



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 52-АПГ13-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

город Москва

17 апреля 2013 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Пирожкова В.Н., судей Калининой Л.А., Борисовой Л.В. при секретаре Тихонове М.Д.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционным жалобам Джунисова А.А. и заместителя председателя районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» Матыева З.С. на решение Верховного Суда Республики Алтай от 6 февраля 2013 года о признании незаконным бездействия Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» по обеспечению конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, выразившегося в неназначении досрочных выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район»; возложении на Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанности назначить выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» сроком на пять лет в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу в соответствии с порядком и сроками, установленными Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Республики Алтай от 5 мая 2011 года №14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» и Уставом муниципального образования «Кош-Агачский район»; возложении на Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанности исполнить решение суда в части обеспечения подготовки и проведения выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район»; об отказе в удовлетворении требований о возложении на избирательную комиссию Республики Алтай обязанности сформировать в десятидневный

срок со дня вступления в законную силу решения суда временную избирательную комиссию муниципального образования «Кош-Агачский район» в количестве не более 15 членов и возложении на временную избирательную комиссию обязанности по назначению досрочных выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей решение законным и обоснованным и поэтому не подлежащим отмене, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а :

Джунисов А.А., проживающий по адресу Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Жана-аул, обратился в суд с заявлением о назначении выборов главы муниципального образования «Кош-Агачский район», указав на то, что решением районного Совета депутатов от 2 октября 2012 года № 26-2 досрочно прекращены полномочия главы муниципального образования «Кош-Агачский район» Ефимова Л.Н., в соответствии с действующим законодательством решение о проведении выборов должно быть принято муниципальным органом не позднее 11 января 2013 года, между тем на указанную дату такое решение отсутствует. Заявитель считал, что бездействие местных муниципальных властей нарушило избирательные права жителей района. В последствии представитель Джунисова А.А. - Касенов А.К. уточнил требования, указав, что районным Советом депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» в сроки, установленные законами, досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» не назначены и муниципальная избирательная комиссия не сформирована, соответственно, только суд вправе обязать избирательную комиссию субъекта Российской Федерации сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии, а также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. По мнению заявителя, исполнение решения суда в части обеспечения подготовки и проведения выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район», включая финансирование, необходимо возложить на районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район».

Кош-Агачским районным судом выделено в отдельное производство и направлено по подсудности дело по заявлению прокурора Кош-Агачского района об определении срока, не позднее которого районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» должен назначить выборы главы муниципального образования «Кош-Агачский район» и возложить на избирательную комиссию Республики Алтай обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в законную силу решения суда временную избирательную комиссию

муниципального образования «Кош-Агачский район» в количестве не более 15 членов. В обоснование заявленных требований прокурор указал, что Глава администрации муниципального образования «Кош-Агачский район» досрочно прекратил свои полномочия 2 октября 2012 года, решением районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» от 28 декабря 2012 года № 29-4 «О назначении даты выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» выборы Главы Кош-Агачского района назначены на сентябрь 2013 года. Прокуратурой района проверено на предмет соответствия требованиям федерального законодательства данное решение районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» и установлено, что оно не соответствует и противоречит требованиям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закону Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай», Уставу муниципального образования «Кош-Агачский район», и нарушает права неопределённого круга лиц - жителей Кош-Агачского района - на осуществление местного самоуправления путём представительной демократии.

Определением суда от 6 февраля 2013 года гражданские дела соединены в одно производство.

В судебном заседании Джунисов А.А. и прокурор Кулеева Л.В. поддержали заявленные требования.

Представитель районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» Туратпаев Т.С. требования не признал.

Представитель избирательной комиссии Республики Алтай не поддержал требования о признании незаконным бездействия районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» по обеспечению конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления и возложении на избирательную комиссию Республики Алтай обязанности сформировать в десятидневный срок со дня вступления в законную силу решения суда временную избирательную комиссию муниципального образования «Кош-Агачский район» в количестве не более 15 членов комиссии и установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район».

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2013 года заявленные требования удовлетворены частично.

