ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ12-1138

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва 29 октября 2012 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Толчеева Н.К.
при секретаре Степанищеве А.В.
с участием прокурора Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Данилюка С[redacted] Е[redacted], Подова А[redacted] И[redacted], Полякова С[redacted] А[redacted] о признании недействующим пункта 3 приложения к приказу Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 июня 2006 г. № 490 «О внесении изменений в Перечень должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет при назначении пенсий, утвержденный приказом МВД России от 9 октября 2004 г. № 640»,

установил:

приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) от 9 октября 2004 г. № 640 утвержден Перечень должностей в изоляторах временного содержания (ИВС) подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет при назначении пенсий (далее – Перечень должностей). Пунктом 3 приложения к приказу МВД России от 26 июня 2006 г. № 490 (далее – Приложение) Перечень должностей дополнен разделами «Отделение (группа) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых

горрайоргана (линейного органа) внутренних дел, не имеющего ИВС» и «Отдельная рота охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, дислоцирующаяся отдельно от горрайоргана внутренних дел».

Данилюк С.Е., Подов А.И., Поляков С.А., проходившие службу в конвойном отделении охранно-конвойной службы районного органа внутренних дел, имеющего ИВС, на должностях, связанных с конвоированием подозреваемых и обвиняемых, обратились в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим с даты принятия пункта 3 Приложения в части, лишающей сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих в подразделениях горрайоргана (линейного органа) внутренних дел функции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых, права на льготное исчисление выслуги лет при наличии в этом органе изолятора временного содержания. Считают, что оспариваемое нормативное положение противоречит Конституции Российской Федерации и нарушает их право на включение в выслугу лет в льготном исчислении времени службы, в течение которого они выполняли должностные обязанности по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых.

Представители МВД России Петухов Ю.С. и Тузлукова Н.С. в своих возражениях указали, что в соответствии с приказом МВД России от 30 декабря 1993 г. № 605 «Об утверждении типовых штатов изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц и подразделений конвойной службы милиции» конвойные отделения милиции входили в состав изоляторов временного содержания, являясь их структурными подразделениями. Аналогичный статус этих подразделений определен и действующим в настоящее время приказом МВД России от 20 мая 2004 г. № 309 «Об утверждении Типовых штатных расписаний изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых», в связи с чем сотрудники органов внутренних дел, проходившие службу в конвойных отделениях районного органа МВД России, имеющего ИВС, на должностях, предусмотренных Перечнем должностей для изоляторов временного содержания, при назначении пенсий имеют право на зачет времени данной службы в выслугу лет на льготных основаниях. Пункт 3 Приложения не лишает их этого права, он расширяет перечень должностей, обеспечивая реализацию такого же права сотрудниками, проходившими службу в отделениях (группах) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориального органа МВД России на районном уровне, не имеющего ИВС.

Выслушав объяснения заявителей и их представителя – адвоката Седлецкого С.В., возражения представителей МВД России, представителя Министерства юстиции Российской Федерации Кузнецова М.Ю., проверив пункт 3 Приложения на соответствие требованиям федерального закона и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что внесенные оспариваемой нормой дополнения в Перечень должностей не ограничивают право заявителей на

льготное исчисление выслуги лет, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявления.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии лицам, указанным в статье 1 этого Закона, определяется Правительством Российской Федерации (часть третья статьи 18).

Абзацем сорок пятым подпункта «г» пункта 3 постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2003 г. № 684) установлено, что в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы, в том числе лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, засчитывать на льготных условиях один месяц службы за полтора месяца в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и в конвойных подразделениях милиции, подразделениях полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в должностях, выполнение обязанностей по которым связано с непосредственным осуществлением функций по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, – с 1 января 2001 г. по перечню должностей и на условиях, определяемых Министром внутренних дел Российской Федерации.

Приказом МВД России от 20 мая 2004 г. № 309, являющимся ведомственным организационно-распорядительным актом, утверждены типовое штатное расписание изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых (приложение № 1) и типовые штатные расписания подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых (приложения № 2– 5).

Из анализа типового штатного расписания изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых (приложение № 1 к приказу) следует, что его составной частью является штат работников взвода (отделения) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых. Согласно пункту 2 примечания 1 к данному расписанию допускается возможность создания вне изолятора временного содержания отделения охраны и конвоирования со штатной численностью, аналогичной для ИВС с лимитом мест до 26, лишь в горрайорганах внутренних дел, не имеющих ИВС.

В приложениях № 2–5 приведены типовые штатные расписания отдельных подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых (полка, батальона, роты, взвода), в них штаты сотрудников (городского) районного органа внутренних дел и его структурных подразделений не предусмотрены.

Следовательно, взвод (отделение, группа) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, созданный в горрайоргане внутренних дел, имеющем ИВС, во всех случаях является структурной частью изолятора временного содержания, а сотрудники органа внутренних дел, проходившие службу в таком взводе (отделении) в должностях, предусмотренных подразделом «Взвод (отделение) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых изолятора временного содержания» (строки 14–19) Перечня должностей, имеют право на льготное исчисление выслуги лет при назначении пенсий.

Пункт 3 Приложения не отменяет и не ограничивает право указанных сотрудников органов внутренних дел на включение при назначении пенсий в выслугу лет в льготном исчислении периода, в течение которого они выполняли должностные обязанности по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых. Данным пунктом устранен пробел в правовом регулировании, Перечень должностей дополнен разделом, позволяющим реализовать право на льготное исчисление выслуги лет при назначении пенсий тем сотрудникам органов внутренних дел, которые проходили службу в названных отделениях (группах), создаваемых в соответствии с пунктом 2 примечания 1 приложения № 1 к приказу МВД России от 20 мая 2004 г. № 309 в горрайоргане (линейном органе) органа внутренних дел, не имеющего ИВС.

С учетом изложенного оспариваемая норма не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права заявителей не нарушает, в связи с чем в удовлетворении их требований надлежит отказать.

Руководствуясь статьями 194–199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении заявления Данилюка С Е, Подова А И, Полякова С А о признании недействующим пункта 3 приложения к приказу Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 июня 2006 г. № 490 «О внесении изменений в Перечень должностей в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, выполнение обязанностей по которым предоставляет право на льготное исчисление выслуги лет при назначении пенсий, утвержденный приказом МВД России от 9 октября 2004 г. № 640» отказать, как не препятствующего льготному исчислению выслуги лет при назначении пенсий сотрудникам органов внутренних дел, проходившим службу в отделениях

(группах) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых горрайоргана (линейного органа) внутренних дел, имеющего ИВС, в должностях, выполнение обязанностей по которым связано с непосредственным осуществлением функций по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации Н.К. Толчеев