



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 31-АПГ13-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

3 апреля 2013 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пирожкова В.Н.,

судей Анишиной В.И. и Хаменкова В.Б.

при секретаре Тихонове М.Д.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Андреевой В. [] М. [] о восстановлении нарушенных конституционных прав и назначении выборов главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики по апелляционной жалобе Андреевой В.М. на решение Верховного Суда Чувашской Республики от 11 января 2013 г., которым в удовлетворении её заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Анишиной В.И., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение отменить, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

решением Порецкой территориальной избирательной комиссии от 11 октября 2010 г. № 51/32-II выборы главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики признаны состоявшимися и

действительными. Главой Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики избрана Колосова Т. [REDACTED] Н. [REDACTED].

Житель села Долгая Поляна Порецкого района Чувашской Республики Андреева В.М. обратилась в суд с заявлением, уточнив требования, просила о восстановлении нарушенных конституционных прав и назначении выборов главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики, поскольку вступившим в законную силу приговором Шумерлинского районного суда Чувашской Республики от 2 декабря 2010 г. Колосова Т.Н. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного статьей 292 Уголовного кодекса Российской Федерации с назначением наказания в виде штрафа в размере 50 000 рублей, а согласно пункту 6 части 6 статьи 36 Федерального закона Российской Федерации 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда.

Поскольку в нарушение требований действующего законодательства Колосова Т.Н. свои полномочия главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики добровольно не сложила, и Собранием депутатов Сиявского сельского поселения и избирательной комиссией дата проведения досрочных выборов не назначена, Андреева В.М. просила суд удовлетворить заявленные ею требования.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 11 января 2013 г. заявление Андреевой В.М. оставлено без удовлетворения.

В апелляционной жалобе Андреева В.М. просит решение отменить, принять по делу новое решение об удовлетворении заявленных требований.

В судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились Андреева В.М., представители Собрания депутатов Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики и территориальной избирательной комиссии Чувашской области, Колосова Т.Н., представитель центральной избирательной комиссии Чувашской Республики, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного заседания.

В соответствии с положениями части 3 статьи 167 и части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Отказывая в удовлетворении заявления Андреевой В.М. о назначении выборов главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики, суд исходил из того, что 10 октября 2010 г. Колосова Т.Н. избрана главой Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики и занимает эту должность до настоящего времени. Приговором Шумерлинского районного суда Чувашской Республики от 2 декабря 2010 г. Колосова Т.Н. осуждена по части 1 статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации с назначением наказания в виде штрафа в размере 50000 рублей. Каких-либо решений уполномоченных органов или суда об освобождении её от занимаемой должности не принималось, установленные законом процедуры, которые должны быть проведены при освобождении должности главы сельского поселения, не проводились, следовательно, полномочия Колосовой Т.Н. как главы муниципального образования не прекращены и оснований для назначения досрочных выборов не имеется.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает данные выводы суда ошибочными, основанными на неправильном толковании норм материального права, по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы должностных лиц (главы), органов местного самоуправления являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов.

В силу пункта 6 части 6 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда.

Аналогичные положения содержатся в пункте 7 части 7 статьи 21 Устава Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики.

Из анализа указанных выше правовых норм следует, что основанием для прекращения полномочий должностных лиц (главы) местного самоуправления является вступление в отношении их в законную силу обвинительного приговора суда, вне зависимости от меры и вида наказания, а также погашения судимости и проведения процедур отстранения указанного должностного лица от исполнения служебных обязанностей каким-либо органом или уполномоченным лицом.

Как следует из материалов дела и установлено судом, решением Порецкой территориальной избирательной комиссии Чувашской Республики от 10 октября 2010 г. № 51/32-II выборы главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики признаны

состоявшимися и действительными. Главой Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики избрана Колосова Т.Н.

Вступившим в законную силу приговором Шумерлинского районного суда Чувашской Республики от 2 декабря 2010 г. Колосова Т.Н. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации, с назначением наказания в виде штрафа в сумме 50 000 рублей в доход государства.

Таким образом, имеются основания, предусмотренные пунктом 6 части 6 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, для досрочного прекращения полномочий главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики Колосовой Т.Н. и, соответственно, для назначения досрочных выборов главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики.

Между тем ни Собрание депутатов второго созыва Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики, ни Порецкая территориальная избирательная комиссия Чувашской Республики досрочные выборы главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики в установленные законом сроки после вступления в силу обвинительного приговора суда в отношении Колосовой Т.Н. не назначили.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» данный Федеральный закон применяется при нарушениях конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в случае, если в нарушение законодательства не реализуются конституционные права граждан, проживающих на территории муниципального образования, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления муниципального образования.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ в случаях установления нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по основаниям, перечисленным в пункте 1 статьи 1 названного Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия (пункт 7 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ).

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, выборы назначаются: в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования (пункт 8 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ).

В силу пункта 10 статьи 10 названного Федерального закона, если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный пунктом 8 данной статьи срок выборы в органы местного самоуправления, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

При изложенных обстоятельствах, Судебная коллегия считает необходимым решение суда отменить, принять по делу новое решение которым заявление Андреевой В.М. удовлетворить.

Удовлетворяя заявление Андреевой В.М., Судебная коллегия исходит из того, что в силу статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и пункта 24 Устава Сиявского сельского поселения выборы главы муниципального образования назначаются Советом депутатов поселения.

Таким образом, Судебная коллегия полагает необходимым возложить на Совет депутатов Сиявского сельского поселения обязанность назначить выборы главы поселения, установив срок, в течение которого указанная обязанность должна быть исполнена, равный 45 дням с момента вступления в законную силу настоящего определения суда апелляционной инстанции, полагая, что данный срок соответствует требованиям разумности и обеспечивает реализацию права граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 327, 328, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного Суда Чувашской Республики от 11 января 2013 г. отменить, принять по делу новое решение, которым заявление Андреевой В.М. удовлетворить, возложить на Собрание депутатов Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики обязанность в течение 45 дней с момента вступления настоящего решения в законную силу назначить выборы главы Сиявского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики.

Председательствующий

Судьи