ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-АД12-12

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

г. Москва 29 октября 2012г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Меркулов В.П., рассмотрев надзорную жалобу директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. на постановления от 7 октября 2011г. №№ 443, 444, 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве, решения судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г., решения судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. и постановления заместителя председателя Московского городского суда от 19 марта 2012г., вынесенные в отношении директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В[redacted] В[redacted] по делам об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л :

постановлением от 7 октября 2011г. № 443 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и указанному должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей.

Постановлением от 7 октября 2011г. № 444 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО

ГУ МЧС России по г. Москве директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и указанному должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей.

Постановлением от 7 октября 2011г. № 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и указанному должностному лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

Решениями судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г. указанные постановлениея государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве оставлены без изменения.

Решением судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. постановление от 7 октября 2011г. № 443 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве изменено: вместо «привлечь к административной ответственности должносмтное лицо – директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ №[redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. в виде штрафа в размере 6 000 рублей» указано «признать директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ №[redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей». В остальной части постановление от 7 октября 2011г. № 443 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве и решение судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г. оставлены без изменения.

Решением судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. постановление от 7 октября 2011г. № 444 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве изменено: вместо «привлечь к административной ответственности должносмтное лицо – директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г.

Зеленограда» Завражнева В.В. в виде штрафа в размере 6 000 рублей» указано «признать директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей». В остальной части постановление от 7 октября 2011г. № 444 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве и решение судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г. оставлены без изменения.

Решением судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. постановление от 7 октября 2011г. № 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве изменено: вместо «привлечь к административной ответственности должносмтное лицо – директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. в виде штрафа в размере 15 000 рублей» указано «признать директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ №[redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей». В остальной части постановление от 7 октября 2011г. № 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве и решение судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г. оставлены без изменения.

Постановлениями заместителя председателя Московского городского суда от 19 марта 2012г. указанные постановления оставлены без изменения.

В надзорных жалобах, поданных в порядке, предусмотренном ст.ст. 30.12-30.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в Верховный Суд Российской Федерации, Завражнев В.В. просит об отмене постановлений от 7 октября 2011г. №№ 443, 444, 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве, решений судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г., решений судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. и постановлений заместителя председателя Московского городского суда от 19 марта 2012г., вынесенных в отношении него по делам об административных

правонарушениях, предусмотренных чч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, считая их незаконными.

Изучив истребованные из Зеленоградского районного суда г. Москвы делу об административных правонарушениях, нахожу указанные жалобы подлежащими удовлетворению частично по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и ч.ч. 3 - 8 названной статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно ч. 3 указанной статьи нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Из материалов истребованных дел усматривается, что в результате проверки, проведенной на основании распоряжения от 1 июля 2011г. № 272 ВрИД начальника ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России

по г. Москве (л.д. 25) 28 июля 2011г. в 15 ч. 00 мин. в жилом доме, расположенном по адресу: г. Москва, Зеленоград корпус 842 государственным инспектором по пожарному надзору инженером ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве, были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, а именно:

- не проведены проверки задвижки с электроприводом, установленной на обводном линии водомерного устройства (п. 93 ППБ 01-03);

- не проведены эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (п.41 ППБ 01-03);

- не заделаны отверстия в панелях 2-й девятиэтажной секции, предусмотренные для установки поэтажных клапанов (п. 37 ППБ 01-03);

- в сети внутреннего противопожарного водопровода жилого дома не обеспечен требуемый по нормам расход воды на нужды пожаротушения (п. 89 ППБ 01-03);

- помещения жилого дома (помещение консьержки, внеквартирные коридоры, мусоросборные камеры, электрощитовая) автоматической пожарной сигнализацией, с установкой дымовых пожарных извещателей не оборудованы (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; п. 4. 14, табл. 1 НПБ 110-03);

- настенные звуковые оповещатели системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, установлены таким образом, что расстояние от потолка до оповещателя менее 150 мм (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; п. 3.17 НПБ 104-03);

- вентиляторы подпора воздуха в лестничную клетку не обеспечивают избыточного давления 20 Па (секции 3, 4), акты проверок не представлены (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; ст. 85 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ; п. 7.14 СП 7.13130.2009);

- устройства для самозакрывания дверей лестничных клеток не в полном объеме находятся в исправном состоянии, допускаются препятствия для нормального закрывания противодымнырс дверей (п. 34 ППБ 01-03);

- при эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечено соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности по освещенности (в части остекления дверей вместо отсутствующих стекол проемы забиты фанерой) (п. 51 ППБ 01-03).

По результатам проведенной проверки инженером ОГНД по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве составлен акт проверки от 28 июля 2011г. № 272 (л.д. 26).

