ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 51-АПГ12-12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г.Москва 10 октября 2012 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Пирожкова В.Н.,
судей Калининой Л.А., Горчаковой Е.В.
при секретаре Аверине А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционным жалобам управления лесами Алтайского края, Федерального агентства лесного хозяйства на решение Алтайского краевого суда от 25 июня 2012 г. о признании недействующими отдельных положений лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества Алтайского края, утверждённого приказом управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 года № 161 (в редакции приказа управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2011 года № 395).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения Сухановой Л.В. – представителя Управления лесами Алтайского края, Малышевой Е.С. – представителя Федерального агентства лесного хозяйства, поддержавших доводы апелляционных жалоб, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение законным и обоснованным и поэтому не подлежащим отмене, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества Алтайского края утверждён приказом управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 года №161. В целях внесения изменений в Лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества в конце 2011 года управлением лесами Алтайского края был подготовлен проект новой редакции лесохозяйственного регламента и в установленном порядке размещён на

официальном сайте Алтайского края. После доработки лесохозяйственный регламент утверждён в новой редакции приказом управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2011 г. № 395 «О внесении изменений в лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества Алтайского края». Опубликован лесохозяйственный регламент в Сборнике законодательства Алтайского края № 190 №5 2012 года. Согласно сообщению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю от 8 июня 20012 г. № 02-07/2572 нормативный акт включён в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации от 18 мая 1012 г. (т.1, л.д.90).

Согласно оспариваемому прокурором подразделу «Петеневское» подпункта «а» пункта 1.2 таблицы 1.1.4. лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества, утверждённого приказом Управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 гогда № 161 (с последующими изменениями), части кварталов 3-29, 31, 33-36, 39, 40, 47, 48 Хвощёвского лесничества Залесовского лесхоза и кварталов 5, 10, 11, 18, 25, 29-31, 40, 41, 47, 48, 54, 55, 58-60 Петеневского лесничества Залесовского лесхоза. В соответствии с подразделом «Петеневское» пункта 2 этой же таблицы к эксплуатационным лесам отнесены лесные участки в части кварталов 1, 2, 30, 57, 38, 41-46, 49-56 и кварталов 3-29, 31-36, 39, 40, 47, 48 Хвощевского лесничества Залесовского лесхоза, а также кварталы 1-4, 6-9, 12-17, 19-24, 26-28, 32-39, 42-46, 49-53, 56, 57 и часть кварталов 5, 10, 11, 18, 25, 29-31, 40, 41, 47, 48, 54, 55, 58-60 Петеневского лесничества Залесовского лесхоза включены в состав защитных лесов (ценных лесов).

Прокурор Алтайского края в защиту интересов Российской Федерации обратился в Алтайский краевой суд с заявлением о признании недействующими с момента вступления решения суда в законную силу подраздела «Петеневское» пункта 2 таблицы 1.1.4 в части кварталов 7, 8, 13, 16, 20 - 24 Хвощевского лесничества Залесовского лесхоза, в части цифровых обозначений «5», «10», «11», «18», «29-31», «40», «41», «47», «48», «54», «55», «56», «57», и в части кварталов 6, 7, 8 12, 13, 14, 19, 20, 21, 32, 33, 34, 35, 36, 42, 43, 49, 50 Петеневского лесничества Залесовского лесхоза; абзацы 3-10 подраздела «Очистка мест рубок (лесосек) от порубочных остатков» раздела 2.1.1 главы 2 в части слов «сбор порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный сезон обязателен для применения в местах рубок (лесосеках): 1) расположенных: - в лесах зелёных зон; в сосновых, лиственничных лесных насаждениях на сухих и свежих почвах; - в сосновых, лиственничных лесных насаждениях, находящихся на расстоянии не более 200 м от железных и шоссейных дорог и до 1,5 - 2 км от населённых пунктов; - на других опасных в пожарном отношении лесных участках, устанавливаемых управлением лесами Алтайского края; в очагах вредных организмов, повреждающих (поражающих) древесину; 2) предназначенных под искусственное лесовосстановление» лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества Алтайского края.

В обоснование заявления прокурор Алтайского края ссылался на то, что лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества, утверждённый приказом управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 года №161, в оспариваемой им части установлен с превышением компетенции субъекта Российской Федерации и противоречит Федеральному закону от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закону Алтайского края от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае», Лесному кодексу Российской Федерации.

В частности, прокурор Алтайского края утверждал о неправомерном отнесении лесных участков, включённых в состав заказника «Залесовский», по целевому назначению к эксплуатационным лесам. В результате такого регулирования лесных участков, включённых в состав заказника Залесовский» повлекло в нарушение требований федерального законодательства осуществление сплошных и выборочных рубок с целью заготовки древесины, размещение лесоперерабатывающей инфраструктуры и другие виды использования лесов без соблюдения ограничений, определённых федеральным и региональным законодательством для особо охраняемых природных территорий.

