



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 71-АПГ12-6

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

10 октября 2012 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

Т.И. Ерёменко

В.П. Меркулова, О.А. Ксенофонтовой

при секретаре М.Ю. Завражнове

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлениям Радионовой Р. [] И. [], Юрченко Ю. [] С. [], Климовой В. [] В. [] о признании неправомочным состава совета депутатов муниципального образования «Каменское сельское поселение» Черняховского района первого созыва, по апелляционным жалобам председателя Черняховской территориальной избирательной комиссии В.В. Голубцова, Ю.С. Юрченко, В.В. Климовой на решение Калининградского областного суда от 26 июня 2012 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Я. Селяниной, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Радионова Р.И., Юрченко Ю.С., Климова В.В., проживающие в границах МО «Каменское сельское поселение» Черняховского муниципального района, обратились в суд с заявлениями о признании неправомочным состава совета депутатов муниципального образования «Каменское сельское поселение» Черняховского района первого созыва, ссылаясь на то, что в связи с досрочным добровольным сложением в мае 2011 года 4 из 10 депутатов своих полномочий совет депутатов поселения не может осуществлять свою деятельность, чем нарушены конституционные права заявителей на осуществление местного

самоуправления, а также избирать и быть избранными в представительный орган местного самоуправления.

Определениями судьи от 8 июня 2012 года дела объединены в одно производство.

В судебном заседании Радионова Р.И. и представитель Радионовой Р.И., Юрченко Ю.С. и Климовой В.В. – Чукин В.Н. заявленные требования поддержали, представители совета депутатов МО «Каменское сельское поселение» - Порфирьев Ю.С. и Радюшкин В.Е. полагали заявленные требования не подлежащими удовлетворению, ссылаясь на правомочность состава совета депутатов поселения первого созыва, учитывая изменение волеизъявления депутата Шаповаловой Н.В., которая отзывала ранее поданное заявление о сложении своих полномочий и продолжает осуществлять депутатскую деятельность.

Председатель Черняховской территориальной избирательной комиссии Голубцов В.В. полагал требования подлежащими удовлетворению, настаивая на прекращении полномочий 4 депутатов с момента подачи ими соответствующих заявлений об отставке по собственному желанию и на невозможности последующего изменения волеизъявления такими депутатами.

Решением Калининградского областного суда от 26 июня 2012 года в удовлетворении заявленных требований отказано.

В апелляционных жалобах председателя Черняховской территориальной избирательной комиссии В.В. Голубцова, а также Ю.С. Юрченко, В.В. Климовой содержится просьба об отмене указанного решения суда ввиду нарушения судом норм материального права.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В соответствии с Законом Калининградской области № 262 от 30 июня 2008 года «Об организации местного самоуправления на территории муниципального образования «Черняховский городской округ» установлена численность представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, в том числе МО «Каменское сельское поселение» - 10 депутатов; установлен срок полномочий представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований - пять лет.

В состав совета депутатов МО «Каменское сельское поселение» первого созыва были избраны депутаты Красюк Л.В., Скандаков А.С., Радюшкин В.Е., Овсянников А.А., Шаповалова Н.В., Шамоян А.У., Радионова Р.И., Башкатова Г.И., Мясоедов А.С., Шереметьев С.В.

Заявления о сложении полномочий были поданы 18 мая 2012 года депутатами Красюк Л.В., Башкатовой Г.И., Радионовой Р.И., которые были допрошены в качестве свидетелей в судебном заседании и заявили о

добровольном сложении депутатских полномочий, настаивая на отсутствии у них намерения и желания работать в составе совета депутатов МО «Каменское сельское поселение».

Заявление о досрочном сложении своих полномочий 21 мая 2011 года также подала депутат Шаповалова Н.В., но 20 июня 2011 года Шаповалова Н.В. подала главе МО «Каменское сельское поселение» заявление об отзыве ранее поданного заявления от 21 мая 2011 года.

Шаповалова Н.В. суду подтвердила факт добровольного изменения волеизъявления и настаивала на наличии у нее намерения и желания продолжать осуществлять депутатскую деятельность.

Кроме того, из протокола внеочередного заседания совета депутатов МО «Каменское сельское поселение» от 22 июня 2012 года видно, что его работе принимали участие 7 депутатов, включая Шаповалову Н.В., из 10 избранных депутатов отсутствовали лишь Красюк Л.В., Башкатова Г.И. и Радионова Р.И.

При таком положении, на день рассмотрения настоящего дела совет депутатов МО «Каменское сельское поселение» осуществлял свою деятельность при наличии в депутатском корпусе более двух третей от установленной численности депутатов, что свидетельствует о правомочности данного состава представительного органа муниципального образования.

Из протокола внеочередного заседания совета депутатов от 22 июня 2012 года видно, что на данном заседании совета Шаповалова Н.В. изъявила намерение продолжать депутатскую деятельность и приняла участие в заседании совета депутатов, поэтому представительным органом поселения были рассмотрены заявления только 3 депутатов (Красюк Л.В., Башкатовой Г.И. и Радионовой Р.И.) о досрочном прекращении их полномочий.

Следовательно, заявление Шаповаловой Н.В. от 21 мая 2012 года, которое ею отозвано до принятия представительным органом поселения решения о досрочном прекращении ее полномочий, не является безусловным основанием для признания совета депутатов МО «Каменское сельское поселение» первого созыва неправомочным, и, в настоящее время, совет депутатов МО «Каменское сельское поселение» вправе осуществлять свои полномочия с учетом наличия в его составе более двух третей от установленной численности депутатов, поэтому суд правильно пришел к выводу о том, что право заявителей на осуществление местного самоуправления, а также избирательные права заявителей не нарушены и не требуют судебной защиты.

В соответствии с частью 11 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года, решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного

прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания, т.е. независимо от мотивов принятия депутатом решения о досрочном прекращении своих полномочий его волеизъявление в добровольном порядке может быть изменено, в частности, до принятия представительным органом муниципального образования решения о досрочном прекращении полномочий такого депутата.

При таком положении доводы в апелляционных жалобах о том, что депутату достаточно изъявить желание о досрочном прекращении депутатской деятельности и он не вправе осуществлять депутатскую деятельность, основаны на неправильном толковании закона.

На основании изложенного, у судебной коллегии не имеется оснований для отмены постановленного по делу решения.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Калининградского областного суда от 26 июня 2012 года, оставить без изменения, апелляционные жалобы председателя Черняховской территориальной избирательной комиссии В.В. Голубцова, Ю.С. Юрченко, В.В. Климовой – без удовлетворения.

Председательствующий
Судьи

