ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 36-АПГ12-2

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва 27 июня 2012 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего **В.Б. Хаменкова**
судей **Т.И. Ерёменко и Л.А. Калининой**
при секретаре М.Ю.Завражном

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Коваленкова В.В. о признании неправомочным состава Ельнинского районного Совета депутатов Смоленской области четвертого созыва, о признании незаконными решений Ельнинского районного Совета депутатов от 19 апреля 2012 года № 29 и № 31 о назначении дополнительных выборов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва по апелляционной жалобе Ельнинского районного Совета депутатов, подписанной главой муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, на решение Смоленского областного суда от 25 апреля 2012 года, которым удовлетворено заявление Коваленкова В.В.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Еременко, объяснения главы муниципального образования «Ельнинский район» В.В. Громова, поддержавшего доводы апелляционной жалобы и заявителя В.В. Коваленкова и его представителя по доверенности М.А. Воропаевой, возражавших против удовлетворения апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Я. Селяниной, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Коваленков В.В. житель г. Ельня Смоленской области обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Ельнинского районного Совета депутатов Смоленской области четвертого созыва, ссылаясь на то, что в соответствии с частью 2 статьи 20 Устава муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Устав), Ельнинский районный Совет депутатов состоит из 15 депутатов. По результатам выборов состоявшихся 14 марта 2010 года Ельнинский районный Совет депутатов был сформирован в полном составе. На момент обращения в суд один депутат отказался принять депутатский мандат, еще 9 депутатов с учетом передачи депутатских мандатов сложили свои полномочия по различным причинам, т.е. в составе Ельнинского районного Совета депутатов осталось менее двух третей депутатов от установленной численности, в связи с чем Ельнинский районный Совет депутатов Смоленской области не может принимать легитимные решения, и в силу положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является неправомочным.

В процессе рассмотрения дела Коваленков В.В. дополнил заявленные требования, просил суд признать незаконными решения Ельнинского районного Совета депутатов от 19 апреля 2012 года № 29 о назначении дополнительных выборов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва по пятимандатному избирательному округу и № 31 о назначении дополнительных выборов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва по двухмандатному избирательному округу, как принятые данным органом в неправомочном составе.

Представители Ельнинского районного Совета депутатов заявленные требования не признали, пояснив, что на момент рассмотрения дела судом в составе Ельнинского районного Совета депутатов осталось 11 депутатов, т.е. Совет является правомочным, а приняты им решения легитимные.

Представитель избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области извещенный надлежащим образом о дне рассмотрения дела, в судебное заседание не явился, свою позицию по заявленным требованиям не представил, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Решением Смоленского областного суда от 25 апреля 2012 года удовлетворено заявление Коваленкова В.В., признан неправомочным состав Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва и незаконными решения Ельнинского районного Совета депутатов от 19 апреля 2012 года № 29 о назначении дополнительных выборов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва по пятимандатному избирательному округу и № 31 о назначении

дополнительных выборов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва по двухмандатному избирательному округу.

В апелляционной жалобе Ельнинского районного Совета депутатов, подписанной главой муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, ставится вопрос об отмене решения как незаконного и необоснованного, принятии нового решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующему.

В соответствии с частями 1, 1.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Согласно пункту 2 части 16 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Пунктом 2 части 10 статьи 40 указанного Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

В силу пунктов 2 и 3 статьи 20 Устава муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Устав) Ельнинский районный Совет депутатов состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Ельнинский районный Совет депутатов осуществляет свои полномочия в

случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Основной формой деятельности Ельнинского районного Совета депутатов являются заседания. Заседание Ельнинского районного Совета депутатов правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от избранного состава депутатов Ельнинского районного Совета депутатов (пункт 8 статьи 20 Устава).

Из изложенного выше следует, что Ельнинский районный Совет депутатов является правомочным при наличии не менее двух третей от установленной численности депутатов (15 человек), что составляет не менее 10 депутатов.