Представители Управления лесами Алтайского края Суханова Л.В. и Чернышов С.П. возражали против заявленных требований, утверждали, что приказами Рослесхоза как уполномоченного органа государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений от 29 октября 2008 г. №329 «Об отнесении лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам и установлении их границ» и от 26 апреля 2010 г. № 143 «Об отнесении лесов на территории Алтайского края к ценным лесам, эксплуатационным лесам и установлении их границ» леса, включённые в состав заказника «Залесовский», к моменту внесения изменений в лесохозяйственный регламент отнесены к эксплуатационным. Считали оценку прокурором данных приказов Рослесхоза как нормативных правовых актов неправильной, по мотиву того, что эти приказы Рослесхоза не обладают обязательными признаками нормативности и не содержат правовых норм общеобязательных предписаний. При издании названных приказов Рослесхоз был осведомлён о заказниках регионального значения в том числе о заказнике «Залесовский» на территории Алтайского края.

Настаивали на том, что распределение лесов по целевому назначению в лесохозяйственном регламенте носит информативный характер. Вышеуказанные приказы Рослесхоза являются действующими, ими следует руководствоваться и указывать, ссылаясь на них, информацию о распределении лесов. Утверждая регламент, управление лесами Алтайского края руководствовалось материалами лесоустройства, а именно Лесным планом Алтайского края, утверждённым Губернатором Алтайского края и проектом организации развития лесного хозяйства, разработанным в 1996

году Государственным специализированным предприятием «Воронежлеспроект».

Анализ законодательства об особо охраняемых природных территориях, Земельного кодекса Российской Федерации и Лесного кодекса Российской Федерации, по мнению представителя управления лесами Алтайского края, даёт основание для вывода о невозможности создания и существования региональных особо охраняемых природных территорий на федеральных землях. Заказник расположен на федеральных землях. Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками законодательство распределяет применительно к уровню собственности на них. Лесохозяйственный регламент Залесовского лесничества в части установления обязательного способа сжигания порубочных остатков в определённых местах рубок не противоречит лесному законодательству. Заготовка древесины осуществляется в соответствии с Правилами заготовки древесины (в момент разработки регламента в редакции приказа № 392 - утверждёнными приказом МПР России от 16 июля 2007 г. № 184), в соответствии с пунктом 61 которых одновременно с заготовкой проводится очистка мест рубок от порубочных остатков. Аналогичная норма содержится и в пункте 39 Правил санитарной безопасности, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 414, согласно которому при использовании лесов не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек. Кроме того, очистка лесосек от порубочных остатков должна осуществляться с соблюдением требований Правил пожарной безопасности в лесах, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417. Вместе с тем перечисленными нормативными актами, не предусмотрена безусловная возможность выбора различных способов очистки мест рубок от порубочных остатков именно лицами, осуществляющими использование лесов. В условиях отсутствия соответствующего регулирования вопросов выбора способов очистки мест рубок на федеральном уровне, управление установило в нормативном правовом акте регионального уровня - лесохозяйственном регламенте Залесовского лесничества - требования к обязательному сжиганию порубочных остатков применительно к условиям данного лесничества. При этом, устанавливая способ очистки в виде сбора порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный сезон на конкретно обозначенных местах рубок, Управление руководствовалось следующими документами: Правилами рубок главного пользования и лесовосстановительных рубок в лесах Западной Сибири и Наставлениям по рубкам ухода в лесах Западной Сибири, утверждённым приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 29 октября 1993 г. № 292.

Решением Алтайского краевого суда от 25 июня 2012 г. заявление прокурора удовлетворено. Признаны противоречащими федеральному

законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу подраздел «Петеневское» п.2 таблицы 1.1.4 в части кварталов 7, 8, 13, 16, 20 - 24 Хвощевского лесничества Залесовского лесхоза, в части цифровых обозначений «5», «10», «11», «18», «29-31», «40», «41», «47», «48», «54», «55», «56», «57», кварталов 6, 7, 8, 12, 13, 14, 19, 20, 21, 32, 33, 34, 35, 36, 42, 43, 49, 50 Петеневского лесничества Залесовского лесхоза; абзацы 3-10 подраздела «Очистка мест рубок (лесосек) от порубочных остатков раздела 2.1.1 главы 2 лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества Алтайского края, утверждённого приказом управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 года № 161 (в редакции приказа управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2011 года № 395) в части слов «сбор порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный сезон обязателен для применения в местах рубок (лесосеках): 1) расположенных: - в лесах зелёных зон; в сосновых, лиственничных лесных насаждениях на сухих и свежих почвах; - в сосновых, лиственничных лесных насаждениях, находящихся на расстоянии не более 200 м от железных и шоссейных дорог и до 1,5 - 2 км от населённых пунктов; - на других опасных в пожарном отношении лесных участках, устанавливаемых управлением лесами Алтайского края; в очагах вредных организмов, повреждающих (поражающих) древесину; 2) предназначенных под искусственное лесовосстановление».

