



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 49-АПГ13-26

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

13 сентября 2013 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Анишиной В.И. и Горчаковой Е.В.
при секретаре Акулове Д.Г.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по жалобе кандидата в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва по Юрюзаньскому избирательному округу № 44 Гильманшина Р.А. на решение Территориальной избирательной комиссии муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 19 августа 2013 г. № 13/1 «Об агитационных материалах кандидата в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва по Юрюзаньскому избирательному округу № 44 Гильманшина Р.А.» по апелляционной жалобе, подписанной представителем Гильманшина Р.А.-Хабибуллиным Р.И., на решение Верховного Суда Республики Башкортостан от 30 августа 2013 г., которым требования Гильманшина Р.А. оставлены без удовлетворения.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда отменить в части, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан от 18 июня 2013 г. № 27/1-5 выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва назначены на 8 сентября 2013 г.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан от 22 марта 2013 г. № 20/1-5 полномочия окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва были возложены на территориальные избирательные комиссии, в частности, полномочия окружной избирательной комиссии Юрюзаньского избирательного округа № 44 возложены на Территориальную избирательную комиссию муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан (далее – ТИК Караидельского района РБ).

Решением ТИК Караидельского района РБ от 26 июля 2013 г. № 8/4 Гильманшин Р.А. зарегистрирован кандидатом в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва по Юрюзаньскому избирательному округу.

Решением Территориальной избирательной комиссии муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 19 августа 2013 г. № 13/1 «Об агитационных материалах кандидата в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва по Юрюзаньскому избирательному округу № 44 Гильманшина Р.А.» признаны незаконными агитационные материалы Гильманшина Р.А.:

- изготовленные 6 августа 2013 г. ООО «СМУК-ПРЕСС»: плакат - календарь формата А3 «Наш земляк кандидат», плакат - календарь формата А3 «Достойным людям - достойный депутат», буклет «Я за Гильманшина Р.А.» формата А4, плакаты - самоклейки «Достойным людям достойный депутат», формат А3, А4, А5 плакаты «Достойным людям - достойный депутат» формата А3, А4;

- изготовленные 7 августа 2013 г. индивидуальным предпринимателем Горбуновым Р.В.: плакаты «Афиши», формата А2 и А3, плакат «Я за Гильманшина Р.А.», формат А4.

Гильманшин Р.А. обратился в суд с жалобой на решение ТИК Караидельского района Республики Башкортостан от 19 августа 2013 г. № 13/1, ссылаясь на то, что им в соответствии с частями 4 и 7 статьи 67 «Кодекса Республики Башкортостан о выборах» от 6 декабря 2006 г. № 380-з представлены сведения о предвыборных агитационных материалах из 11 пунктов, в которые входят вышеперечисленные агитационные материалы. ТИК Караидельского района Республики Башкортостан выдала заключение от 7 августа 2013 г. № 183, в котором указала, что представленные

агитационные материалы соответствуют требованиям законодательства о порядке изготовления агитационных материалов.

Решением Верховного Суда Республики Башкортостан от 30 августа 2013 г. жалоба Гильманшина Р.А. оставлена без удовлетворения.

В апелляционной жалобе, подписанной представителем Гильманшина Р.А. - Хабибуллиным Р.И., ставится вопрос об отмене решения, принятии нового решения об удовлетворении жалобы.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований определяются Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно пункту 1 статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидаты, избирательные объединения, вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума (пункт 2 этой же статьи).

Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы (пункт 3 этой же статьи). Запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда и с

нарушением требований, установленных пунктами 2 и 4 статьи 54, а также распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных пунктом 3 статьи 54, пунктом 9 статьи 48 указанного Федерального закона (пункт 6 статьи 54).

Такие же условия выпуска и распространения печатных агитационных материалов предусмотрены статьей 67 «Кодекса Республики Башкортостан о выборах» от 6 декабря 2006 г. № 380-з.

Исходя из положений статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов в Российской Федерации. Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в установленный законом срок.

Частью 7 статьи 68 «Кодекса Республики Башкортостан о выборах» от 6 декабря 2006 г. № 380-з предусмотрено, что избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

Рассматривая настоящее дело, суд установил, что кандидатом в депутаты Гильманшиным Р.А. в ТИК Караидельского района Республики Башкортостан представлены агитационные материалы, изготовленные ООО «СМУК-ПРЕСС», в которых не указан в адресе изготовителя субъект Российской Федерации, а также изготовленные индивидуальным предпринимателем Горбуновым Р.В., в которых в адресе изготовителя субъект Российской Федерации указан в сокращённом виде - «РБ» без какой-либо расшифровки.

18 августа 2013 г. в ТИК Караидельского района Республики Башкортостан поступило заявление председателя Совета местного отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Караидельском районе Республики Башкортостан, в котором сообщалось о допущенных Гильманшиным Р.А. нарушениях.

