



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 75-АПГ13-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

24 июля 2013 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова

Т.И. Ерёменко, Л.В. Борисовой

при секретаре Строилове А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Григорьева С. [] В. [] и Барановой Л. [] Н. [] о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия постановления Палаты Республики Законодательного Собрания Республики Карелия от 04 ноября 1999 года № 289 ПР «О создании природного парка «Валаамский архипелаг», постановления Правительства Республики Карелия от 31 декабря 1999 года № 207 П «Об утверждении Положения о природном парке «Валаамский архипелаг», Положения о природном парке «Валаамский архипелаг» в целом и отдельно пунктов 1,2,3,5,9 подпункт 6, 10,12 подпункт 2 Положения, по апелляционной жалобе представителя заявителей В.Штирса на решение Верховного суда Республики Карелия от 01 апреля 2013 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, объяснения представителя по доверенностям Григорьева С.В. и Барановой Л.Н. – В.Штирса, поддержавшего доводы апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Григорьев С.В. и Баранова Л.Н. обратились с указанным требованием, указав, на несоответствие этих норм Конституции РФ,

Конституции Республики Карелия, федеральному законодательству постановления Правительства Республики Карелия от 31.12.1999 года № 207-П «Об утверждении Положения о природном парке «Валаамский архипелаг», пунктов 1,2,3,5,9 подпункт 6, 10, 12 подпункт 2 Положения о природном парке «Валаамский архипелаг», признании недействующими со дня принятия.

Определением от 14.02.2013 года Григорьеву С.В. и Барановой Л.Н. отказано в принятии заявления в части признания противоречащими статьям 36,55 Конституции Российской Федерации, статьям 8,16,58 Конституции Республики Карелия и признанию недействующими со дня принятия названного нормативного правового акта за неподведомственностью Верховному суду Республики Карелия.

Представитель заявителей Штирс В. заявленные требования поддержал в полном объеме по доводам, изложенным в заявлении, в том числе и дополнительное требование о признании противоречащим федеральному законодательству постановления Палаты Республики Законодательного Собрания Республики Карелия от 04.11.1999 года № 289 ПР «О создании природного парка «Валаамский архипелаг» и Положения о природном парке «Валаамский архипелаг» в целом.

Представители Законодательного Собрания Республики Карелия и Правительства Республики Карелия, действующие по доверенностям, заявление не признали, представили возражения в письменной форме.

Решением Верховного суда Республики Карелия от 01 апреля 2013 года в удовлетворении заявлений Григорьева С. [] В. [] и Барановой Л. [] Н. [] о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия постановления Палаты Республики Законодательного собрания Республики Карелия от 04 ноября 1999 года № 289 ПР «О создании природного парка «Валаамский архипелаг», постановления Правительства Республики Карелия от 31 декабря 1999 года № 207 П «Об утверждении Положения о природном парке «Валаамский архипелаг», Положения о природном парке «Валаамский архипелаг» в целом и отдельно пунктов 1,2,3,5,9 подпункт 6, 10,12 подпункт 2 Положения отказано.

В апелляционной жалобе ставится вопрос об отмене состоявшегося по делу решения со ссылкой на несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

Как установлено судом, Указом Президента Российской Федерации от 12.07.1992 года № 760 «О Валаамском архипелаге и Спасо - Преображенском Валаамском монастыре» установлен для Валаамского архипелага и Спасо - Преображенского монастыря Русской православной

церкви (Московский патриархат) с её согласия статус единой и целостной особо ценной историко-культурной и природной территории Российской Федерации и Республики Карелия. В последующие годы в собственность Спасо - Преображенского Валаамского ставропигиального монастыря передано безвозмездно государственное имущество, находящееся на островах Валаамского архипелага.

Постановлением Палаты Республики Законодательного Собрания Республики Карелия от 04.11.1999 года № 289 ПР «О создании природного парка «Валаамский архипелаг» в границах уникальной исторической и природно-ландшафтной территории Валаам создан природный парк «Валаамский архипелаг», а также предложено Председателю Правительства Республики Карелия утвердить Положение о природном парке.

