



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 74-АПГ12-19

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

12 декабря 2012 года.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Горчаковой Е.В. и Ксенофоновой О.А.

при секретаре Тихонове М.Д.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе представителя Президента Республики Саха (Якутия) на решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 27 августа 2012 года, которым признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления в законную силу решения суда пункт 1 указа Президента Республики Саха (Якутия) от 21 сентября 2010 года № 265 «О мерах по профилактике алкоголизма в Республике Саха (Якутия)» (в редакции указа Президента Республики Саха (Якутия) от 21 мая 2012 года № 1426).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Ксенофоновой О.А., объяснения представителей Президента Республики Саха (Якутия) Кривошапкиной Т.И. и Слепцова Ф.В., поддержавших доводы апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда отмене не подлежит, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

21 сентября 2010 года принят указ Президента Республики Саха (Якутия) № 265 «О мерах по профилактике алкоголизма в Республике Саха (Якутия)», пункт 1 которого запрещал на территории Республики Саха (Якутия) с 1 ноября 2010 года розничную реализацию алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции с 20 часов текущих суток до 14 часов следующих суток.

В целях реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» в пункт 1 названного указа Президента Республики Саха (Якутия) указом Президента Республики Саха (Якутия) от 21 мая 2012 года № 1426 внесено изменение, в соответствии с которым на территории Республики Саха (Якутия) с 1 ноября 2010 года запрещена розничная продажа алкогольной продукции с 20 часов текущих суток до 14 часов следующих суток.

Заместитель прокурора Республики Саха (Якутия) обратился в Верховный суд Республики Саха (Якутия) с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 1 указа Президента Республики Саха (Якутия) от 21 сентября 2010 года № 265 (в редакции указа от 21 мая 2012 года № 1426), полагая, что он противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем первым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ в редакции, действующей с 1 января 2012 года, не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Согласно абзацу второму пункта 5 названной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

По мнению прокурора, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, к тем ограничениям розничной продажи алкогольной продукции, которые установлены абзацем 1 пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ. Вместе с тем, указом Президента Республики Саха (Якутия) установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции без каких-либо исключений, что не соответствует требованиям абзаца первого пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 11 ноября 1995 года № 171-ФЗ, поскольку предусмотренные им ограничения не касаются организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и магазинов беспошлинной торговли.

Кроме того, прокурор указал, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции, установленный оспариваемым указом Президента Республики Саха (Якутия), вступает в противоречие с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ, поскольку органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации до 1 января 2013 года не вправе устанавливать дополнительные ограничения (тем более полный запрет) на розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции.

Решением Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 27 августа 2012 года заявление заместителя прокурора Республики Саха (Якутия) удовлетворено.

В апелляционной жалобе представителя Президента Республики Саха (Якутия) ставится вопрос об отмене указанного решения суда как незаконного и необоснованного.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения суда.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 7 статьи 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ) алкогольной продукцией является пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива.

В силу абзаца первого пункта 5 статьи 16 названного Федерального закона не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной

продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ требования абзаца первого пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ не применяются до 1 января 2013 года в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции.

Разрешая заявление прокурора, суд проанализировал приведенные нормы федерального законодательства и пришел к правильному выводу о том, что ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли; кроме того, до 1 января 2013 года ограничения, установленные абзацем первым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, не применяются в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции.

Учитывая, что оспариваемым пунктом указа Президента Республики Саха (Якутия) установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 20 часов текущих суток до 14 часов следующих суток без каких-либо исключений, в том числе в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции, следует согласиться с выводом суда о противоречии оспариваемой нормы федеральному законодательству.

По мнению Судебной коллегии, суд обоснованно не согласился с доводом представителя Президента Республики Саха (Якутия) о принятии оспариваемой нормы в рамках полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, правильно указав, что названной нормой предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения к тем ограничениям, которые установлены федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ в абзаце 1 пункта 5 статьи 16.

Учитывая изложенное, не может явиться основанием к отмене решения суда аналогичный довод апелляционной жалобы представителя Президента Республики Саха (Якутия).

Довод дополнительной апелляционной жалобы о том, что настоящее дело рассмотрено судом с нарушением правил подведомственности, так как подлежало рассмотрению в арбитражном суде, является несостоятельным.

В обоснование позиции о том, что дело подлежит рассмотрению в арбитражном суде, представитель Президента Республики Саха (Якутия) сослался на пункт 1 части 1 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ, согласно которому арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе дела об оспаривании нормативных правовых актов в сфере организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений Трудовой кодекс Российской Федерации» под розничным рынком понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места.

Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 21 сентября 2010 года № 265 «О мерах по профилактике алкоголизма в Республике Саха (Якутия)» принят в целях усиления антиалкогольной политики в Республике Саха (Якутия), во исполнение Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, в связи с чем не относится к нормативным правовым актам в сфере организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса РФ, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 27 августа 2012 года оставить без изменения, апелляционную жалобу представителя Президента Республики Саха (Якутия) - без удовлетворения.

Председательствующий
Судьи