В апелляционных жалобах представители управления лесами Алтайского края, Рослесхоза просят решение суда первой инстанции отменить, как основанное на неправильном толковании материального права, вынести новое решение, которым прокурору Алтайского края отказать в удовлетворении заявления в полном объёме.

Относительно доводов, изложенных в апелляционных жалобах, прокурором, участвующим в деле, в суд апелляционной инстанции представлены возражения.

Изучив доводы апелляционных жалоб, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает поводов для отмены решения суда первой инстанции в порядке статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Выводы суда о противоречии федеральному законодательству оспариваемых прокурором Алтайского края положений лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества Алтайского края, утверждённого приказом Управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2008 г. № 161 (в редакции приказа Управления лесами Алтайского края от 30 декабря 2011г. № 395) соответствуют обстоятельствам дела, подтверждаются доказательствами, проверенными и оценёнными судом по правилам статьи 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и основаны на правильном толковании материального закона, регулирующего спорное правоотношение.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Защитными лесами признаются леса, подлежащие освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным их использованием при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. С учётом особенностей правового режима защитных лесов в числе категорий указанных лесов определяются леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях. К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и иных установленных федеральными законами особо охраняемых природных территориях. Эксплуатационные леса - это леса, подлежащие освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков, которые в том числе располагаются на землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса. Такие леса относятся к категории защитных лесов (статьи 6, 10, часть 4 статьи 12, статья 23, статьи 102 - 103 Лесного кодекса Российской Федерации).

Леса первой группы и категории защитныхлесов первой группы, расположенные на спорных земельных участках, признаются защитными лесами и категориями защитных лесов (ст. 8 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»).

Согласно статье 81 Лесного кодекса Российской Федерации установление правил заготовки древесины (пункт 4); установление правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов (пункт 7); установление правил пожарной безопасности в лесах и требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов (пункт 16); установление правил санитарной безопасности в лесах (пункт 17); установление правил лесовосстановления (пункт 21); установление типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки (пункт 33.1); установление состава, порядка разработки, сроков действия лесохозяйственных регламентов и порядка внесения в них изменений (пункт 34) являются полномочиями органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений. Российская Федерация, как следует из статьи 83

Кодекса, передаёт органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области лесных отношений по разработке и утверждению лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях. Согласно части 2 статьи 87 Кодекса лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 названной статьи. Вместе с тем частью 5 статьи 87 Кодекса определены регулируемые лесохозяйственными регламентами вопросы, а частью 7 той же статьи предусмотрено, что состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Состав лесохозяйственных регламентов утверждён приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 9 апреля 2007 года № 106. Включение в лесохозяйственные регламенты правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах данным приказом не предусмотрено. Такие правила устанавливаются уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти, на что указывают пункт 4 статьи 15, часть 9 статьи 29, часть 5 статьи 32, часть 3 статьи 53, статья 53.1, часть 3 статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации, в то время как к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений отнесены: организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения (пункт 7.1); организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (пункт 7.2) (статья 82 Лесного кодекса Российской Федерации), а также утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд (подпункт 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено разделение земель в Российской Федерации по целевому назначению на различные категории, включая земли особо охраняемых территорий и объектов и земли лесного фонда. Согласно пункту 1 статьи 8 данного Федерального закона отнесение земель к категориям, перевод их из одной категории в другую осуществляются Правительством Российской Федерации в отношении земель, находящихся в федеральной собственности. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами. Отнесение лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам, установление и изменение их границ - прерогатива органов государственной власти Российской Федерации.

Из материалов дела усматривается, что постановлением Администрации Алтайского края от 26 июня 2007 г. № 278 утверждены положения о государственных природных комплексных заказниках краевого значения, в том числе о заказнике «Залесовский». Постановление опубликовано в изданиях «Алтайская правда» и Сборнике законодательства Алтайского края, принято на основании результатов государственной экологической экспертизы от 29 декабря 2006 г. № 478, проведённой в соответствии с приказом Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю от 29 ноября 2006 г. № 902.

