



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 22-КГ12- 4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«14» сентября 2012 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей

Горохова Б.А.
Корчашкиной Т.Е. и Назаровой А.М.

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по иску Кисиева Э.З. к Министерству внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания о признании приказа №1384л/с от 19 ноября 2010 года недействительным, об обязанности издать приказ об увольнении по пункту «а» статьи 19 (по собственному желанию) Закона Российской Федерации «О милиции»,

по кассационной жалобе Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания на решение Ленинского районного суда г.Владикавказа от 18 ноября 2011 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2012 года, которыми исковые требования удовлетворены частично.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Корчашкиной Т.Е., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей судебные постановления подлежащими отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации,

установила:

Кисиев Э.З. обратился в суд с иском к Министерству внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания о признании приказа №1384л/с от 19 ноября 2010 года недействительным, об обязанности издать приказ об увольнении по пункту «а» статьи 19 (по собственному желанию) Закона

Российской Федерации «О милиции». В обоснование заявленных требований указывал, в 2004 - 2010 гг. проходил службу в органах внутренних дел РСО-Алания. Приказом МВД по РСО-Алания от 15 марта 2010 года № 249 Кисиев Э.З. был уволен из органов внутренних дел по п. «м» части 7 ст. 19 Закона РФ «О милиции» за совершение проступка, порочащего честь сотрудника милиции. Решением Ленинского районного суда г. Владикавказа от 4 августа 2010 года приказ об увольнении Кисиева Э.З. был признан незаконным и отменен, Кисиев Э.З. был восстановлен на службе. В нарушение требований трудового законодательства приказ о зачислении истца в распоряжение МВД по РСО-Алания был издан ответчиком лишь 2 сентября 2010 года. Восстановившись на службе, Кисиев Э.З. выполнял поручения должностных лиц МВД по РСО-Алания вплоть до 12 октября 2010 года. 13 октября 2010 года Кисиеву Э.З. стало известно об отмене 12 октября 2010 года Судебной коллегией по гражданским делам Верховного суда РСО-Алания решения Ленинского районного суда г. Владикавказа от 4 августа 2010 года и принятии нового решения об отказе в удовлетворении его требований о восстановлении на службе. В связи с чем Кисиев Э.З. написал в этот же день рапорт на имя министра внутренних дел РСО-Алания об увольнении со службы по собственному желанию и отдал в отдел кадров. В 20-х числах октября Кисиев Э.З. уехал на лечение в г. Москву, которое было ему необходимо в связи с полученной 26 октября 2009 года в результате ДТП травмой головы, где находился на протяжении двух месяцев. Впоследствии до июня 2011 года Кисиев Э.З. проходил лечение в г. Ростов-на Дону, неоднократно выезжал на обследование в КБР, проходил лечение в РСО - Алания. В июне 2011 года у Кисиева Э.З. возникла возможность трудоустроиться в органы наркоконтроля республики, в связи с чем ему потребовался послужной список с прежнего места работы. Получив 8 июня 2011 года послужной список в МВД по РСО-Алания, Кисиев Э.З. узнал, что уволен по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции» за совершение проступка, порочащего честь сотрудника милиции. Кисиев Э.З. обратился в МВД по РСО-Алания с заявлением об изменении формулировки увольнения с пункта «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции» на п. «а» ст. 19 Закона «О милиции», в чем ему было отказано. Кроме того, Кисиев Э.З. ссылаясь на то, что его увольнение произведено с нарушением. Ответчик не имел права повторно увольнять Кисиева Э.З. по п. «м» ст. 19 Закона «О милиции» за совершение проступка порочащего честь сотрудника милиции, поскольку на момент издания последнего приказа истекли сроки привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности. На момент вынесения 12 октября 2010 года Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РСО-Алания решения об отказе Кисиеву Э.З. в восстановлении на службе, последний вступил в служебные отношения с МВД по РСО-Алания. Соответственно прекратить вновь возникшие трудовые отношения с истцом ответчик имел право по основаниям, предусмотренным статьей 19 Закона РФ « О милиции». Поскольку Кисиевым Э.З. был подан рапорт об увольнении по собственному желанию, ответчик обязан был издать

приказ об увольнении именно по этому основанию. Ответчик не вручил до настоящего времени Кисиеву Э.З. приказ об увольнении, не выдал трудовую книжку и не истребовал служебное удостоверение. Находясь на протяжении года на лечении, Кисиев Э.З. не мог получить оспариваемый приказ об увольнении по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции» за совершение проступка, порочащего честь сотрудника милиции, Кисиев Э.З. узнал лишь в июне 2011 года, получив в МВД по РСО-Алания в июне 2011 года послужной список. При указанных обстоятельствах, срок обжалования приказа МВД по РСО-Алания № 1384 л/ с от 19.11.2010 года Кисиевым Э.З. пропущен по уважительной причине и подлежит восстановлению.

Решением Ленинского районного суда г.Владикавказа Республики Северная Осетия-Алания от 18 ноября 2011г. с исправлением, внесённым определением Ленинского районного суда г.Владикавказа Республики Северная Осетия-Алания от 23 ноября 2011г. исковые требования Кисиева Э.З. удовлетворены частично. Постановлено признать незаконным и отменить приказ МВД Республики Северная Осетия-Алания от 19 ноября 2010г. об увольнении Кисиева Э.З. по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции». Обязать МВД Республики Северная Осетия-Алания издать приказ об увольнении Кисиева Э.З. с 12 ноября 2010г. из органов внутренних дел на основании п. 11 ч.1 статьи 83 Трудового кодекса РФ в связи с отменой решения суда о восстановлении Кисиева Э.З. на службе.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2012г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В кассационной жалобе МВД по Республике Северная Осетия-Алания ставится вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 21 июня 2012 года дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 1 августа 2012 года кассационная жалоба МВД по Республике Северная Осетия-Алания с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Стороны, извещённые о времени и месте рассмотрения кассационной жалобы с делом, в судебное заседание Судебной коллегии не явились. На основании статьи 385 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным рассмотрение дела в отсутствие не явившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм

материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

При рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого характера существенные нарушения.

Судом установлено, что Кисиев Э.З. проходил службу в органах внутренних дел и приказом МВД Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2010г. был уволен со службы по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции» за совершение проступка, порочащего честь сотрудника милиции.

Решением Ленинского районного суда г.Владикавказа от 4 августа 2010г. данный приказ был отменён и Кисиев Э.З. восстановлен на службе. Во исполнение данного решения суда приказ от 15 марта 2010 года в части увольнения истца ответчиком отменен и он вновь зачислен в распоряжение МВД по РСО-Алания с 4 августа 2010 года. Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 12 октября 2010г. решение Ленинского районного суда г.Владикавказа было отменено и принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

С учетом состоявшегося определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания МВД Республики Северная Осетия-Алания 19 ноября 2010г. был издан приказ о повторном увольнении Кисиева Э.З. по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции».

Признавая незаконным данный приказ и отменяя его, суд указал на то, что на время увольнения (19 ноября 2010 года) истец вновь состоял в служебных отношениях с ответчиком и его повторное увольнение по п. «м» ч.7 ст. 19 Закона РФ «О милиции», т.е. по тем же основаниям, произведено ответчиком незаконно.

Кроме того, суд сделал вывод о незаконности увольнения истца и потому оснований, что ст. 19 Закона РФ от 18 апреля 1991г. № 1026-1 «О милиции» содержит исчерпывающий перечень оснований для увольнения сотрудников внутренних дел и такого основания как увольнение в связи с отменой решения суда о восстановлении сотрудников на службе, не содержит.

Поскольку ст.ст. 11, 423 Трудового кодекса РФ установлено, что нормы данного Кодекса могут применяться к правоотношениям, возникающим при прохождении службы в органах внутренних дел в случаях, если они не урегулированы специальными законами и нормативными актами, то, по мнению суда, в данном случае возможно увольнение истца в соответствии с п.11 ч.1 ст.83 Трудового кодекса РФ, предусматривающим самостоятельное основание прекращения трудового договора в связи с отменой решения суда о восстановлении на работе.

В связи с чем, суд пришел к выводу о необходимости изменения основания увольнения Кисиева Э.З. с п. «м» части 7 статьи 19 Закона РФ «О милиции» на п. 11 ч.1 ст.83 Трудового кодекса РФ.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не может согласиться с такими выводами суда первой инстанции, поскольку они основаны на неправильном применении и толковании норм материального права.

Правоотношения по поводу оснований и порядка увольнения сотрудников органов внутренних дел на момент возникновения спорных правоотношений регулировались специальными нормативными правовыми актами: Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. №1026-1 «О милиции», Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и Инструкцией о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, в связи с чем при разрешении данного спора основания увольнения, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации, применению не подлежали.

Установив обстоятельства по делу и принимая вышеуказанное решение, в то же время суд не учел тот факт, что увольнение сотрудника органов внутренних дел Кисиева Э.З. применено к нему по порочащим основаниям в качестве меры дисциплинарного взыскания, правомерность которого подтверждена вступившим в законную силу определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 12 октября 2010г.

В связи с чем на основании названного определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания ответчик был вправе отменить приказ, которым отменен приказ об увольнении от 15 марта 2010 года и восстановлении истца на службе. Однако ответчик издал новый приказ об увольнении по тому же основанию, указав иную дату увольнения - 19 ноября 2010 года, сославшись на определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 12 октября 2010г., тем самым ответчик продублировал приказ от 15 марта 2010 года. В данном случае последний приказ не свидетельствует о повторном увольнении истца по тем же основаниям. Учитывая, что увольнение с указанной даты улучшает положение истца, то оснований для удовлетворения его иска в этой части не имеется.

В то же время суд, обязывая МВД Республики Северная Осетия-Алания издать приказ об увольнении Кисиева Э.З. с 12 ноября 2010г. из органов внутренних дел на основании п. 11 ч.1 статьи 83 Трудового кодекса РФ, не принял во внимание, что нормы Трудового кодекса Российской Федерации применяются к правоотношениям, возникшим при прохождении службы в органах внутренних дел, в случаях, предусмотренных специальными правовыми актами либо тогда, когда эти правоотношения не урегулированы ими и требуется применение норм трудового законодательства по аналогии.

Поскольку правоотношения сторон, имеющиеся по данному делу, урегулированы специальным законодательством, то вывод суда об обязанности МВД Республики Северная Осетия-Алания издать приказ об увольнении Кисиева Э.З. с 12 ноября 2010г. из органов внутренних дел на основании п. 11 ч.1 статьи 83 Трудового кодекса РФ Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признает незаконным. При этом, как усматривается из материалов дела, истец не заявлял требований об увольнении по указанному основанию, в данном случае суд вышел за пределы рассматриваемых исковых требований.

При таких обстоятельствах правовых оснований для удовлетворения исковых требований у судебных инстанций не имелось.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признает решение Ленинского районного суда г. Владикавказа от 18 ноября 2011 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2012 года незаконными, принятыми с существенным нарушением норм материального права, повлиявшим на исход дела, в связи с чем они подлежат отмене. Принимая во внимание, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судом установлены, Судебная коллегия находит возможным, не передавая дело на новое рассмотрение, принять по делу новое решение об отказе удовлетворении исковых требований Кисиева Э.З.

Руководствуясь статьями 387, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Ленинского районного суда г. Владикавказа от 18 ноября 2011 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2012 года отменить. Принять новое решение, которым в удовлетворении иска Кисиева Э.З. к Министерству внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания о признании приказа №1384л/с от 19 ноября 2010 года недействительным, об обязанности издать приказ об увольнении по пункту «а» статьи 19 (по собственному желанию) Закона Российской Федерации «О милиции» отказать.

Председательствующий

Судьи

