б

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№46-АПГ12-13

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 5 октября 2012 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Корчашкиной Т.Е.,
судей Назаровой А.М., Гуляевой Г.А.
при секретаре Горловой С.В.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по иску Оноховой С[redacted] Е[redacted] к Департаменту социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара о включении в стаж муниципальной службы периода работы и перерасчете муниципальной пенсии по апелляционной жалобе Оноховой С.Е. на решение Самарского областного суда от 25 июня 2012 года, которым в удовлетворении заявленных требований отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Назаровой А.М., объяснения Оноховой С.Е., поддержавшей доводы апелляционной жалобы, возражения представителя Департамента социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара Киреева А.Б., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Онохова С.Е. обратилась в суд с иском к Департаменту социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара о включении в стаж муниципальной службы периода работы в Штабе гражданской обороны [redacted] области с 12 января 1990 года по 13

января 1994 года (4 года 2 дня) и перерасчете муниципальной пенсии с учетом указанного стажа.

В обоснование своих требований истец ссылалась на то, что в период с 11 января 1985 года по 13 января 1994 года она состояла в должности машинистки 1-ой категории [redacted] курсов Штаба гражданской обороны [redacted] области. С 13 января 1994 года Онохова С.Е. уволена в порядке перевода в администрацию [redacted] района г. [redacted] на должность машинистки 1 категории, с 1 октября 1997 года она переведена на должность специалиста 1 категории. За период работы в администрации [redacted] района г. [redacted] ей ежемесячно начислялась надбавка за выслугу лет, размер которой исчислялся из стажа муниципальной службы. В данный стаж муниципальной службы включался весь период работы истца в Штабе гражданской обороны, также ей предоставлялся дополнительный оплачиваемый отпуск с учетом указанного стажа.

В 2009 году при оформлении пенсии ответчик начислил Оноховой С.Е. муниципальную пенсию, не включив в стаж муниципальной службы период ее работы в Штабе гражданской обороны – 9 лет 2 дня. Впоследствии из указанного периода в специальный стаж включен период ее работы в Штабе гражданской обороны с 11 января 1985 года по 11 января 1990 года – 5 лет.

Онохова С.Е. просила суд признать за ней право на получение муниципальной пенсии с учетом стажа муниципальной службы в должности машинистки 1 категории Штаба гражданской обороны [redacted] области с 12 января 1990 года по 13 января 1994 года (4 года 2 дня) и обязать ответчика произвести перерасчет муниципальной пенсии с февраля 2010 года с учетом включенного стажа муниципальной службы.

Представитель Департамента социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара в судебном заседании исковые требования не признал.

Представители администрации Самарского района городского округа Самара и Государственного казенного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» не возражали против удовлетворения требований Оноховой С.Е.

Решением Самарского областного суда от 25 июня 2012 года в удовлетворении требований Оноховой С.Е. к Департаменту социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара о включении в стаж муниципальной службы периода работы и перерасчете муниципальной пенсии отказано.

В апелляционной жалобе Онохова С.Е. ссылается на то, что судом неправильно применены нормы материального права, в связи с чем просит отменить решение суда первой инстанции и принять новое решение об удовлетворении иска.

Представители администрации Самарского района городского округа Самара и Государственного казенного учреждения Самарской области

«Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям», извещённые о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом, в заседание суда апелляционной инстанции не явились. На основании части третьей статьи 167, частей первой и второй статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, поступивший в Судебную коллегию письменный отзыв Государственного казенного учреждения Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям», Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

Из материалов дела усматривается, что в период с 11 января 1985 года по 13 января 1994 года Онохова С.Е. работала в должности машинистки [redacted] курсов Штаба гражданской обороны [redacted] области, откуда была уволена в порядке перевода в администрацию [redacted] района г. [redacted].

В соответствии с распоряжением заместителя Главы городского округа – Главы администрации Самарского района городского округа Самара от 4 июня 2010 года в соответствии со статьей 21 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области», постановлением администрации городского округа Самара от 15 июля 2009 года № 657 и протоколом заседания Комиссии по включению в стаж муниципальной службы периодов работы на иных должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и иных организациях, опыт и знание работы в которых являются необходимыми муниципальному служащему для выполнения обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы, от 3 июня 2010 года Оноховой С.Е. включен в стаж муниципальной службы период работы с 11 января 1985 года по 11 января 1990 года в должности машинистки 1 категории Штаба гражданской обороны [redacted] области – 5 лет.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что Штаб гражданской обороны не являлся государственным органом. Следовательно, его сотрудники, которые принимались на работу самим Штабом, в силу положений Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ранее действующих нормативных актов, регулирующих правовое положение государственных служащих, не являлись государственными гражданскими служащими.

Однако Судебная коллегия не может согласиться с таким выводом суда, поскольку он основан на неправильном применении норм материального права.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в стаж (общую продолжительность) муниципальной службы включаются периоды работы на:

1) должностях муниципальной службы (муниципальных должностях муниципальной службы);

2) муниципальных должностях;

3) государственных должностях Российской Федерации и государственных должностях субъектов Российской Федерации;

4) должностях государственной гражданской службы, воинских должностях и должностях правоохранительной службы (государственных должностях государственной службы);

5) иных должностях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности помимо указанных в части 1 настоящей статьи устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 Закона Самарской области от 9 октября 2007 года № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» в стаж (общую продолжительность) муниципальной службы в Самарской области включаются периоды работы на:

должностях муниципальной службы (муниципальных должностях муниципальной службы);

муниципальных должностях;

государственных должностях Российской Федерации и государственных должностях субъектов Российской Федерации;

должностях государственной гражданской службы, воинских должностях и должностях правоохранительной службы (государственных должностях государственной службы);

других должностях, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации»;

иных должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и иных организациях, опыт и знание работы в которых являются необходимыми муниципальному служащему для выполнения обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы, при условии, что периоды работы в указанных должностях в совокупности не превышают 5 лет.

Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532 утвержден Перечень периодов гражданской службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж гражданской службы (далее - Перечень), и порядок исчисления стажа гражданской службы.

Согласно подпункту «з» пункта 15 Перечня в стаж гражданской службы засчитываются периоды замещения должностей руководителей, специалистов и служащих, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, с 1 января 1992 года до введения в действие сводного перечня государственных должностей Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», Реестра государственных должностей федеральных государственных служащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 33 «О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих», перечней государственных должностей федеральной государственной службы, которые считались соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации, и реестров (перечней) государственных должностей государственной службы субъектов Российской Федерации, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органах, образованных в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, в высших государственных органах автономных республик, местных государственных органах (краевых, областных Советах народных депутатов, Советах народных депутатов автономной области, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах).

В силу подпункта «б» пункта 18 Перечня в стаж гражданской службы засчитываются периоды замещения должностей, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, в органах государственной власти и управления Союза ССР и союзных республик, а также в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик отдельные функции государственного управления, по 31 декабря 1991 года, в том числе в Верховном Совете СССР и его Секретариате, Президиуме Верховного Совета СССР, Верховных Советах и президиумах Верховных Советов союзных и автономных республик и их аппаратах, краевых и областных Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся), Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) автономных областей, автономных округов, районных, городских, районных в городах, поселковых и сельских Советах народных депутатов (Советах депутатов трудящихся) и их исполнительных комитетах.

В соответствии с Положением о гражданской обороне Союза ССР, утвержденным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 марта 1976 года № 201-78, председатель Куйбышевского Облисполкома являлся начальником гражданской обороны Куйбышевской области. Штаб гражданской обороны Куйбышевской области возглавлялся военнослужащим, являлся юридическим лицом и одновременно воинским учреждением Министерства обороны СССР. Штаб гражданской обороны был отделом Облисполкома, начальник штаба подчинялся начальнику гражданской обороны.

В Общесоюзном классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденном постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 27 августа 1986 года, (действовавшем в спорный период работы Оноховой С.Е.) в разделе классификатор должностей служащих предусмотрена должность машинистки.

При таких обстоятельствах правовых оснований для отказа включить спорный период работы Оноховой С.Е. в стаж муниципальной службы у суда не имелось.

Поскольку решение постановлено судом с нарушением норм материального права, оно является незаконным и подлежит отмене в апелляционном порядке на основании пункта 4 части 1 статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Самарского областного суда от 25 июня 2012 года отменить.

Принять по делу новое решение, которым требования Оноховой С.Е. удовлетворить.

Обязать Департамент социальной поддержки и защиты населения администрации городского округа Самара включить в стаж муниципальной службы Оноховой С[redacted] Е[redacted] период работы в должности машинистки 1 категории Штаба гражданской обороны [redacted] области с 12 января 1990 года по 13 января 1994 года (4 года 2 дня) и произвести Оноховой С[redacted] Е[redacted] перерасчет муниципальной пенсии с февраля 2010 года с учетом включенного стажа муниципальной службы.

Председательствующий [redacted]

Судьи [redacted]