В соответствии с пунктом 2 Положения о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Залесовский» в Залесовском районе, утверждённого постановлением Администрации Алтайского края от 26 июня 2007г. № 278, заказником в Залесовском районе считается природно-хозяйственная территория - весь комплекс ландшафтов лесных, луговых, водно-болотных и других угодий, общей площадью 36 тыс. га, в том числе на территории 5 - 8, 10 - 14, 18 - 21, 29 - 36, 40 - 43, 47 - 50, 54-57 кварталов Петеневского лесничества Залесовского лесхоза, 7, 8, 13, 16, 20-24 кварталов Хвощевского лесничества Залесовского лесхоза (далее - заказник «Залесовский»). Целью объявления этой природной территории заказником краевого значения является сохранение природных экосистем Салаира в верховьях реки Бердь, мест естественного обитания и размножения лося, медведя, барсука, бобра, выдры, глухаря, тетерева и других охотничье-промысловых видов животных, а также редких видов животных и растений; пополнение смежных с заказником охотугодий района охотничье-промысловыми видами животных (естественное расселение), восстановление численности популяции лося, бобра, других промысловых животных; воспроизводство и сохранение лесов, расположенных в водоохранных зонах; поддержание экологического баланса региона как благоприятной окружающей среды для человека.

В силу пункта 2 данного Положения установлен особый порядок рубки леса на территории заказаника «Залесовский»: рубка леса допускается согласно материалам лесоустройства, прошедшим государственную экологическую экспертизу, рекомендациям лесопатологического

обследования, проведённого в строгом соответствии с санитарными правилами в лесах Российской Федерации, а также для прокладки линейных объектов и других государственных нужд в установленном законом порядке.

Согласно пункту Положения объявление территории заказником производится без изъятия земельных участков у собственников, землевладельцев и землепользователей.

Правовой статус заказника «Залесовский» на период рассмотрения дела в суде не изменён и не отменён.

Земельный участок из состава земель лесного фонда, на котором располагается заказник «Залесовский», процедуру землеустройства не прошёл и не учтён в данных земельного кадастра как отдельный объект.

Разграничение государственной собственности на земли лесного фонда на территории Залесовского района Алтайского края в пределах Залесовского лесхоза на момент установления статуса особо охраняемой территории не было осуществлено.

При таких обстоятельствах, суд, удовлетворяя заявление прокурора, обоснованно пришёл к выводу о том, что Управление лесами Алтайского края, относя оспариваемым лесохозяйственным регламентом Залесовского лесничества, лесные участки, включённые в особо охраняемую природную территорию в Алтайском крае, к эксплутационным лесам, действовало неправомерно, наделение федеральным законодателем субъекта Российской Федерации полномочиями в области лесных отношений не предполагает возможность отнесения земельных участков, включённых в особо охраняемые природные территории, к эксплутационному режиму использования в другом порядке, чем это предусмотрено федеральным законом.

Иное толкование означало бы фактическое разрешение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации осуществления сплошных и выборочных рубок с целью заготовки древесины, размещение лесоперерабатывающей инфраструктуры и других видов использования лесов без соблюдения ограничений, определённых федеральным и региональным законодательством для особо охраняемых природных территорий, что и подтверждается оспариваемыми прокурором региональными нормами, которыми не исключаются сплошная и выборочная рубка леса с целью заготовки древесины, создание лесоперерабатывающей инфраструктуры, обязательная очистка леса способом порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный сезон на особо охраняемой природной территории, что противоречит требованиям Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» по смыслу которого, особо охраняемые природные территории – это такие участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями

органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения, иметь различный профиль. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Доводы апелляционных жалоб о том, что леса на территории Залесовского лесничества отнесены к эксплутационным лесам не лесохозяйственным регламентом, а приказами Рослесохоза от 29 октября №329 «Об отнесении лесов к эксплутационным лесам, резервным лесам и установлении их границ» и от 26 апреля 2010 года № 143 «Об отнесении лесов на территории Алтайского края к ценным лесам, эксплутационным лесам и установлении их границ», выполненными в 1998 году Государственным специализированным лесоустроительным предприятием «Воронежлеспроект», Лесным планом Алтайского края, утверждённым Губернатором Алтайского края по согласованию с Рослесхозом, не могут повлиять на отмену решения суда первой инстанции. Все эти доводы были предметом судебного разбирательства, им дана надлежащая правовая оценка. Исходя из особенностей правого статуса Рослесхоза суд справедливо пришёл

к выводу о том, что отнесение лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, к эксплутационным лесам находится за рамками компетенции Рослесхоза.

В связи с тем, что приказы Рослесхоза, на которые ссылается Управление лесами Алтайского края в обоснование правомерности издания оспариваемых прокурором положений лесохозяйственного регламента Залесовского лесничества Алтайского края, официально не опубликованы и не прошли государственную регистрацию, неприменение их судом по настоящему делу является обоснованным.

Других доводов, влекущих отмену решения суда первой инстанции, в апелляционных жалобах не приводится.

С учётом изложенного, руководствуясь статьями 199, 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

о п р е д е л и л а:

решение Алтайского краевого суда от 25 июня 2012 г. оставить без изменения, апелляционные жалобы Управления лесами Алтайского края и Федерального агентства лесного хозяйства – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи