



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ13-983

## Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

3 декабря 2013 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда

Российской Федерации

при секретаре

с участием прокурора

Емышевой В.А.

Карулине И.А.

Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Гуляевой С.Ф. о признании недействующим абзаца второго пункта 13 Правил предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428,

### установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (далее – Правила). Нормативный правовой акт опубликован 18 июля 2005 г. в Собрании законодательства Российской Федерации, 19 июля 2005 г. в «Российской газете».

Согласно абзацу второму пункта 13 Правил приобретенное (построенное) за счет средств социальной выплаты жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи, указанных в договоре о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья за счет средств, предусмотренных на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков.

Гуляева С.Ф. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим абзаца второго пункта 13 Правил в

части, предусматривающей оформление жилого помещения, приобретенного (построенного) за счет средств социальной выплаты, в общую собственность всех членов семьи.

По мнению заявителя, оспариваемое положение не соответствует статье 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, статье 292 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку позволяет оформить жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет средств предоставленной субсидии, только в общую собственность всех членов семьи, при том, что они не являются сособственниками сносимого жилья.

В судебное заседание Гуляева С.Ф. не явилась, о времени и месте судебного разбирательства извещена надлежащим образом.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации Министерству энергетики Российской Федерации (поручение от 26 октября 2013 г. № АД-П9-7680).

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Семейкин А.Ю. возражал против удовлетворения заявленного требования, ссылаясь на то, что оспариваемое положение не противоречит действующему федеральному законодательству, постановление от 13 июля 2005 г. № 428 издано Правительством Российской Федерации в пределах предоставленной компетенции и не нарушает прав и законных интересов заявителя.

Выслушав объяснения представителя заинтересованного лица, исследовав материалы дела, принимая во внимание заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что заявление не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

Основы государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев), отношения, возникающие при осуществлении деятельности в этой области, регулируются Федеральным законом от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», которым под реструктуризацией угольной промышленности понимается комплекс мероприятий по перестройке производственной базы организаций по добыче угля, обеспечению социальной защиты и занятости высвобождаемых при реструктуризации угольной промышленности работников, а также решению связанных с такой реструктуризацией проблем экологического характера (статья 1).

В силу статьи 5 названного закона перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядок их финансирования определяются Правительством Российской Федерации; финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункты 2, 3).

Постановление от 13 июля 2005 г. № 428 принято Правительством Российской Федерации во исполнение части 2 статьи 45 Федерального закона от 23 декабря 2004 г. № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и устанавливает порядок и условия предоставления за счет средств федерального бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, а также социальных выплат гражданам для приобретения (строительства) жилья взамен сносимого.

Правилами установлено, что межбюджетные трансферты направляются, в частности, на финансирование реализации таких мероприятий, как снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности; содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого (пункт 5); содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства осуществляется в форме предоставления социальных выплат (пункт 8).

Из приведенных положений следует, что социальная выплата является одной из форм государственной социальной помощи, носит целевой характер, направлена на обеспечение и защиту интересов граждан, переселяемых на определенных основаниях из ветхого жилищного фонда, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности.

Пунктом 11 Правил установлены условия предоставления социальной выплаты, согласно которым гражданин, проживающий по договору социального найма в жилом помещении, находящемся в государственном или в муниципальном жилищном фонде, гражданин, проживающий в жилом помещении, принадлежащем ему и (или) членам его семьи на праве собственности и не имеющем обременений, а также все совершеннолетние члены его семьи принимают обязательство о безвозмездной передаче этого жилого помещения органу местного самоуправления по договору в месячный срок после приобретения жилья за счет средств предоставленной им социальной выплаты (абзацы третий и четвертый).

В соответствии с Правилами орган местного самоуправления шахтерского города или поселка заключает с гражданином договор о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья, в котором указываются все члены семьи; размер социальной выплаты рассчитывается по норме общей площади жилого помещения в зависимости от состава семьи. Приобретенное (построенное) за счет средств социальной выплаты жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи, указанных в договоре о предоставлении социальной выплаты (пункты 10, 12, абзац второй пункта 13).

Из приведенных положений в их взаимосвязи следует, что для решения вопроса об оформлении приобретенного (построенного) за счет средств предоставленной социальной выплаты жилого помещения необходимо

установить, кто является членами семьи гражданина, проживающего в сносимом жилом помещении, принадлежащем ему на праве собственности, и являются ли они сособственниками этого жилого помещения. И в случае, если лица, проживающие совместно с собственником сносимого ветхого жилого помещения, не являются членами его семьи и сособственниками данного жилого помещения, это лицо имеет право на получение социальной выплаты, рассчитываемой из нормы общей площади жилого помещения для одинокого гражданина, и оформление приобретенного жилого помещения в единоличную собственность.

Таким образом, оспариваемое нормативное положение не нарушает права собственника сносимого жилого помещения и не противоречит части 2 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункту 1 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником.

Учитывая, что постановление от 13 июля 2005 г. № 428 издано в пределах предоставленных Правительству Российской Федерации полномочий, абзац второй пункта 13 Правил не противоречит федеральному законодательству, прав и законных интересов заявителя не нарушает, суд в соответствии с частью 1 статьи 253 ГПК РФ принимает решение об отказе в удовлетворении заявления.

Руководствуясь статьями 194–199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении заявления Гуляевой С. [REDACTED] Ф. [REDACTED] о признании недействующим абзаца второго пункта 13 Правил предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428, отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



В.А. Емышева