29 июля 2011г. на основании выявленных нарушений, отраженных в акте, государственным инспектором по пожарному надзору, инженером ОГНД

Управления по Зеленоградскому АОМЧС России по г. Москве в отношении директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Москвы» Завражнева В.В. возбуждены три дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением от 7 октября 2011г. № 443 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве генеральный директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей за нарушение правил пожарной безопасности, допущенных при эксплуатации жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, Зеленоград корпус 842, выявленных в результате проверки, проведенной 28 июля 2011г. в 15 ч. 00 мин., а именно за то, что не проведены проверки задвижки с электроприводом, установленной на обводном линии водомерного устройства (п. 93 ППБ 01-03), не проведены эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (п.41 ППБ 01-03), не заделаны отверстия в панелях 2-й девятиэтажной секции, предусмотренные для установки поэтажных клапанов (п. 37 ППБ 01-03).

Постановлением от 7 октября 2011г. № 444 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве генеральный директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут административному наказнию в виде административного штрафа в размере 6 000 рублей за нарушение правил пожарной безопасности, допущенных при эксплуатации жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, Зеленоград корпус 842, выявленных в результате проверки, проведенной 28 июля 2011г. в 15 ч. 00 мин., а именно за то, что в сети внутреннего противопожарного водопровода жилого дома не обеспечен требуемый по нормам расход воды на нужды пожаротушения (п. 89 ППБ 01-03).

Постановлением от 7 октября 2011г. № 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве генеральный директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 20.4 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей за нарушение правил пожарной безопасности, допущенных при эксплуатации жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, Зеленоград корпус 842, выявленных в результате проверки, проведенной 28 июля 2011г. в 15 ч. 00 мин., а именно за то, что помещения жилого дома (помещение консьержки, внеквартирные коридоры, мусоросборные камеры, электрощитовая) автоматической пожарной сигнализацией, с установкой дымовых пожарных извещателей не оборудованы (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; п. 4. 14, табл. 1 НПБ 110-03), настенные звуковые оповещатели системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, установлены таким образом, что расстояние от потолка до оповещателя менее 150 мм (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; п. 3.17 НПБ 104-03), вентиляторы подпора воздуха в лестничную клетку не обеспечивают избыточного давления 20 Па (секции 3, 4), акты проверок не представлены (п. 3, п. 4 ППБ 01-03; ст. 85 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ; п. 7.14 СП 7.13130.2009), устройства для самозакрывания дверей лестничных клеток не в полном объеме находятся в исправном состоянии, допускаются препятствия для нормального закрывания противодымньрс дверей (п. 34 ППБ 01-03), при эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечено соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности по освещенности (в части остекления дверей вместо отсутствующих стекол проемы забиты фанерой) (п. 51 ППБ 01-03).

Факт совершения Завражневым В.В. административных правонарушений, предусмотренных чч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается: протоколами №№ 443, 444, 445 от 29 июля 2011г. об административных правонарушениях, актом проверки от 28 июля 2011г. № 272.

Указанные доказательства получили оценку на предмет допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о совершении Завражневым В.В. административных правонарушений, предусмотренных чч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в

пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно ч. 1 ст. 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При этом, в силу ч. 2 ст. 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) названного Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Аналогичная правовая позиция изложена в п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

При вынесении указанных постановлений должностным лицом ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве не были учтены положения ч. 2 ст. 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из материалов дел об административных правонарушениях усматривается, что нарушения правил пожарной безопасности, выявленные на территории и в помещениях жилого дома по адресу: г. Москва, Зеленоград корпус 842, в ходе проверки, проведенной 28 июля 2011г. в 15 ч. 00 мин. на основании распоряжения от 1 июля 2011г. № 272 ВрИД начальника ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве, были допущены ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Москвы» в результате бездействия.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденных по результатам указанной проверки в отношении директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В., в соответствии с требованиями ст. 23.34 названного Кодекса, подведомственно одному должностному лицу.

Следовательно, директор ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнев В.В., совершив в результате бездействия административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.ч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому должностному лицу, подлежал привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, в данном случае в соответствии с санкцией ч. 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

надзорные жалобы директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В.В. удовлетворить частично.

Постановления от 7 октября 2011г. №№ 443, 444, 445 государственного инспектора по пожарному надзору инженера ОГНД Управления по Зеленоградскому АО ГУ МЧС России по г. Москве, решения судьи Зеленоградского районного суда г. Москвы от 3 ноября 2011г., решения судьи Московского городского суда от 16 декабря 2011г. и постановления заместителя председателя Московского городского суда от 19 марта 2012г., вынесенные в отношении директора ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражнева В[redacted] В[redacted], изменить и назначить директору ГУП г. Москвы «ДЕЗ № [redacted] г. Зеленограда» Завражневу В.В. по делам об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 1, 3, 4 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

В остальной части указанные постановления оставить без изменения.

Судья Верховного Суда Российской Федерации [redacted] **В.П. Меркулов**