



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 9-АПГ12-3

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

06 июня 2012 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего

**В.Б. Хаменкова**

судей

**Т.И. Ерёменко и Л.В. Борисовой**

при секретаре М.Ю.Завражном

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Находкина В.Л. о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим Закона Нижегородской области от 1 ноября 2011 года № 153-З «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» и постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 27 октября 2011 года № 266-V «О принятии Закона Нижегородской области «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» по апелляционной жалобе Находкина В.Л. на решение Нижегородского областного суда от 5 марта 2012 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёменко, объяснения представителя по доверенности Законодательного собрания Нижегородской области Л.Н. Мулиной, возражавшей против удовлетворения апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Я. Селяниной, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

### **установила:**

Постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 27 октября 2011 года № 266-V «О принятии Закона Нижегородской области «О преобразовании муниципальных

образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» принят Закон № 153-З «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области», который официально опубликован в газете «Нижегородские новости» от 3 ноября 2011 года.

Находкин В.Л., проживающий в с. Хмелевицы, входящего в состав Шахунского муниципального района Нижегородской области, обратился в Нижегородский областной суд с заявлением об оспаривании названного Закона, ссылаясь на то, что оспариваемый Закон противоречит положениям Федерального Закона от 6 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и нарушает права заявителя, как жителя Шахунского муниципального района Нижегородской области на участие в местном самоуправлении.

В судебном заседании Находкин В.Л. поддержал заявленные суду требования.

Законодательное Собрание Нижегородской области, Земское собрание Шахунского района Нижегородской области просили суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Нижегородского областного суда от 5 марта 2012 года в удовлетворении заявленных требований отказано.

В апелляционной жалобе Находкин В.Л. просит указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального права.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В соответствии со статьей 131 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Согласно статье 5 Федерального закона № 184-ФЗ от 06 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Согласно Уставу Шахунского района Нижегородской области в редакции от 25.03.2011 года Шахунский муниципальный район является муниципальным образованием, в которое входят 3 городских и 5 сельских поселений, объединенных общей территорией. В состав территории района входят территории городских и сельских поселений, в

частности муниципальное образование - городское поселение - город Шахунья; муниципальное образование - сельское поселение - Хмелевицкий сельсовет.

Судом установлено, что 25 марта 2011 года Земским собранием Шахунского района Нижегородской области было принято решение № 19-13 «Об инициативе о преобразовании муниципальных образований Шахунского района Нижегородской области», в пункте 2 которого указано: «Обратиться к городской Думе города Шахунья, поселковому Совету рабочего поселка Вахтан, поселковому Совету рабочего поселка Сява, сельским Советам Акатовского сельсовета, Лужайского сельсовета, Хмелевицкого сельсовета, Туманинского сельсовета, Красногорского сельсовета с предложением согласиться с инициативой Земского собрания Шахунского района Нижегородской области».

С апреля по июнь 2011 года в муниципальных образованиях Шахунского района Нижегородской области проходила процедура обсуждения и поддержания данной инициативы Земского собрания Шахунского района.

Мнение населения преобразованных муниципальных образований выражено решениями представительных органов муниципальных образований Шахунского района о поддержке инициативы о преобразовании муниципальных образований Шахунского района Нижегородской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ были проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области.

С учетом результатов публичных слушаний представительные органы муниципальных образований Шахунского муниципального района приняли решения о согласии на преобразование муниципальных образований, входящих в состав Шахунского района Нижегородской области, путем их объединения во вновь образованное городское поселение с наделением его статусом городского округа.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 10 закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 226-3 «О местном референдуме в Нижегородской области» представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.

Земским собранием Шахунского района 24 июня 2011 года принято решение об инициативе преобразования путем изменения статуса муниципального образования, образуемого в результате объединения всех поселений, входящих в состав Шахунского района, в связи с наделением его статусом городского округа. Пунктом 2

указанного решения на 25 сентября 2011 года было назначено голосование по вопросу: «Согласны ли Вы на наделение образуемого в результате объединения поселений - город Шахунья, рабочий поселок Вахтан, рабочий поселок Сява, Акатовский сельсовет, Красногорский сельсовет, Лужайский сельсовет, Туманинский сельсовет, Хмелевицкий сельсовет, входящих в состав Шахунского района Нижегородской области, муниципального образования статусом городского округа?».