Предметом правового регулирования названного постановления, по мнению суда, являются отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, что соответствует такой сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, установленной п. «д» ч.1 ст.72 Конституции Российской Федерации, как природопользование, охрана окружающей природной среды, особо охраняемые природные территории и охрана памятников истории и культуры. В соответствии с ч.2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Также нормативно-правовое регулирование в указанной области осуществляется федеральными законами: от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 1,2 ст. 18 ФЗ № 33-ФЗ природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях - на землях иных пользователей, а также собственников, а в силу п.1 ст. 19 ФЗ № 33-ФЗ решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Кроме того, как видно из материалов дела решение вопросов о создании природных парков отнесено Конституцией РК к ведению Палаты Республики Законодательного Собрания РК. В соответствии со статьей 42 Регламента Палаты Республики Законодательного Собрания Республики Карелия, утвержденного 19 мая 1994 года, решение по вопросу о создании природного парка принято в форме постановления, которым в границах уникальной исторической и природно-ландшафтной территории «Валаам» создан природный парк «Валаамский архипелаг», одобрена концепция проекта Положения о природном парке, представленная Председателем Правительства Республики Карелия, предложено Председателю Правительства Республики Карелия утвердить Положение о природном парке «Валаамский архипелаг» с учетом внесенных предложений в ходе обсуждения проекта.

Правительством Республики Карелия 31.12.1999 года было принято постановление № 207 П « Об утверждении Положения о природном парке «Валаамский архипелаг», в рамках полномочий, определенных Законом Республики Карелия от 27 апреля 1999 года № 348-ЗРК «О Правительстве Республики Карелия».

Согласно п.8 ст. 2 ФЗ № 33-ФЗ содержание права собственности на особо охраняемые природные территории, в том числе на находящиеся на них природные комплексы и объекты, устанавливается в порядке, предусмотренном статьями 129, 209 и 214 Гражданского кодекса РФ.

Из статьи 214 Гражданского кодекса РФ видно, что государственной собственностью являются земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований. Наличие на территории парка объектов, имеющих особый статус, земельных участков, находящихся в пользовании граждан и юридических лиц, не противоречит действующему законодательству.

Из п. 4 Положения усматривается, что земли, леса, недра, ресурсы растительного и животного мира Валаамского архипелага, а также расположенные на архипелаге памятники истории и культуры, другие строения и сооружения (кроме храмовых, культовых, административно-хозяйственных зданий и сооружений, переданных в собственность Спасо - Преображенского Валаамского монастыря) используются природным парком в соответствии с действующим законодательством, относятся к объектам государственной собственности и отчуждению не подлежат, а в силу п.5 Положения земли, природные ресурсы в границах природного парка предоставляются юридическим и физическим лицам только в пользование в порядке, определяемом действующим законодательством и настоящим Положением.

Анализ указанных норм свидетельствует о том, что право заявителей на пользование земельными участками, полученными в соответствии с законодательством, положением не ограничивается.

Ограничения по вопросам распоряжения земельными участками, расположенными на территории парка, установленные Положением, определены тем, что природные парки являются особо охраняемыми территориями, не противоречат федеральному законодательству.

В силу статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом

Как правильно указал суд, ограничения реализации гражданских прав на особо охраняемых территориях установлены рядом федеральных законов: ФЗ от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ФЗ от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном ре», ФЗ от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 103 Лесного кодекса РФ, ст. ст. 95, 99 Земельного кодекса РФ и т.д.

При таком положении суд правильно пришел к выводу о том, что доводы заявителей о противоречии Положения о природном парке «Валаамский архипелаг» в целом и отдельных его пунктов федеральному законодательству, а также о нарушении их прав на пользование земельными участками на территории природного парка несостоятельны, основаны на неправильном толковании норм материального права и не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований.

Довод в жалобе о том, что вывод суда о том, что Палата Республики Карелия постановлением от 04 ноября 1999 года приняла Положение о природном парке «Валаамский архипелаг» не соответствует обстоятельствам дела, нельзя признать состоятельным, т.к. суд, разрешая спор, указал в решении, что Палатой в границах уникальной исторической и природно-ландшафтной территории Валаам создан природный парк «Валаамский архипелаг», а также предложено Председателю Правительства Республики Карелия утвердить Положение о природном парке.

Остальные доводы в апелляционной жалобе по существу сводятся к несогласию с выводами суда, в связи с чем не свидетельствуют о неправильности постановленного по делу решения.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Верховного суда Республики Карелия от 01 апреля 2013 года оставить без изменения, апелляционную жалобу - представителя заявителей Григорьева С.В. и Барановой Л.Н. по доверенности В.Штирса - без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи