

1



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 88-КГ13-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

12 апреля 2013 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей

Горохова Б.А.
Корчашкиной Т.Е. и Гуляевой Г.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Кузьминых Е [] А [] к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области о признании незаконным назначения дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, предусмотренного Указом Президента РФ от 23 августа 2000 года № 1563, без учета страхового стажа работы в организации ядерного оружейного комплекса РФ, признании незаконным решения Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области от 29 декабря 2011 года № 3043 об отказе в перерасчете размера дополнительного материального обеспечения, возложении на ответчика обязанности произвести перерасчет дополнительного материального обеспечения с учетом страхового стажа работы в организации ядерного оружейного комплекса со дня установления дополнительного материального обеспечения

по кассационной жалобе Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Корчашкиной Т.Е.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

установила:

Кузьминых Е.А. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области о признании незаконным назначения дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, предусмотренного Указом Президента РФ от 23 августа 2000 года № 1563, без учета страхового стажа работы в организации ядерного оружейного комплекса РФ, признании незаконным решения Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области № 3043 от 29 декабря 2011 года об отказе в перерасчете размера дополнительного материального обеспечения, возложении обязанности на ответчика произвести перерасчет дополнительного материального обеспечения с учетом страхового стажа работы в организации ядерного оружейного комплекса со дня установления дополнительного материального обеспечения.

Свои требования мотивировала тем, что работала на Сибирском химическом комбинате с 16 мая 1986 года по 30 ноября 2011 года. Общий страховой стаж её работы на Сибирском химическом комбинате составляет 29 лет 9 месяцев, из них 12 лет 3 месяца работа по видам деятельности, предусмотренным Перечнем, утверждённым Указом Президента РФ от 23 августа 2000 года № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» (в производстве делящихся материалов, радиоактивных веществ для ядерных зарядов, обращение с ними). Пенсионным органом по её заявлению с 1 декабря 2011 года было назначено дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение, однако, при назначении данного обеспечения не был учтён весь общий стаж работы на комбинате, а только стаж работы по видам деятельности, предусмотренным Перечнем. 28 декабря 2011 года она обратилась в пенсионный орган с заявлением о перерасчёте размера дополнительного материального обеспечения исходя из общего стажа работы в организации, однако, в перерасчёте ей было отказано. Считала отказ незаконным.

Представитель ответчика иск не признал.

Решением Северского городского суда Томской области от 28 февраля 2012 года в удовлетворении исковых требований Кузьминых Е.А. отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 года решение суда первой инстанции отменено и по делу принято новое решение, которым постановлено признать незаконным назначение Государственным учреждением - Управлением Пенсионного фонда РФ в ЗАТО Северск Томской области дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, предусмотренного Указом Президента РФ от 23 августа 2000 года № 1563, без учета страхового стажа работы 29 лет 09 месяцев в организации ядерного оружейного комплекса РФ; обязать пенсионный орган назначить Кузьминых Е.А. дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение с учётом страхового стажа работы 29 лет 09 месяцев в организации ядерного оружейного комплекса

РФ и произвести перерасчёт суммарного размера дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости с момента его назначения, то есть с 1 декабря 2011 года.

В кассационной жалобе ГУ - УПФ РФ в ЗАТО Северск Томской области ставит вопрос об отмене определения судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 года и оставлении в силе решения Северского городского суда Томской области от 28 февраля 2012 г., ссылаясь на допущенные судом апелляционной инстанции при рассмотрении дела существенные нарушения норм материального права.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2012 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в кассационном порядке и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 1 марта 2013 года кассационная жалоба ГУ - УПФ РФ в ЗАТО Северск Томской области с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Стороны, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения кассационной жалобы с делом, в судебное заседание не явились, о причинах неявки не сообщили, в связи с чем Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным рассмотрение дела в их отсутствие на основании статьи 385 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит ее подлежащей удовлетворению, а состоявшееся по делу определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 г. подлежащим отмене.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении настоящего дела судебной коллегией по гражданским делам Томского областного суда были допущены такого характера существенные нарушения, выразившиеся в следующем.

Судом установлено, что Кузьминых Е.А. назначена досрочная трудовая пенсия по старости по подпункту 1 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» с 18 марта 2005 года. В период с 16 мая 1986 года по 30 ноября 2011 года она работала на Сибирском химическом комбинате. Общий стаж её работы в организации, осуществляющей виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса

Российской Федерации, составляет 29 лет 9 месяцев, из них страховой стаж на соответствующих видах работ, предусмотренных перечнем, утверждённым Указом Президента РФ от 23 августа 2000 года № 1563, - 12 лет 3 месяца.

На основании заявления Кузьминых Е.А. от 1 декабря 2011 г. ей как работнику ядерного оружейного комплекса с указанной даты решением ГУ - УПФ РФ в ЗАТО Северск Томской области было назначено дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение, размер которого определен исходя из периода осуществления ею видов деятельности, предусмотренных Перечнем (12 лет 3 месяца).

Кузьминых Е.А. обратилась в ГУ - УПФ РФ в ЗАТО Северск Томской области с заявлением о перерасчете дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения с учетом общего стажа её работы в организации ядерного оружейного комплекса. Решением ГУ - УПФ РФ в ЗАТО Северск Томской области от 29 декабря 2011 года № 3043 в удовлетворении заявления Кузьминых Е.А. отказано.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что расчет дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости Кузьминых Е.А. произведен ответчиком правильно, страховой стаж работы в организациях ядерного оружейного комплекса продолжительностью 29 лет 9 месяцев не может быть учтен при исчислении ей указанной доплаты, поскольку для категории граждан, которым дополнительное обеспечение установлено в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Положения об установлении, выплате, перерасчете и индексации размера дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях, осуществляющих виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, при выходе их на трудовую пенсию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 1 сентября 2005 года № 549 (к указанной категории относится истец), суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии подлежит увеличению, если страховой стаж при осуществлении предусмотренных Перечнем видов деятельности превышает необходимый для досрочного назначения трудовой пенсии по старости страховой стаж, предусмотренный подпунктами 1 или 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Отменяя решение суда первой инстанции, судебная коллегия по гражданским делам Томского областного суда указала, что гражданам, указанным в подпункте «б» пункта 2 вышеназванного Положения, размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии подлежит увеличению на 1 % за каждый полный год работы сверх 15-летнего общего страхового стажа, требуемого для назначения досрочной пенсии в

соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Учитывая, что страховой стаж работы истца в организациях ядерного оружейного комплекса составляет 29 лет 9 месяцев, что превышает 15-летний страховой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости женщинам по основаниям, предусмотренным подп. 1 пункта 1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», на 14 лет 9 месяцев, судебная коллегия посчитала, что суммарный размер дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости, назначенный Кузьминых Е.А., подлежит увеличению на 14%.

Однако с приведенным выводом суда апелляционной инстанции Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не может согласиться, поскольку он основан на неправильном толковании и применении норм материального права.

Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 2000 года № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» установлен ряд мер социального характера для специалистов ядерного оружейного комплекса, а также утвержден Перечень видов деятельности, осуществляемой в организациях и воинских частях, входящих в состав ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, участие в которой дает право на социальную поддержку (пункт 1 Указа).

Названным Указом и Положением об установлении, выплате, перерасчете и индексации размера дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях, осуществляющих виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, при выходе их на трудовую пенсию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1 сентября 2005 года № 549 (в ред. постановления Правительства РФ от 13 мая 2010 года № 328) (далее - Положение), гражданам, которым трудовая пенсия по старости назначена в соответствии с подпунктом 1 или 2 пункта 1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», при осуществлении ими указанных в Перечне видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса при выходе на пенсию и при условии прекращения трудовой деятельности в организации ядерного оружейного комплекса установлено право на дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение (абзац 3 пункта 2 Указа, подпункт «б» пункта 2 Положения).

Пунктом 9 Положения установлено, что минимальный суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности) составляет 55 процентов среднемесячного заработка гражданина за полные 12 месяцев непрерывной

работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах.

В соответствии с пунктом 10 Положения суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности) увеличивается:

на 1 процент среднемесячного заработка за каждый полный год страхового стажа сверх 15 лет страхового стажа при работе в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах - для граждан, указанных в подпункте «а» пункта 2 настоящего Положения;

на 1 процент среднемесячного заработка за каждый полный год страхового стажа сверх страхового стажа на соответствующих работах, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с абзацем первым подпункта 1 или абзацем первым подпункта 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», - для граждан, указанных в подпункте «б» пункта 2 настоящего Положения.

Кроме того, суммарный размер дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии по старости (трудовой пенсией по инвалидности) увеличивается на 1 процент среднемесячного заработка гражданина при осуществлении им предусмотренных перечнем видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) военных представительствах за каждый полный год страхового стажа:

сверх 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин при назначении трудовой пенсии на общих основаниях;

сверх страхового стажа, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии в соответствии с подпунктами 1 или 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Как установлено в подп. 1 пункта 1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 7 настоящего Федерального закона, мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

В соответствии с Указом и Положением, регулируемыми возникшие правоотношения, основным критерием при определении права на дополнительное обеспечение является требование о предоставлении социальной поддержки только гражданам, непосредственно участвовавшим в видах деятельности, предусмотренных Указом.

В число указанных производств, работ и профессий включаются только те, которые непосредственно относятся к основному технологическому процессу при выполнении видов деятельности, а также деятельность по

непосредственной организации основного производственного процесса, контролю за ним и обеспечению безопасности при его проведении.

При разрешении настоящего спора суд апелляционной инстанции не учел, что согласно абзацу 2 подпункта «б» пункта 2 Положения в стаж, дающий право на установление дополнительного обеспечения указанным в данном подпункте гражданам, засчитываются только периоды осуществления ими видов деятельности, предусмотренных Перечнем.

Как видно из материалов дела, стаж продолжительностью 12 лет 3 месяца на соответствующих работах, предусмотренных Перечнем, учтен при исчислении размера дополнительного обеспечения вместе со страховой частью трудовой пенсии Кузьминых Е.А., относящейся к категории граждан, указанных в абзаце 3 пункта 2 Указа и подпункте «б» пункта 2 Положения.

Оснований для учета общего страхового стажа работы Кузьминых Е.А. в организации ядерного оружейного комплекса при назначении ей дополнительного материального обеспечения у ответчика не имелось.

Правовая позиция, изложенная в решении суда первой инстанции, с которой соглашается Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации, подтверждается также разъяснениями, содержащимися в письме Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 26 декабря 2007 г. № 14/1969, которой в соответствии с п. 18 Положения предоставлено право давать разъяснения по вопросам финансирования, установления, выплаты, перерасчета и индексации дополнительного обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса.

Учитывая изложенное, состоявшееся по делу апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 года нельзя признать законным, в связи с чем оно подлежит отмене с оставлением в силе решения Северского городского суда Томской области от 28 февраля 2012 года.

Руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 25 мая 2012 года отменить, решение Северского городского суда Томской области от 28 февраля 2012 года оставить в силе.

Председательствующий

Судьи

