



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 16-АПГ12-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

«30» мая 2012 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей

Пирожкова В.Н.,
Анишиной В.И. и Хаменкова В.Б.

при секретаре

Аверине А.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по апелляционным жалобам администрации Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области и председателя Совета депутатов Лозновского сельского поселения Волгоградской области на решение Волгоградского областного суда от 1 марта 2012 года, которым удовлетворены требования прокурора Дубовского района Волгоградской области о признании неправомочным состава представительного органа – Совета депутатов Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя администрации Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Урсуловой А.С. и представителя Совета депутатов Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области Фастовой Т.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Селяниной Н.Я., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

14 марта 2010 года на муниципальных выборах сформирован состав представительного органа – Совета депутатов Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области (далее – Совет депутатов, представительный орган) в количестве 11 депутатов.

12 апреля 2011 года названным представительным органом принято решение № 16/326 о досрочном прекращении полномочий Дегтярева С.В. – депутата по многомандатному избирательному округу №1 Лозновского сельского поселения согласно личному заявлению депутата.

13 сентября, 2 и 4 октября 2011 года заявили о сложении своих полномочий депутаты Туганова Л.В., Лукьяненко Н.П., Дегтярева В.В.

Прокурор Дубовского района Волгоградской области обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава представительного органа, мотивируя свои требования тем, что 4 из 11 депутатов, избранных в марте 2010 года в результате муниципальных выборов в состав Совета депутатов Лозновского сельского поселения заявили о досрочном сложении своих депутатских полномочий.

Поскольку состав представительного органа составил менее двух третей от установленной численности депутатов, по мнению прокурора, он является нелегитимным и не может осуществлять возложенные на него полномочия, в силу чего состав Совета депутатов Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области должен быть признан неправомочным.

Решением Волгоградского областного суда от 1 марта 2012 года заявление прокурора удовлетворено. Состав представительного органа – Совета депутатов Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области признан неправомочным.

В апелляционных жалобах ставится вопрос об отмене указанного решения суда по мотиву его незаконности и необоснованности.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для отмены решения суда.

Компетенция, порядок формирования и деятельности, а также прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 35 названного Федерального закона представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее

50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца (часть 1.1 той же статьи).

Статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ также содержит исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования, к числу которых относится вступление в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий (пункт 2 части 16).

Данным нормам федерального закона корреспондируют положения Устава Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области (далее – Устав), в силу статей 23, 26, 28 которого в структуру органов названного муниципального образования входит представительный орган - Совет депутатов сельского поселения, состоящий из 11 депутатов, избираемых населением на муниципальных выборах сроком на 4 года. Совет депутатов сельского поселения приступает к исполнению своих полномочий после избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов. Заседание Совета депутатов правомочно, если на нем присутствует не менее 2/3 от избранного состава Совета депутатов. Полномочия Совета депутатов могут быть прекращены в случае вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава Совета депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий. Полномочия депутата Совета прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

Таким образом, с достоверностью установив, что на момент рассмотрения дела в состав представительного органа входили 7 депутатов из 11, что составляет менее 2/3 от установленной численности, правильно истолковав требования приведённых выше нормативных предписаний, суд обоснованно признал состав Совета депутатов неправомерным.

Решение самого Совета депутатов от 7 декабря 2011 года № 25/383 о признании состава представительного органа неправомерным также подтверждает правомерность суждений суда.

Утверждение заявителей апелляционных жалоб о том, что 4 марта 2012 года проведены дополнительные выборы, по итогам которых на четыре незамещенных депутатских мандата избраны депутаты, в данном случае не имеет правового значения, поскольку на момент рассмотрения дела состав представительного органа в связи со сложением депутатами своих полномочий являлся нелегитимным и не мог осуществлять возложенных на него функций.

Ссылка на то, что дело незаконно рассмотрено в отсутствие председателя Совета депутатов – Грешнова А.П., несмотря на заявленное им ходатайство об отложении слушания дела в связи с его болезнью, также не влечет отмену оспариваемого решения.

Из материалов дела усматривается, что Совет депутатов о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Каких-либо данных, подтверждающих, что названный орган по уважительным причинам не имел возможности наделить участвовавшего в судебном заседании представителя кроме полномочий на представление документов иными полномочиями, в материалах дела не содержится.

К тому же в соответствии с пунктом 7 статьи 24 Устава в отсутствие председателя Совета депутатов поселения обязанности председателя исполняет его заместитель.

Иные доводы апелляционной жалобы сводятся к переоценке установленных судом обстоятельств и не влияют на правильность принятого судом решения.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Волгоградского областного суда от 1 марта 2012 года оставить без изменения, апелляционные жалобы администрации Лозновского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области и председателя Совета депутатов Лозновского сельского поселения Волгоградской области – без удовлетворения.