В апелляционной жалобе Джунисова А.А. поставлен вопрос об отмене данного решения в части возложения на районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанности назначить выборы главы муниципального образования «Кош-Агачский район» сроком

на пять лет в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу, отказа в удовлетворении требований о возложении на избирательную комиссию Республики Алтай обязанности сформировать в десятидневный срок со дня вступления в законную силу решения суда временную избирательную комиссию муниципального образования «Кош-Агачский район» в количестве не более 15 членов и о возложения на временную избирательную комиссию обязанности назначить досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район». Принять по делу новое решение, которым возложить на избирательную комиссию Республики Алтай обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в законную силу решения суда временную избирательную комиссию муниципального образования «Кош-Агачский район» в количестве не более 15 членов и возложить на временную избирательную комиссию обязанности назначить досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» сроком на пять лет. Обратиться к немедленному исполнению возложение на избирательную комиссию Республики Алтай указанной обязанности. В остальной части решение суда Джунисов А.А. просит оставить без изменения.

В апелляционной жалобе заместитель председателя районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» Матыев З.С. просит решение Верховного Суда Республики Алтай от 6 февраля 2013 года отменить в части возложения на районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанности назначить выборы главы муниципального образования «Кош-Агачский район» сроком на пять лет в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу в соответствии с порядком и сроками, установленными избирательным законодательством и Уставом муниципального образования «Кош-Агачский район», вынести новое решение в этой части, которым возложить на районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанность по назначению выборов главы муниципального образования «Кош-Агачский район» сроком на пять лет не ранее 90 дней и не позднее 80 дней до дня голосования - 2 сентября 2013 года.

Относительно доводов, изложенных в апелляционных жалобах представителем избирательной комиссии Республики Алтай Черкасовым Д.В. в суд апелляционной инстанции представлены возражения.

Изучив доводы апелляционных жалоб, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации полагает не подлежащими удовлетворению доводы апелляционных жалоб ввиду отсутствия оснований для отмены решения в апелляционном порядке.

Выводы суда о частичном удовлетворении заявленных требований являются правильными, соответствуют обстоятельствам дела, подтверждаются доказательствами, проверенными и оценёнными судом по

правилам статьи 67 Гражданского процессуального кодекса, и согласуются с нормами материального права, регулирующими спорное правоотношение.

Судом установлено, что 2 марта 2008 года состоялись выборы Главы «Кош-Агачский район». Решением Кош-Агачской территориальной избирательной комиссии от 3 марта 2008 года № 48 утверждены результаты выборов, в соответствии с которыми Главой муниципального образования «Кош-Агачский район» избран Ефимов Л.Н. Решением районного Совета депутатов от 2 октября 2012 года № 26-2 его полномочия прекращены, в связи с отставкой по собственному желанию. В установленный законом срок районным Советом депутатов досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» назначены не были.

При этом районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» своим решением от 28 декабря 2012 года № 29-4, опубликованным 16 января 2013 года в районной газете «Чуйские зори», назначил выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» на сентябрь 2013 года. Указанное решение по заявлению прокурора Кош-Агачского района оспорено в суде и решением Кош-Агачского районного суда от 22 января 2013 года признано незаконным. Определением апелляционной коллегии Верховного Суда Республики Алтай от 6 февраля 2013 года решение районного суда оставлено без изменения, оно вступило в законную силу. По состоянию на 1 февраля 2013 года в муниципальном образовании «Кош-Агачский район» муниципальная избирательная комиссия не сформирована, полномочия муниципальной избирательной комиссии на территориальную комиссию не возлагались.

Следовательно, коль скоро на дату рассмотрения настоящего дела в Верховном Суде Республики Алтай досрочные выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район» в установленные законом сроки уполномоченным органом назначены не были и в оставшийся период установленного законом шестимесячного срока до 31 марта 2013 год не могли быть назначены, то судом первой инстанции было обоснованно признано незаконным бездействие районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» выразившееся в непроведении досрочных выборов Главы муниципального образования, и удовлетворено заявление прокурора об определении срока, не позднее которого районный Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» должен назначить выборы Главы муниципального образования «Кош-Агачский район».

Согласно пункту 40 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». если обращение заявителя обусловлено бездействием соответствующих органов или должностных лиц, то суд для обеспечения условий реализации избирательных прав и права на участие в

референдуме своим решением обязывает их совершить определённые действия.