19 августа 2013 г. рассмотрев указанное заявление, избирательная комиссия вынесла решение о признании допущенных нарушений незаконными, и о направлении в Отдел МВД России по Караидельскому району Республики Башкортостан представления о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных агитационных материалов кандидата Гильманшина Р.А.

Отказывая в удовлетворении жалобы Гильманшина Р.А., суд исходил из того, что поскольку нарушение заявителем условий распространения печатных агитационных материалов, установленных федеральным и

республиканским законодательством, действительно имело место, действия ТИК Караидельского района Республики Башкортостан по пресечению этих нарушений, путём рассмотрения заявления о них на заседании комиссии с участием доверенных лиц заявителя и с вынесением мотивированного решения, в котором эти нарушения отражены, со ссылкой на нормы права, а также с направлением представления в правоохранительные органы о пресечении этой деятельности, являются законными.

С учетом требований статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» суд правильно согласился с выводами территориальной избирательной комиссии о нарушении Гильманшиным Р.А. условий изготовления и распространения печатного агитационного материала изготовленного 6 августа 2013 г. ООО «СМУК-ПРЕСС»:

плакат - календарь формата А3 «Наш земляк кандидат», плакат - календарь формата А3 «Достойным людям - достойный депутат», буклет «Я за Гильманшина Р.А.» формата А4, плакаты - самоклейки «Достойным людям достойный депутат», формат А3, А4, А5 плакаты «Достойным людям - достойный депутат» формата А3, А4, а также о правомерности принятого названным государственным органом решения от 19 августа 2013 г. № 13/1 в указанной части. Поскольку в названных печатных агитационных материалах не указан субъект Российской Федерации при указании адреса лица, его изготовившего.

Между тем, Судебная коллегия не может согласиться с выводами суда о нарушении Гильманшиным Р.А. условий изготовления и распространения печатного агитационного материала, изготовленного 7 августа 2013 г. индивидуальным предпринимателем Горбуновым Р.В., ввиду сокращённого написания в адресе лица, изготовившего данный печатный агитационный материал, наименования субъекта Российской Федерации без его расшифровки («РБ»), что допускает по мнению суда неоднозначное прочтение.

Так, приведенный выше Федеральный закон не устанавливает в качестве оснований признания нарушением условий изготовления и распространения печатного агитационного материала имеющиеся в данном материале сокращения написания республики как субъекта Российской Федерации в адресе лица, изготовившего печатный материал, не препятствующие однозначному восприятию сведений о месте нахождения названного лица.

Кроме того, из содержания отдельных нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления, следует, что в Республике Башкортостан допускается в официальных наименованиях сокращённое написание республики как субъекта Российской Федерации (Указом Президента Республики Башкортостан от 2 ноября 2010 г. № УП-637 «Об утверждении положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей» предусмотрено

сокращённое название комитета - Госкомитет РБ по торговле; из решения Совета городского округа г. Агидель Республики Башкортостан от 20 февраля 2012 г. № 632 «Об утверждении положения об Администрации городского округа город Агидель Республики Башкортостан» следует, что названный орган имеет сокращённое название - Администрация ГО г. Агидель РБ и т.д.).

При таком положении, а также учитывая, что печатный агитационный материал был изготовлен и распространялся в связи с выборами в законодательный (представительный) орган именно названного субъекта Российской Федерации, что в адресе после сокращенного наименования субъекта Российской Федерации (РБ) указано наименование города Уфа, являющегося столицей Республики Башкортостан, Судебная коллегия считает, что при таких обстоятельствах указание субъекта Российской Федерации в сокращенном виде «РБ» неверно расценено как нарушение условий изготовления и распространения печатного агитационного материала, поскольку такое указание адреса не могло повлечь его неоднозначного прочтения, следовательно, избирательная комиссия необоснованно признала незаконным агитационным материалом плакаты, изготовленные 7 августа 2013 г. индивидуальным предпринимателем Горбуновым Р.В.: плакаты «Афиши», формата А2 и А3, плакат «Я за Гильманшина Р. [REDACTED]», формат А4.

При таких обстоятельствах обжалуемое решение в указанной части подлежит отмене, с вынесением нового решения. В остальной части решение основано на законе и обстоятельствах дела и отмене не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 327, 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Республики Башкортостан от 30 августа 2013 г. отменить, жалобу Гильманшина Р.А. удовлетворить частично, признать незаконным решение Территориальной избирательной комиссии муниципального района Караидельский район Республики Башкортостан от 19 августа 2013 г. № 13/1 «Об агитационных материалах кандидата в депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва по Юрюзаньскому избирательному округу № 44 Гильманшина Р.А.» в части признания незаконными агитационных материалов Гильманшина Р.А., изготовленных 7 августа 2013 г. индивидуальным предпринимателем Горбуновым Р.В.: плакаты «Афиши», формата А2 и А3, плакат «Я за Гильманшина Р. [REDACTED]», формат А4.

В остальной части решение Верховного Суда Республики Башкортостан от 30 августа 2013 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу, подписанную представителем Гильманшина Р.А.- Хабибуллин Р.И., - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи