



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 80-АПГ13-5

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

7 сентября 2013 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А. и Ксенофонтовой О.А.
при секретаре Строилове А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области на решение Ульяновского областного суда от 2 сентября 2013 года, которым отказано в удовлетворении заявления регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области об отмене регистрации Игонина О.Л. в качестве кандидата в депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области пятого созыва, выдвинутого избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области в составе общеобластной части списка.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофонтовой О.А., объяснения представителя регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области адвоката Попова С.А., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда подлежит отмене, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением Избирательной комиссии Ульяновской области от 24 июля 2013 года № 37/405-5 зарегистрирован областной список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области пятого созыва,

выдвинутый избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области.

В качестве кандидата в названный список (общеобластная часть) включен Игонин О.Л.

Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области обратилось в Ульяновский областной суд с заявлением об отмене регистрации Игонина О.Л., сославшись на то, что он является членом политической партии «Справедливая Россия», поэтому в силу пункта 3.1 статьи 36 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» не мог быть выдвинут в качестве кандидата избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области.

Заявитель полагал, что регистрация Игонина О.Л., включенного в зарегистрированный список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области, подлежит отмене на основании пункта 9 статьи 76 и подпункта «е» пункта 26 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Решением Ульяновского областного суда от 2 сентября 2013 года в удовлетворении заявления регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области отказано.

В апелляционной жалобе регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области ставится вопрос об отмене решения суда как постановленного с нарушением норм материального и процессуального права и вынесении нового решения об удовлетворении заявления регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене.

В соответствии с пунктом 9 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» регистрация кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, может быть отменена судом по заявлению избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, в случае вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для исключения кандидата из списка кандидатов, предусмотренным подпунктом «е» пункта 26 статьи 38 настоящего Федерального закона. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации списка кандидатов, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов.

Подпунктом «е» пункта 26 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ в качестве основания для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов названо наличие в заверенном списке кандидатов, выдвинутом политической партией, а также в заверенном списке кандидатов, выдвинутом региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), кандидата, являющегося членом иной политической партии.

Аналогичные положения содержатся в статье 41 закона Ульяновской области от 20 июля 2012 года № 102-ЗО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области».

В силу пункта 3.1 статьи 36 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

Судом установлено, что Игонин О.Л. был принят в члены политической партии «Родина» на основании заявления от 9 июня 2004 года. На седьмом внеочередном съезде 28 октября 2006 года политическая партия «Родина» была переименована в политическую партию «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь». На четвертом съезде политической партии «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь» в июне 2009 года наименование партии было изменено, партия получила наименование политическая партия «Справедливая Россия».

В подтверждение выхода Игонина О.Л. из партии суду представлено его заявление, датированное 13 июня 2013 года. Заявление адресовано в Совет регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области и содержит отметку о принятии его главным бухгалтером Кузьмичевой Н.В. и печать регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области.

Разрешая заявленное требование, суд пришел к выводу о том, что заявление Игонина О.Л. о выходе из партии является доказательством прекращения членства Игонина О.Л. в партии с 13 июня 2013 года, поскольку вручено штатному сотруднику партии по месту нахождения регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области. Соответственно, на дату принятия общим собранием регионального отделения Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области решения о выдвижении областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области (3 июля 2013 года) и на дату регистрации областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутого избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области (24 июля 2013 года) Игонин О.Л. не являлся членом политической партии «Справедливая Россия» и мог быть выдвинут избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области в составе списка кандидатов.

Согласиться с выводом суда не представляется возможным в силу следующего.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии устанавливаются уставом партии.

Статьями 5 и 7 Устава политической партии «Справедливая Россия» предусмотрено, что решение о приеме в члены партии принимается Советом (Бюро Совета) регионального отделения или Советом местного отделения по месту постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации. Вступающий в члены партии гражданин представляет личное письменное заявление о вступлении в партию, как правило, в Совет (Бюро Совета) регионального отделения или Совет местного отделения по месту своего постоянного или преимущественного проживания. Органы партии и ее структурных подразделений не вправе отказать гражданину Российской Федерации в принятии надлежащим образом оформленного заявления о вступлении в партию и обязаны принять по нему соответствующее решение. Права и обязанности члена партии возникают со дня вынесения уполномоченным органом партии и ее структурного подразделения решения приеме в члены партии.

Член партии прекращает (утрачивает) членство в партии в случае добровольного выхода из партии на основании личного письменного заявления либо документально подтвержденного публичного заявления члена партии о прекращении его членства в партии. Член партии может прекратить членство в партии, письменно известив об этом Совет или Бюро Совета регионального отделения партии или иной орган структурного подразделения партии, в котором он состоит на учете, или центральный орган партии. Членство в партии в случае добровольного выхода из партии прекращается со дня поступления заявления гражданина о выходе из партии в уполномоченный орган, установленный настоящим Уставом, либо со дня получения уполномоченным органом документального подтверждения публичного заявления о выходе из партии.

В нарушение приведенных положений Устава политической партии «Справедливая Россия» заявление Иголина О.Л. о выходе из партии принято главным бухгалтером Кузьмичевой Н.В. Принадлежность Кузьмичевой Н.В. к политической партии «Справедливая Россия» не указана. Доказательства того, что она является штатным сотрудником партии (вывод суда), обладает полномочиями по приему заявлений, касающихся членства в партии, в деле отсутствуют.

При таких данных заявление Иголина О.Л. нельзя признать поданным в уполномоченный орган, установленный Уставом политической партии «Справедливая Россия»: Совет регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области.

Учитывая изложенное, Судебная коллегия приходит к выводу о том, что на дату принятия общим собранием регионального отделения Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области решения о выдвижении

областного списка кандидатов (3 июля 2013 года) и на дату регистрации областного списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области (24 июля 2013 года) Игонин О.Л. являлся членом политической партии «Справедливая Россия» и не мог быть выдвинут в составе списка кандидатов избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области.

Таким образом, имеются основания для отмены регистрации Иголина О.Л. на основании пункта 9 статьи 76 и подпункта «е» пункта 26 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Вместе с тем, принимая во внимание положение пункта 5 статьи 78 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающее, что решение суда по заявлению об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования, аналогичную норму части 9 статьи 260 Гражданского кодекса РФ в совокупности с нормой части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия находит необходимым, отменив решение суда, принять новое решение об отказе в удовлетворении заявления регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области в связи с истечением срока, в период которого допускается отмена регистрации кандидата.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ульяновского областного суда от 2 сентября 2013 года отменить и принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении заявления регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Ульяновской области об отмене регистрации Иголина О.Л. в качестве кандидата в депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области пятого созыва, выдвинутого избирательным объединением региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Ульяновской области в составе общеобластной части списка, в связи с истечением срока, в период которого допускается отмена регистрации кандидата.

Председательствующий

Судьи