



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 11-АПГ13-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

20 марта 2013 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Б. Хаменкова

Т.И. Ерёмченко, В.И. Анишиной

при секретаре Строилове А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению открытого акционерного общества «Северо-западные магистральные нефтепроводы» о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 543 «О включении земельных участков в границы с. Сапуголи, Лаишевского муниципального района» по апелляционной жалобе общества с ограниченной ответственностью «Никольское-1», Кабинета Министров Республики Татарстан на решение Верховного суда Республики Татарстан от 18 декабря 2012 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёмченко, объяснения представителя ООО «Никольское-1» М.С. Седых, поддержавшего доводы апелляционной жалобы, представителей по доверенностям ОАО «Северо-западные магистральные нефтепроводы» Р.Р. Вахитова и Д.М. Валеева, возражавших против удовлетворения апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Ю. Гончаровой, полагавшей решение подлежащим отмене с вынесением нового решения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Кабинетом Министров Республики Татарстан 5 июля 2010 года принято постановление № 543 «О включении земельных участков в

границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района», которое официально опубликовано в издании «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти» 18 августа 2010 года.

ОАО «Северо-западные магистральные нефтепроводы», осуществляющее эксплуатацию проходящих на территории Республики Татарстан нефтепроводов, обратилось в Верховный суд Республики Татарстан с заявлением об оспаривании названного постановления, ссылаясь на его противоречие положениям п. 4.4 Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 23 апреля 1992 года № 9 и нарушение прав заявителя в части обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

В судебном заседании ОАО «Северо-западные магистральные нефтепроводы» уточнили заявленные требования и просили признать недействующим оспариваемое постановление в части включения земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:050802:431, 16:24:050802:432 в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района.

Представитель Кабинета Министров Республики Татарстан просил суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Верховного суда Республики Татарстан от 18 декабря 2012 года заявленные требования удовлетворены.

Судом признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 543 «О включении земельных участков в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района» в части включения земельных участков с кадастровыми номерами 16:24:050802:431, 16:24:050802:432 в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района.

В апелляционных жалобах Кабинет Министров Республики Татарстан и ООО «Никольское-1» просят указанное решение суда отменить ввиду нарушения судом норм материального и процессуального права.

Изучив доводы апелляционных жалоб, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами объектами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, но законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Удовлетворяя заявленные требования, суд исходил из того, что в результате перевода вышеуказанных земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов с видом разрешенного использования «для жилищного строительства», участок магистрального нефтепровода «Холмогоры-Клин» (включая охранную зону и зону минимальных расстояний от оси нефтепровода) проходит в черте населенного пункта, что является нарушением особого режима использования земель.

В связи с этим возведение жилых объектов и объектов инфраструктуры в охранной зоне и зоне минимально-допустимых расстояний магистрального нефтепровода «Холмогоры-Клин» может нарушить нормальную эксплуатацию трубопровода и привести к его повреждению.

Необходимая в этом случае процедура согласования такого перевода, как того требует постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 мая 2000 года № 363 «О мерах по предупреждению аварий на трубопроводном транспорте, кабельных, воздушных линиях электропередач и связи, обеспечения устойчивого функционирования объектов энергетики», осуществлена не была.

Между тем, разрешая заявленные требования, судом исследовались обстоятельства, которые постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 543 «О включении земельных участков в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района» не регламентированы.

Так, оспариваемым в настоящем деле постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 543 «О включении земельных участков в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района» принято предложение Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и собственника этих участков ООО «Никольское – 1» о включении земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 85,8289 гектара в Лаишевском муниципальном районе, находящихся в собственности ООО «Никольское -1», согласно кадастровым паспортам в границы с. Сапуголи для жилищного строительства.

Предложено федеральному государственному учреждению «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан в установленном порядке внести соответствующие изменения в документы кадастра недвижимости и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласно ст. 8 Земельного Кодекса Российской Федерации отнесение земель к категориям, перевод из одной категории в другую осуществляется в отношении земель, находящихся в собственности

субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

В соответствии со ст. 7 Федерального Закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод земель сельскохозяйственного назначения допускается в случае установления или изменения черты населенных пунктов.

Как усматривается из оспариваемого постановления, спорный земельный участок включен в границы с. Сапуголи, что не противоречит федеральному законодательству.

Статьей 4 Федерального Закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» определены основания для отказа в переводе земель из одной категории в другую и перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую не допускается в случае:

1) установления в соответствии с федеральными законами ограничения перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо запрета на такой перевод;

2) наличия отрицательного заключения государственной экологической экспертизы в случае, если ее проведение предусмотрено федеральными законами;

3) установления несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации.

Таких оснований судом установлено не было и оснований для отказа в переводе земель не имелось.

Кроме того, ст. 78 Земельного Кодекса Российской Федерации не содержит прямого запрета на перевод земель сельскохозяйственного значения в иную категорию.

Поскольку оспариваемое постановление принято государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий, противоречий положениям федерального законодательства не установлено, оснований для признания названного постановления недействительным не имеется.

Доводы жалобы не опровергают выводов суда и не могут служить основанием для отмены обжалуемого судебного постановления.

Согласно ст. 84 Земельного Кодекса Российской Федерации включение земельных участков в границы населенных пунктов не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Таким образом, права и законные интересы заявителя не нарушены оспариваемым в настоящем деле постановлением.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Верховного суда Республики Татарстан от 18 декабря 2012 года отменить.

Принять по делу новое решение, которым в удовлетворении заявления открытого акционерного общества «Северо-западные магистральные нефтепроводы» (ОАО «Северо-западные магистральные нефтепроводы») о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 июля 2010 года № 543 «О включении земельных участков в границы с. Сапуголи Лаишевского муниципального района» отказать.

Председательствующий

Судьи