



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 31-АПГ14-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

22 октября 2014 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Анишиной В.И.,
судей Александрова В.Н., Горчаковой Е.В.
при секретаре Костерева Д.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» об оспаривании столбцов 4 и 7 подпункта 19 приложения к постановлению Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 17 декабря 2013 г. № 59-16-24/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2014 год» по апелляционной жалобе общества с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» на решение Верховного Суда Чувашской Республики от 5 июня 2014 г., которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Александрова В.Н., объяснения представителей общества с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» Егоровой Е.В., Крыловой И.Н., Смирновой И.Н., представителей Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Кадиловой М.В., Щукиной И.Г., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

общество с ограниченной ответственностью «Коммунальные технологии» (далее – общество) обратилось в Верховный Суд Чувашской Республики с заявлением к Государственной службе Чувашской Республики

по конкурентной политике и тарифам (далее – служба) об оспаривании подпункта 19 приложения к постановлению от 17 декабря 2013 г. № 59-16-24/гв, опубликованному 21 декабря 2013 г. в газете «Вести Чувашии», № 49 (1365), «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2014 год» в части установления однокомпонентного тарифа, указанного в столбцах 4 и 7, а именно: с 1 января по 30 июня 2014 г. однокомпонентного тарифа в размере 71,81 руб./куб.м без учёта НДС, в размере 84,74 руб./куб.м для населения с учётом НДС, с 1 июля по 31 декабря 2014 г. однокомпонентного тарифа в размере 74,80 руб./куб.м без учёта НДС, в размере 88,26 руб./куб.м для населения с учётом НДС.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 5 июня 2014 г. в удовлетворении заявленного требования отказано.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд указал, что Методические указания по расчёту тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждённые приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 47 (далее – Методические указания № 47), предусматривали возможность установления одноставочного тарифа на горячую воду в расчёте на 1 куб. метр в закрытых системах теплоснабжения. Поскольку Методические указания по расчёту регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в соответствии с которыми тарифы в сфере горячего водоснабжения устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов, утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (далее – Методические указания № 1746-э) и вступили в действие 16 марта 2014 г., то есть после принятия оспариваемого постановления, следовательно, по мнению суда, служба была вправе руководствоваться прежними методическими указаниями при установлении обществу указанного тарифа на 2014 год.

Не согласившись с решением суда, заявитель обратился в Судебную коллегия по административным делам Верховного суда Российской Федерации с апелляционной жалобой, в которой просит указанный судебный акт отменить и принять новое решение об удовлетворении заявленного требования, ссылаясь на неправильное применение судом норм материального права. Заявитель указывает, что нормы действующего законодательства, регулирующие деятельность по осуществлению горячего водоснабжения с использованием закрытых систем, не содержат положений о возможности установления тарифа на горячую воду в закрытой системе в рублях за 1 куб. метр.

В судебное заседание не явились представители прокуратуры Чувашской Республики, извещённой о времени и месте судебного разбирательства в установленном законом порядке.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, заслушав объяснения представителей участвующих в деле лиц, Судебная

коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о наличии оснований для отмены судебного акта.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении).

Согласно части 9 статьи 32 Закона о водоснабжении тарифы в сфере горячего водоснабжения устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определённом основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными Правительством Российской Федерации.

Особенности установления тарифов на горячую воду урегулированы принятыми во исполнение названных положений Федерального закона Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, которое вступило в силу 23 мая 2013 г. (далее – Основы ценообразования в сфере водоснабжения).

Согласно пункту 1 Основ ценообразования в сфере водоснабжения этот документ определяет систему, принципы и методы регулирования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений и городских округов (в случае если законами субъектов Российской Федерации полномочия на осуществление государственного регулирования тарифов переданы органам местного самоуправления поселений и городских округов) тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Законом о водоснабжении, а также предельных индексов изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктами 88, 89 и 90 Основ ценообразования в сфере водоснабжения органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

Компонент на холодную воду устанавливается в виде одноставочной ценовой ставки тарифа (из расчета платы за 1 куб. метр холодной воды) или двухставочной ценовой ставки тарифа (из расчёта платы за 1 куб. метр холодной воды и платы за 1 куб. метр холодной воды в час присоединенной мощности).

Значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

Таким образом, федеральным законодательством в сфере

водоснабжения и водоотведения, действовавшим на момент рассмотрения дела об установлении тарифа и принятия оспариваемого постановления и действующим в настоящее время, не предусмотрена возможность установления одноставочного тарифа на горячую воду в виде стоимости 1 куб. метр горячей воды.

Отсутствие на момент рассмотрения дела об установлении тарифов и принятия оспариваемого постановления Методических указаний № 1746-э не препятствовало службе рассчитать тарифы в соответствии с Законом о водоснабжении и Основами ценообразования в сфере водоснабжения.

В рассматриваемом случае при расчёте тарифов службой применены Методические указания № 47, в соответствии с пунктом 7 которых орган регулирования устанавливает одноставочный тариф, представляющий собой ставку платы за потребление горячей воды из расчёта платы за 1 куб. метр горячей воды, в случаях, когда тарифы на холодную воду установлены также в виде одноставочных тарифов.

Указанные Методические указания № 47 приняты в соответствии с Основами ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520.

При этом подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 установлено, что к отношениям, связанным с регулированием тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, указанные Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса не применяются со дня вступления в силу этого постановления, то есть с 23 мая 2013 г..

Следовательно, Методические указания № 47 не могли применяться службой при установлении тарифов на 2014 год, поскольку они не регулируют отношения по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, так как в этой сфере действует специальный федеральный закон и принятые в соответствии с ним основы ценообразования.

Установление оспариваемым постановлением наряду с двухкомпонентным тарифом на горячую воду одновременно и одноставочного тарифа в рублях на 1 куб. метр горячей воды порождает его неопределённость, поскольку неясно, какие же тарифы, имеющие разные ценовые значения, следует применять при расчёте платы за оказанные услуги потребителям.

При таких обстоятельствах решение суда подлежит отмене с вынесением нового решения об удовлетворении заявления общества.

Руководствуясь статьями 327, 328, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Чувашской Республики от 5 июня 2014 г. отменить, апелляционную жалобу общества с ограниченной

ответственностью «Коммунальные технологии» удовлетворить, столбцы 4 и 7 подпункта 19 приложения к постановлению Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 17 декабря 2013 г. № 59-16-24/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2014 год» признать недействующими как не соответствующие федеральному законодательству.

Председательствующий

Судья