На территории Шахунского района Нижегородской области 25 сентября 2011 года состоялось голосование по вопросу преобразования, муниципальных образований.

Голосование проводилось отдельно на территории г. Шахунья и на территории Шахунского района за исключением территории г. Шахунья.

По результатам голосования по данному вопросу населением г. Шахунья и населением Шахунского района за исключением территории г. Шахунья было принято решение о согласии на наделение образуемого в результате объединения поселений - город Шахунья, рабочий поселок Вахтан, рабочий поселок Сява, Акатовский сельсовет, Красногорский сельсовет, Лужайский сельсовет, Туманинский сельсовет, Хмелевицкий сельсовет, входящих в состав Шахунского района Нижегородской области, муниципального образования статусом городского округа, что подтверждается протоколами избирательной комиссии муниципального образования Шахунского района Нижегородской области.

Таким образом, по результатам состоявшегося 25 сентября 2011 года референдума большинством голосов населения Шахунского муниципального района волеизъявление выражено в пользу объединения в муниципальное образование со статусом городского округа.

На основании Постановления избирательной комиссии муниципального образования Шахунский район «Об утверждении протокола голосования на территории Шахунского района Нижегородской области» 29 сентября 2011 года принято решение Земского собрания № 25-1 «О законодательной инициативе», которое с законопроектом «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области и Правительство Нижегородской области для получения отзыва на законопроект.

Законодательное Собрание Нижегородской области 27.10.2011 года приняло постановление № 266-V «О принятии Закона Нижегородской области «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области», которым принят закон Нижегородской области от 01.11.2011 года № 153-3 «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области».

Мнение населения муниципального района и городского поселения город Шахунья были выявлены в порядке, установленном законом Нижегородской области от 30.12.2005 года № 226-3 «О местном референдуме в Нижегородской области», в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона № 131 -ФЗ.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Нижегородский областной суд пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемый закон принят в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом № 131-ФЗ и законом Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 226-3 «О местном референдуме в Нижегородской области», с соблюдением процедуры выяснения мнения населения Шахунского муниципального района Нижегородской области.

Кроме того, как усматривается из материалов дела, вступившим в законную силу решением Шахунского районного суда Нижегородской области от 16.08.2011 года в удовлетворении требований Находкина В.Л. об оспаривании протокола публичных слушаний Хмелевицкого сельского Совета от 12.04.2011 года, решения Хмелевицкого сельского Совета № 14-3 от 01.04.2011 года и № 15-1 от 20.04.2011 года; решения Земского собрания Шахунского района № 19-13 от 25 марта 2011 года; преобразовании муниципальных образований Шахунского района Нижегородской области» и № 22-11 от 24.06.2011 года «Об инициативе преобразования путем изменения статуса муниципального образования, образуемого в результате объединения всех поселений, входящих в состав Шахунского района, в связи с наделением его статусом городского округа и назначении голосования по данному вопросу» отказано.

Также, предметом судебной проверки явилось решение, принятого по результатам голосования по вопросу преобразования муниципальных образований Шахунского района, проведенного 25 сентября 2011 года по делу по заявлению Яковлева Д.Н.

Вступившим в законную силу решением Шахунского районного суда Нижегородской области от 29.11.2011 года в удовлетворении данных требований Яковлева Д.Н. отказано.

Поскольку оспариваемый в настоящем деле закон принят субъектом РФ в пределах предоставленных ему полномочий, требования федерального и областного законодательства соблюдены, противоречий нормам федерального законодательства не установлено, оснований для удовлетворения заявленных требований не имеется.

Доводы апелляционной жалобы были предметом исследования в суде и не нашли подтверждения.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

Решение Нижегородского областного суда от 5 марта 2012 года оставить без изменения, а апелляционную жалобу Находкина В.Л. – без удовлетворения.

Председательствующий  
Судьи