В соответствии с пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 4 статьи 21 Устава срок полномочий Ельнинского районного Совета депутатов соответствует сроку полномочий избранных депутатов. Полномочия Ельнинского районного Совета депутатов могут быть также прекращены в случае принятия судом решения о неправомочности данного состава депутатов Ельнинского районного Совета депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Как усматривается из материалов дела, решением Ельнинского районного Совета депутатов от 22 декабря 2009 года № 56 назначены выборы депутатов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 14 марта 2010 года.

Постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 14 марта 2010 года №48/157 выборы депутатов Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва признаны состоявшимися и действительными, объявлены избранными 15 депутатов: Гринкеев В.П., Бабийчук П.И., Коваленков Н.В., Иванова Г.Н., Ревяко Ю.И., Андреев А.С., Гусарова О.А., Рухля В.Е., Громов В.В., Коваленков В.В., Мацукевич В.В., Митрофаненков А.Н., Чечков О.П., Гусаров Ю.Г., Иванов А.А.

Избранным депутатом Бабийчук П.И. 19 марта 2010 года подано заявление об отказе от депутатского мандата, в связи с чем постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 19 марта 2010 года №49/158 депутатский мандат Бабийчук П.И. передан зарегистрированному кандидату Бабийчук С.П.

Избранным депутатом Коваленковым Н.В. 19 марта 2010 года подано заявление об отказе от депутатского мандата, в связи с чем постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 19 марта 2010 года №49/159 депутатский мандат Коваленкова Н.В. передан зарегистрированному кандидату Филиппенкову В.А.

Избранный депутат Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва Чечков О.П. 22 марта 2010 года отказался от депутатского мандата, в связи с чем постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 22 марта 2010 года №50/160 отменено постановление избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 15 марта 2010 года №48/157 в части признания избранным депутатом Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва Чечкова О.П.

Избранным депутатом Гринкеевым В.П. 31 мая 2010 года подано заявление об отказе от депутатского мандата, в связи с чем постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 8 июня 2010 года №51/161 депутатский мандат Гринкеева В.П. передан зарегистрированному кандидату Бурякову И.В.

Депутатом Буряковым И.В. 31 мая 2010 года подано заявление о сложении полномочий, в связи с чем постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 21 апреля 2011 года №3 его депутатский мандат передан зарегистрированному кандидату Кондрашенкову С.М.

Депутатами Гусаровой О.А., Филиппенковым В.А., Ивановой Г.Н. 20 марта 2012 года поданы заявления о сложении своих полномочий по собственному желанию. Решениями Ельнинскиого районного Совета депутатов от 27 марта 2012 года и от 2 апреля 2012 года полномочия данных депутатов досрочно прекращены.

Депутатами Гусаровым Ю.Г. и Коваленковым В.В. 3 и 4 апреля 2012 года поданы заявления о сложении своих полномочий по собственному желанию

Кроме того, судом установлено, что 29 марта 2012 года последние зарегистрированные кандидаты в составе списка кандидатов в депутаты Ельнинского районного Совета депутатов четвертого созыва от регионального отделения политической партии «Единая Россия» Гаврилов В.М. и Панасечкин А.И. подали заявления в избирательную комиссию муниципального образования «Ельнинский район» об отказе от получения депутатского мандата.

Таким образом, установив, что в составе Ельнинского районного Совета депутатов Смоленской области четвертого созыва осталось менее двух третей от установленной Уставом общей численности депутатов, суд на основании статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ принял правильное решение о неправомочности Ельнинского районного Совета депутатов Смоленской области четвертого созыва.

Поскольку на день принятия решения о назначении дополнительных выборов (19 апреля 2012 года) состав Ельнинского районного Совета депутатов являлся неправомочным, является обоснованным вывод суда о

том, что принятые Ельнинским районным Советом депутатов решения о назначении дополнительных выборов, не могут быть признаны законными.

При таких обстоятельствах обжалуемое решение является законным и обоснованным, оснований для его отмены по доводам, содержащимся в апелляционной жалобе, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

определила:

решение Смоленского областного суда от 25 апреля 2012 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу Ельнинского районного Совета депутатов, подписанную главой муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области - без удовлетворения.

Председательствующий
Судьи