судьи.

Решения Комиссии об отказе в рекомендации к назначению на должности судей связаны с тем, что отдельные квалификационные коллегии судей придерживаются формального подхода к изучению сведений о кандидатах, не предъявляют предусмотренных законом повышенных требований к их профессиональным и личным качествам.

Так, квалификационная коллегия судей одного из субъектов Российской Федерации рекомендовала к назначению на должность судьи кандидата, который не указал в анкете сведения о привлечении его к дисциплинарной ответственности по предыдущему месту работы и основания применения к нему дисциплинарного взыскания.

Этой же квалификационной коллегией судей был рекомендован кандидат, не указавший в анкете сведения о том, что он и его близкие родственники неоднократно привлекались к административной ответственности.

При этом квалификационная коллегия судей не изучала причины, по которым кандидат не указал соответствующие сведения.

В отношении некоторых кандидатов квалификационные коллегии судей не изучали вопросы об источниках денежных средств, за счет которых кандидатом совершены поездки за рубеж, причем поездки неоднократные, не давали оценку совмещению кандидатом государственной службы и предпринимательской деятельности.

Также имеет место отсутствие должного внимания к информации, свидетельствующей об уклонении кандидатов от исполнения воинской обязанности, о возможном влиянии конфликта интересов на объективность и беспристрастность судьи, о причинах низкого качества работы кандидата и нарушения разумных сроков судопроизводства.

Мы понимаем, что некоторые квалификационные коллегии судей полагают возможным ускорить и упростить конкурсные процедуры в целях заполнения вакантных должностей и оптимизации судебной нагрузки, но решение этих проблем ни в коей мере не должно приводить к снижению предусмотренных законом требований к кандидатам на должности судей.

В этой связи квалификационным коллегиям судей следует придерживаться содержательного подхода к рассмотрению кандидатур на должности судей, обобщать и анализировать основания отказа в рекомендации кандидатов.

Эта работа будет способствовать более эффективному выявлению обстоятельств, препятствующих назначению кандидатов на должности судей.

Эффективность судопроизводства обеспечивается в том числе посредством квалификационной аттестации судей в целях оценки уровня их профессиональных знаний, деловых и нравственных качеств.

В прошлом году квалификационными коллегиями судей присвоены квалификационные классы 6.566 судьям, в том числе 5.761 судье общей юрисдикции и 795 судьям арбитражной юрисдикции.

143 судьи оставлены в ранее присвоенных им квалификационных классах.

Судебная система Российской Федерации уделяет повышенное внимание

вопросам соблюдения судьями законодательства и положений Кодекса судейской этики, обоснованному и справедливому применению дисциплинарных взысканий к судьям, совершившим дисциплинарные проступки.

В прошлом году квалификационными коллегиями судей привлечены к дисциплинарной ответственности 187 судей – на 37 судей больше, чем в 2020 г.

Досрочно прекращены полномочия 24 судей, в отношении 97 судей вынесены предупреждения, 65 судьям объявлены замечания, 1 судья понижен в квалификационном классе.

Отказано в привлечении к дисциплинарной ответственности 49 судей.

Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации дано согласие на возбуждение уголовных дел и на привлечение в качестве обвиняемых по уголовным делам в отношении 28 судей, а в отношении двух судей дано согласие на исполнение судебных решений об избрании мер пресечения.

Утверждено 90 составов судебных коллегий, принимающих решения по вопросам о привлечении судей к административной ответственности.

Оптимизации судебной нагрузки способствует потенциал судей, пребывающих в отставке.

В 2021 г. квалификационными коллегиями судей даны положительные заключения о привлечении 542 судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судьи на срок до одного года – это на 65 судей больше, чем в 2020 г.

В связи с подготовкой к проведению X Всероссийского съезда судей в Верховный Суд России поступают предложения о расширении возможностей привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судьи, которые будут обсуждены при подготовке итоговых документов Съезда.

Проверка законности решений и заключений квалификационных коллегий судей осуществляется в процедурах судебного и внесудебного обжалования.

В 2021 г. Высшей квалификационной коллегией судей России рассмотрено 76 жалоб на решения квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, из них полностью или частично удовлетворено 17 жалоб, а в удовлетворении 59 жалоб отказано.

В порядке административного судопроизводства в 2021 г. рассмотрены жалобы на 62 решения и заключения квалификационных коллегий судей, из них отменены 3 решения, одно решение изменено, а 58 решений и заключений оставлены без изменения.

Кроме того, рассмотрено 30 заявлений о пересмотре решений квалификационных коллегий судей по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено 10 заявлений.

В целях изучения и обобщения результатов работы квалификационных

коллегий судей субъектов Российской Федерации, а также подготовки рекомендаций по ее совершенствованию, 15 июля прошлого года Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации утверждено Положение о порядке ознакомления с работой квалификационных коллегий судей.

Уважаемые коллеги, благодарю Вас, за очень нужную и необходимую работу, которую вы проводите.

Уважаемые участники совещания! Проинформирую Вас о том, что в этом году Верховным Судом России продолжена системная и последовательная реализация мер, направленных на совершенствование судопроизводства, в том числе в целях гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики, осуществляется мониторинг назначения судами уголовных наказаний и избрания мер пресечения.

Численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, по состоянию на 1 апреля текущего года составила 466.764 лица – на 10.751 лицо меньше, чем годом ранее.

В воспитательных колониях по состоянию также на 1 апреля текущего года содержались 819 лиц – на 91 лицо меньше, чем в прошлом году.

Вопросы гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики в настоящее время по-прежнему сохраняют актуальность, и Верховный Суд Российской Федерации продолжает работу, направленную на реализацию принципов справедливости и гуманизации в сфере уголовного судопроизводства.

Уважаемые участники совещания!

Обсуждение вопросов, включенных в повестку дня, безусловно, будет способствовать повышению эффективности правосудия и повышению эффективности работы органов судейского сообщества.

Желаю Вам успешной работы.

Спасибо.