Доводы апелляционной жалобы Джунисова А.А. не могут повлиять на отмену решения. Заявитель не согласен с решением Верховного Суда Республики Алтай от 6 февраля 2013 года в части возложения на Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» обязанности назначить досрочные выборы Главы данного муниципального образования, а также в части отказа в удовлетворении требований о возложении на избирательную комиссию Республики Алтай обязанности по формированию в десятидневный срок со дня вступления в законную силу решения суда временной избирательной комиссии муниципального образования «Кош-Агачский район» и назначению досрочных выборов Главы муниципального образования «Кош-Агачский район». Все эти доводы были предметом судебного разбирательства, им дана надлежащая судебная оценка, что нашло мотивированное отражение в судебном решении.

В частности, заявитель считает, что решение суда не соответствует пункту 9 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», так как суд по заявлению избирателей определяет срок, не позднее которого избирательная комиссия должна назначить выборы.

Судебная коллегия полагает доводы заявителя не соответствующими предписаниям данной федеральной нормы, из текста которой весьма ясно и определённо следует, что суд определяет срок, не позднее которого уполномоченный на то орган должен назначить выборы, и только при условии его отсутствия – соответствующая избирательная комиссия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 статьи 6 Закона Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 14-РЗ «О муниципальных выборах в Республике Алтай» и частью 2 статьи 16 Устава муниципального образования «Кош-Агачский район» выборы назначаются Советом депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район».

Руководствуясь данными нормами, а также учитывая, что на момент рассмотрения настоящего дела Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» действовал и находился в правомочном составе, суд первой инстанции справедливо возложил на него обязанность назначить выборы Главы данного муниципального образования.

Кроме того, из доказательств по делу видно, что на территории муниципального образования «Кош-Агачский район» сформирована и действует на постоянной основе Кош-Агачская районная избирательная комиссия. В период назначения муниципальных выборов любого уровня на территории муниципального образования «Кош-Агачский район» на неё возлагаются полномочия избирательной комиссии соответствующего

муниципального образования, что согласуется с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Указанные полномочия возлагаются по решению избирательной комиссии Республики Алтай. Действующая в настоящее время на территории Республики Алтай система избирательных комиссий не противоречит части 2.2 пункта 2 Методических рекомендаций о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, утверждённых постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 192/1337-5 и применяемых во всех субъектах Российской Федерации. Кадровый состав и технические возможности Кош-Агачской районной избирательной комиссии позволяют проводить выборы на территории муниципального образования «Кош-Агачский район» любого уровня, в связи с чем, у Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации нет оснований для удовлетворения доводов апелляционной жалобы Джунисова А.А.

Не могут изменить правовую судьбу решения суда первой инстанции и доводы апелляционной жалобы заместителя председателя районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» Матыева З.С. о необходимости возложения обязанности на Совет депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» назначить выборы Главы данного муниципального образования сроком на пять лет - на 2 сентября 2013 года, полагая, что досрочные выборы усугубят финансовое положение муниципального образования.

По мысли федерального законодателя, в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, указанных в пункте 3 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий, за исключением досрочных выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), которые проводятся в ближайшее с учётом сроков назначения выборов, предусмотренных пунктом 7 этой же статьи, второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки, указанные в пункте 7 статьи 10 названного Федерального

закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть (пункты 4, 7 и 8 статьи 10 названного Федерального закона № 67-ФЗ).

И поскольку местное самоуправление признаётся и гарантируется статьёй 12 Конституции Российской Федерации, то отмена решения суда первой инстанции означала бы умаление права граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в сроки, предусмотренные федеральными законодателями в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов.

Других доводов, влекущих отмену решения суда первой инстанции в апелляционном порядке, в апелляционных жалобах Джунисова А.А. и Матыева З.С. не приводится.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 327, 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Верховного Суда Республики Алтай от 6 февраля 2013 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Джунисова А.А. и заместителя председателя районного Совета депутатов муниципального образования «Кош-Агачский район» Матыева З.С. – без удовлетворения.

Председательствующий
Судьи

