



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 58-АПГ13-3

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 апреля 2013 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе  
председательствующего Хаменкова В.Б.,  
судей Горчаковой Е.В., Ксенофоновой О.А.,  
при секретаре Строилове А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе Губернатора Хабаровского края на решение Хабаровского краевого суда от 18 января 2013 года, которым удовлетворено заявление Шаховой Л. В. [REDACTED]: признано недействующим постановление Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 «О ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофоновой О.А., объяснения представителя Губернатора Хабаровского края Ширяевой А.В., поддержавшей доводы апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда в части признания недействующим пункта 2 оспариваемого постановления Губернатора Хабаровского края следует оставить без изменения, в части признания недействующими остальных пунктов постановления отменить, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Шахова Л.В. обратилась в Хабаровский краевой суд с заявлением о признании противоречащим законодательству и недействующим со дня принятия постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 «О ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком

«Почетный донор СССР», ссылаясь на то, что постановление нарушает ее право лица, награжденного нагрудным знаком «Почетный донор России», на получение один раз в год ежегодной денежной выплаты, предусмотренной статьей 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов».

В обоснование заявления Шахова Л.В. указала, что оспариваемое постановление предусматривает, что названная ежегодная денежная выплата на территории Хабаровского края выплачивается ежеквартально в размере одной четвертой установленной величины ежегодной денежной выплаты, в связи с чем постановление противоречит Закону РФ «О донорстве крови и ее компонентов» и изменяет правовую сущность выплаты: вместо предусмотренной статьей 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов» ежегодной (выплачиваемой один раз в год) денежной выплаты установлена ежеквартальная (выплачиваемая один раз в квартал) выплата.

Решением Хабаровского краевого суда от 18 января 2013 года постановление Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 «О ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР» признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда.

В апелляционной жалобе Губернатора Хабаровского края ставится вопрос об отмене решения суда как постановленного с нарушением норм материального и процессуального права и вынесении нового решения об отказе в удовлетворении заявления Шаховой Л.В.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене в части признания недействующими пунктов 3, 4, 5, 8, 9 постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57, в части признания недействующим пункта 2 постановления - оставлению без изменения.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации.

Законом РФ от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», действовавшим на момент разрешения настоящего заявления судом, урегулированы отношения, связанные с развитием донорства крови и ее компонентов в Российской Федерации и обеспечением комплекса социальных, экономических, правовых, медицинских мер по организации донорства, защите прав донора.

Статьей 11 названного Закона РФ установлены меры социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России». В частности, указанные лица имеют право на ежегодную денежную выплату в размере шести тысяч рублей в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения. Средства на данную выплату в виде субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, а также размер и сроки ее индексации предусматриваются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год (часть 1 статьи 11).

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой указанных средств, является расходным обязательством Российской Федерации (часть 2 статьи 11 Закона).

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия на предоставление мер социальной поддержки гражданам, награжденным знаком "Почетный донор России", установленных в настоящей статье (часть 4 статьи 11).

Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 9 статьи 11).

Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2004 года № 663 «О порядке награждения граждан нагрудным знаком «Почетный донор России» и предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» утверждены Правила предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», согласно пункту 3 которых для предоставления ежегодной денежной выплаты гражданин, награжденный нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР», подает в уполномоченный орган по месту жительства заявление о предоставлении ежегодной денежной выплаты, паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, удостоверение о награждении нагрудным знаком «Почетный донор России» или удостоверение о награждении нагрудным знаком «Почетный донор СССР».

Пунктом 4 Правил установлено, что решение о предоставлении ежегодной денежной выплаты принимается не позднее 10 дней с даты представления документов, указанных в пункте 3 Правил. Уполномоченный орган направляет гражданину в 5-дневный срок после принятия решения

соответствующее уведомление с указанием даты и места получения ежегодной денежной выплаты.

Анализ приведенных положений федерального законодательства свидетельствует о правильности вывода суда об установлении оспариваемым постановлением Губернатора Хабаровского края, предусматривающим в пункте 2, что ежегодная денежная выплата гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР», предоставляется ежеквартально в размере одной четвертой установленной величины ежегодной денежной выплаты, иного порядка предоставления этой ежегодной денежной выплаты.

Суд обоснованно не согласился с доводом представителя Губернатора Хабаровского края об осуществлении правового регулирования, указанного выше, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации по определению формы предоставления мер социальной поддержки, указав, что пунктом 2 постановления определена не форма, а порядок предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР».

Принимая во внимание, что федеральный законодатель не наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по определению порядка предоставления мер социальной поддержки для доноров, решение суда в части признания недействующим пункта 2 постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 «О ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР» следует признать законным и обоснованным.

Доводы апелляционной жалобы не могут явиться основанием для отмены решения суда в указанной части, поскольку основаны на неправильном толковании норм материального права.

Вместе с тем, Судебная коллегия не может согласиться с выводом суда о признании постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 недействующим в полном объеме, поскольку таковой вывод сделан без анализа других норм постановления (пунктов 3, 4, 5, 8, 9).

В пунктах 3, 4, 5 постановления содержатся предписания органам государственной власти Хабаровского края (Министерству социальной защиты населения, Министерству финансов, Министерству здравоохранения) по вопросам организации работы, предоставления отчетности, осуществления финансирования при предоставлении ежегодной денежной выплаты; пунктом 8 постановления возложен контроль за его выполнением на заместителя Председателя Правительства по социальным вопросам; пункт 9 касается вступления постановления в силу.

Заявитель Шахова Л.В. не является участником названных правоотношений, поэтому ее права пунктами 3, 4, 5, 8, 9 оспариваемого постановления не нарушаются.

При таких данных у суда отсутствовали основания для признания постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 недействующим в полном объеме.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Хабаровского краевого суда от 18 января 2013 года в части признания недействующим пункта 2 постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 «О ежегодной денежной выплате гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР» оставить без изменения, апелляционную жалобу Губернатора Хабаровского края - без удовлетворения; в части признания недействующими пунктов 3, 4, 5, 8, 9 постановления Губернатора Хабаровского края от 15 марта 2005 года № 57 решение суда отменить, приняв новое решение об отказе в удовлетворении заявления Шаховой Л.В. в этой части.

Председательствующий

Судьи